



Gemeente Renkum

Voorstel aan de raad

Verantwoordelijk team
Team Regie en Projecten

Nummer
01

Kenmerk
2025-002607

Raad d.d.
28 mei 2025

Paragraaf begroting
2H

Portefeuillehouder
J. (Joa) Maouche MSc

Steller
M. (Michel) Rauwers

Datum
1 april 2025

Onderwerp
Kaderstelling zonneveld Heelsum

Geadviseerd besluit

1. De kaders voor de ontwikkeling van het Zonneveld Heelsum (Doorwerthse Zonnehoeve) vast te stellen.
2. Te kiezen voor een versnelde procedure door af te zien van 'bindend adviesrecht' bij de omgevingsvergunningprocedure, indien de vergunningaanvraag conform kaderstelling is.

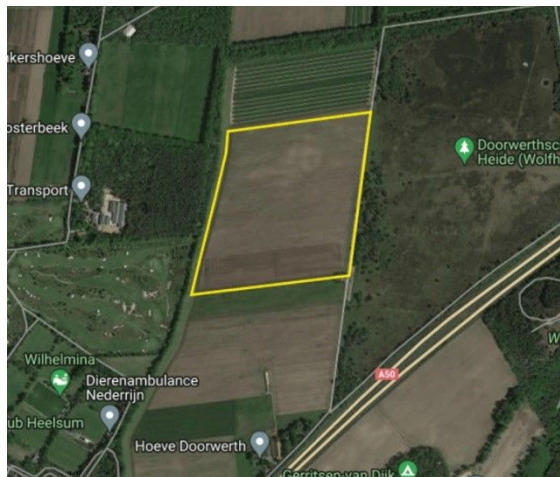
Toelichting op beslispunten

In 2021 heeft uw raad de Visie Grootchalige Opwek vastgesteld waarin twee zoekgebieden aangewezen zijn voor grootschalige opwek van elektriciteit binnen de gemeente met zonne-energie. Deze zijn vervolgens in de RES 1.0 Arnhem-Nijmegen overgenomen. Als concrete vertaling van dit vastgestelde beleid naar een concreet project is er in december 2023 een tender uitgeschreven door de gemeente (formeel: een procedure die de kenmerken had van een tender) om de realisatie van zonnevelden in de zoekgebieden mogelijk te maken. De ontwikkelcombinatie Novar/Vallei Energie hebben hierop ingeschreven en de mogelijkheid om een zonneveld te ontwikkelen gegund gekregen. Uw raad is over deze procedure en de uitkomsten hiervan geïnformeerd via diverse raadsbrieven.

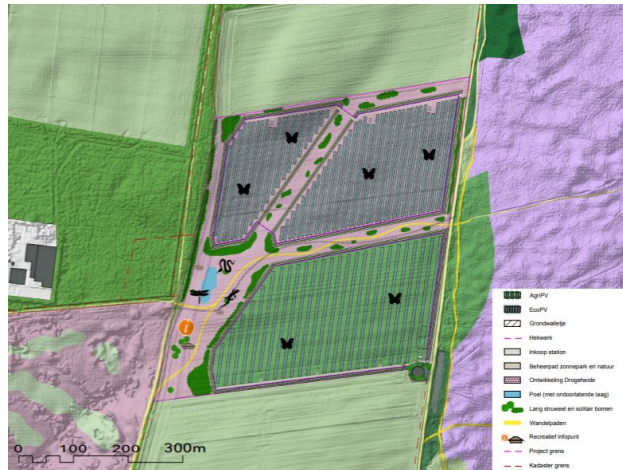
Het plan Doorwerthse Zonnehoeve is één plan waarbinnen op twee manieren zonnevelden worden gerealiseerd. Eén veld wordt in een oost-west opstelling geplaatst, met ruimte tussen de panelen zodat er ook planten onder en tussen de panelen kunnen groeien. Het tweede veld wordt ingericht in combinatie met landbouw waarbij de panelen verder uit elkaar komen, iets hoger staan en meedraaien met de zon. Op dit veld kunnen tussen de panelen gewassen worden verbouwd. Tussen de twee zonnevelden door is een wandelpad voorzien dat de golfbaan verbindt met de Doorwerthse heide.

De plannen zijn volgens de gebruikelijke werkwijze bij ruimtelijke projecten via een intaketafel en ambtelijke projectgroep verder uitgewerkt. Tevens is het kostenverhaal verzekerd via een haalbaarheidsovereenkomst (HOK) en een samenwerkingsovereenkomst (SOK). Op 20 februari 2025 heeft er een Omgevingstafel plaatsgevonden die input heeft gegeven voor de verdere planvorming. Inmiddels zijn de plannen rijp om de ruimtelijke procedure te doorlopen.

De procedure die voorzien is, is een reguliere BOPA procedure, waarbij uw raad middels een kaderstelling de kaders voor de ontwikkeling vastlegt. Deze kaders vormen de uitgangspunten voor de verdere ontwikkeling en vergunningverlening. De kaders bestaan voor een groot deel uit de randvoorwaarden die in de tenderprocedure zijn gehanteerd. Daarnaast zijn er afspraken gemaakt in de overeenkomsten die als aanvulling op de voornoemde kaders worden gehanteerd. Daarmee zijn de kaders eveneens herkenbaar voor de initiatiefnemers.



Figuur 1: locatie plangebied



Figuur 2: schetsontwerp Doorwerthse Zonnehoeve

Beoogd effect

Realisatie mogelijk maken van het zonnenveld zoals beschreven in het ingediende plan van Novar/Vallei Energie, binnen de door uw raad gestelde kaders.

Kader

De belangrijkste gemeentelijk kaders voor het project zijn de Visie Grootschalige Opwek uit 2021 ([link](#)), de RES 1.0 uit 2021 ([link](#)) en de Omgevingsvisie 2040 uit 2022 ([link](#)). In al deze beleidsdocumenten wordt het huidige zonnenveld benoemd. Daarnaast is er provinciaal beleid, zoals de Groene Ontwikkelzone en de provinciale omgevingsverordening. Bij de planvorming is daar eveneens rekening mee gehouden.

Argumenten

1.1 De kaders zijn de uitgangspunten voor het vervolg

Met het vaststellen van de kaders (zie bijlage) voor het zonnenveld Heelsum worden de uitgangspunten bepaald voor de daadwerkelijke realisatie van het zonnenveld. De kaders bestaan uit de eisen die gesteld zijn bij het uitschrijven van de tenderprocedure en de inschrijving van initiatiefnemer op deze procedure, aangevuld met de afspraken die aanvullend gemaakt zijn op het gebied van participatie, ruimtelijke inpassing, etc. De benodigde vergunningen worden getoetst aan de door uw raad vastgestelde kaders.

2.1 Afzien van adviesrecht past in eerdere besluitvorming en maakt dat we nu snelheid kunnen maken.

Onderwerp

Kaderstelling zonnenveld Heelsum

Datum

1 april 2025

Kenmerk

2025-002607

Pagina

2 van 5

Voorgesteld wordt dat uw raad afziet van haar bindend adviesrecht. Op deze wijze kan er binnen de door uw raad gestelde kaders en op korte termijn een vergunning aangevraagd worden. Op deze vergunning kan bezwaar worden gemaakt door belanghebbenden. Omdat de financiële haalbaarheid van het plan (mede) afhangt van een SDE subsidie is het wenselijk op korte termijn zicht te hebben op doorgang van het plan. Door het proces zo in te richten als hiervoor beschreven doorlopen we een zorgvuldig en efficiënt proces en heeft de initiatiefnemer tijdig zicht op de haalbaarheid van het plan.

Het plan is een concrete uitwerking van de ambities en doelen die benoemd zijn in de Regionale Energiestrategie (RES) en de Visie Grootschalige Opwek van de gemeente Renkum. Bij deze door uw raad vastgestelde beleidsstukken is er een uitgebreid voortraject geweest met mogelijkheden voor inspraak en zienswijzen. Daarom is er voor het zonneveld gekozen om een reguliere BOPA procedure te volgen. Dit houdt in dat uw raad kaders vaststelt en dat de aanvraag omgevingsvergunning hieraan getoetst wordt.

Kanttaken

1.1 Binnen de gestelde kaders is er nog ruimte nodig voor verdere uitwerking.

De kaders zijn op hoofdlijnen, dat is ook gewenst, omdat diverse zaken nog verder uitgewerkt moeten worden, zoals de financiële participatie, het beheer van de kabel en de wijze waarop de natuurontwikkeling tot stand komt. De kaders, in combinatie met geldend beleid en de in de overeenkomsten gemaakte afspraken bieden echter voldoende houvast om deze zaken goed uit te werken met de initiatiefnemer.

2.1 De kaderstelling is het enige besluit dat uw raad voor dit project neemt.

Door af te zien van het bindend adviesrecht heeft uw raad voor dit plan in principe nog éénmaal de gelegenheid voor besluitvorming. Gezien het uitgebreide voortraject van dit project en de noodzaak om tijdig een vergunning aan te vragen voor dit project vanwege de financiële haalbaarheid, adviseert het college u deze werkwijze te volgen.

Draagvlak

In de Visie Grootschalige opwek is door uw raad vastgesteld waar, hoeveel en onder welke voorwaarden we zonnevelden willen realiseren in Renkum. Hiervoor is een uitgebreid participatieproces doorlopen, gelijktijdig met het participatieproces voor de Omgevingsvisie 2040. De Doorwerthse Zonnehoeve is een concreet project van de Visie Grootschalige Opwek.

Aanpak/Uitvoering

Na de kaderstelling zal de initiatiefnemer haar vergunningaanvraag indienen. Na de vergunningverlening kan er eventueel bezwaar gemaakt worden. De rol van de gemeente is in de komende fasen vooral toetsend. Diverse zaken moet daarnaast verder uitgewerkt worden, zoals financiële participatie en het kabeltracé. De verwachting is dat de daadwerkelijke realisatie van het zonneveld in 2026 of 2027 plaats zal vinden.

Communicatie

Er is op diverse momenten gecommuniceerd over de plannen, zowel digitaal via de website van de gemeente als via de website van de initiatiefnemers. Daarnaast zijn er diverse gesprekken geweest tussen initiatiefnemers en belanghebbenden, zoals inwoners, Energie coöperatie Doorwerth,

Onderwerp

Kaderstelling zonneveld Heelsom

Datum

1 april 2025

Kenmerk

2025-002607

Pagina

3 van 5

Natuurmonumenten en Golfbaan Heelsum. Ook hebben er een tweetal bewonersavonden plaatsgevonden, zowel met direct omwonenden als volledig openbaar.

Over de besluitvorming heeft eveneens communicatie plaatsgevonden via de reguliere kanalen. De initiatiefnemers zullen de komende periode verdere communicatie opstarten over financiële participatie en de verdere uitwerking van het plan. In bijlage 3 is het Financieel participatieplan Doorwerthse Zonnehoeve opgenomen. De snelheid van dit traject is mede afhankelijk van de snelheid van de vergunningverlening.

Financiële consequenties

Voor de gemeente is deze ontwikkeling kostenneutraal. De plankosten worden gedekt door het anterieure kostenverhaal bij de HOK en de SOK. Eventuele risico's en schadeloosstellingen zijn eveneens afgedekt in de genoemde overeenkomsten.

Juridische consequenties

Niet van toepassing.

WMO-aspecten

Niet van toepassing.

Gezondheid

Niet van toepassing.

Duurzaamheid

Het realiseren van zonnevelden zorgt voor meer duurzaam opgewekte energie. Dit leidt tot een CO2-reductie en draagt direct bij aan het realiseren van de doelstelling van een klimaatneutraal Renkum in 2040.

Effect op vermindering regeldruk

Niet van toepassing.

Alternatieven

Binnen onze gemeentegrenzen is er, mede vanwege de vele beschermde flora en fauna, weinig ruimte voor de ontwikkeling van duurzame opwek van energie. De alternatieve zoeklocatie voor zonnevelden die ook benoemd is in de VGO ten noorden van Wolfheze (Z2) ligt minder voor de hand op dit moment. Daarmee is er momenteel geen goed alternatief voor de grootschalige energie opwek.

Globale doelen



Bijlage 1: Kaderstelling zonneveld Heelsum

Bijlage 2: Voorlopig Ontwerp zonneveld Heelsum d.d. 25-03-2025

Bijlage 3: Landschapsplan Doorwerthse Zonnehoeve

Bijlage 4: Financieel participatieplan Doorwerthse Zonnehoeve

Bijlage 5: Concept raadsbesluit

Onderwerp

Kaderstelling zonneveld Heelsum

Datum

1 april 2025

Kenmerk

2025-002607

Pagina

5 van 5