



## Gemeente Renkum

Verantwoordelijk team

Team Interne Dienstverlening

Nummer

Kenmerk

Raad d.d.

29-05-2024

Paragraaf begroting

Portefeuillehouder

A.M.J. (Agnes) Schaap

Steller

S.Y. (Stan) Boschman

Datum

4 april 2024

Onderwerp

**Verzoek tot opheffen geheimhouding  
contractdocumenten aanbesteding OVL**

### Geadviseerd besluit

1. De geheimhouding van de vier contractdocumenten, die voor u ter inzage zijn gelegd, niet opheffen.
2. Het besluit van d.d. 30 januari 2019 de geheimhouding te baseren op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder c en artikel 5.1, tweede lid, onder b, en artikel 5.1, tweede lid, onder f, van de Woo.

### Toelichting op beslispunten

Op 12 september 2023 (oorspronkelijk was het Wob-verzoek al binnengekomen per e-mail op 2 februari 2022) heeft het college een verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo-verzoek) ontvangen die gericht is op informatie ten aanzien van smart/slimme lantaarnpalen in de gemeente Renkum. Op een viertal documenten die onder de reikwijdte van het Woo-verzoek vallen, heeft het college bij besluit van 29 januari 2019 geheimhouding opgelegd. Deze geheimhouding is vervolgens bekrachtigd door u op 30 januari 2019.

Een Woo-verzoek dat betrekking heeft op informatie waarop geheimhouding berust, moet worden opgevat als een verzoek tot opheffing van de geheimhouding. Om het Woo-verzoek te kunnen behandelen, dient u eerst een besluit te nemen over het al dan niet opheffen van de geheimhouding. Op grond van artikel 89, vierde lid, van de Gemeentewet is de gemeenteraad bevoegd te besluiten over het opheffen van geheimhouding als de informatie aan de raad is verstrekt. Voor deze vier documenten geldt dat deze documenten in de periode voor 29 januari 2019 voor de raad ter inzage hebben gelegen bij de griffie in het kader van de wensen en bedenkingen procedure.

Het gaat om de volgende documenten, die ook voor deze procedure bij de griffie vertrouwelijk ter inzage zijn gelegd:

1. Basisovereenkomst Implementatie en Beheer Smart City Openbare Verlichting 2019 - 2039
2. Annexen Basisovereenkomst (d.d. 10 mei 2019)
3. Overeenkomst met de BNG (d.d. 6 mei 2019)
4. Financiële uitwerking Smart City Renkum (d.d. 29 maart 2019)

## Beoogd effect

Uw besluit over het handhaven of opheffen van de geheimhouding is nodig om het Woo-verzoek op een juridisch correcte wijze af te handelen.

## Kader

Een Woo-verzoek dat betrekking heeft op informatie waarop geheimhouding berust, moet worden opgevat als een verzoek tot opheffing van de geheimhouding. Op grond van artikel 89, vierde lid, van de Gemeentewet is de gemeenteraad bevoegd te besluiten over het opheffen van geheimhouding als de informatie aan de raad is verstrekt. Het handhaven van de geheimhouding moet gemotiveerd worden op basis van de uitzonderingsgronden van de Woo.

## Argumenten

1. *De geheimhouding van de vier contractdocumenten, die voor u ter inzage zijn gelegd, niet opheffen.*

- 1.1. *De informatie is vertrouwelijk aan de gemeente verstrekt*

Het consortium, aan wie de opdracht is gegund tot vernieuwing, beheer en onderhoud openbare verlichting (OVL) heeft de contractdocumenten vertrouwelijk aan de gemeente verstrekt. De contractdocumenten bevatten informatie over financiële afspraken ten aanzien van de financiering en het beheer van openbare verlichting in de gemeente. Daarnaast geven de documenten inzicht in de details van het business model dat het consortium hanteert. Dit business model is door het consortium bedacht en uitgewerkt. Wanneer deze informatie openbaar wordt, kunnen concurrerende partijen deze informatie ook inzien. De openbaarmaking van dit business model schaadt daarmee de concurrentiepositie van de partijen in het consortium. Dit terwijl de hier gehanteerde aanbestedingsprocedure, de concurrentiegerichte dialoog, juist is bedoeld om vrij uiteenlopende, innovatieve oplossingen aan te dragen. Op basis van artikel 5.1, eerste lid, onder c, van de Woo blijven bedrijfs- en fabricagegegevens, die door rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld, achterwege van openbaarmaking.

- 1.2. *Het openbaar maken van de informatie verzwakt de toekomstige onderhandelingspositie van de gemeente.*

De documenten bevatten informatie over contractuele afspraken tussen de gemeente en derde partijen. Openbaarmaking van deze afspraken zou inzicht bieden in de voorwaarden waaronder de gemeente bereid was om een overeenkomst aan te gaan. Deze afspraken gaan bijvoorbeeld over de te betalen vergoedingen, het precies op te leveren werk en de manier waarop met geschillen wordt omgegaan. Deze informatie benadeelt de gemeente bij het aangaan van toekomstige overeenkomsten over het beheer van openbare verlichting. Wederpartijen zouden in dat geval een informatievoorsprong hebben, hetgeen de onderhandelingspositie van de gemeente zou verzwakken. Een gevolg kan zijn dat de gemeente contracten afsluit die ongunstigere voorwaarden bevatten, dan het geval zou zijn wanneer de inhoud van eerdere overeenkomsten niet openbaar zouden zijn.

- 1.3. *De informatie mag niet openbaar worden gemaakt op grond van de Aanbestedingswet 2012*

Op basis van artikel 2.57, eerste lid, van de Aanbestedingswet 2012 maakt een aanbestedende dienst geen informatie openbaar die door een ondernemer vertrouwelijk is verstrekt. Ook niet na afloop van een aanbestedingsprocedure. Documenten 1 t/m 4 zijn vertrouwelijk verstrekt aan de gemeente tijdens de aanbestedingsprocedure. Deze documenten vallen daarom nog steeds binnen de reikwijdte van artikel 2.57, eerste lid, van de Aanbestedingswet 2012.

2. *Het besluit van d.d. 30 januari 2019 de geheimhouding te baseren op grond van artikel 5.1,*

## Onderwerp

Verzoek tot opheffen geheimhouding contractdocumenten aanbesteding OVL

Datum

Kenmerk

Pagina

4 april 2024

2 van 4

*eerste lid, onder c en artikel 5.1, tweede lid, onder b, en artikel 5.1, tweede lid, onder f, van de Woo.*

In het raadsvoorstel van 30 januari 2019, waarin u de geheimhouding over de documenten heeft bekrachtigd, wordt het voorstel tot geheimhouding tevens gemotiveerd op grond van artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob. Dit artikel houdt in dat informatieverstrekking achterwege kan blijven als dit zou leiden tot een onevenredige benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel derden. Onder de Woo, die in de tussentijd in werking is getreden ter vervanging van de Wob, is het niet meer mogelijk om een beroep te doen op deze uitzonderingsgrond als er ook een beroep wordt gedaan op een andere uitzonderingsgrond van de Woo. Daarnaast geldt er ook een verzwaarde motiveringsplicht bij deze uitzonderingsgrond. Er is alleen in zeer uitzonderlijke gevallen sprake van onevenredige benadeling. Om deze redenen is geheimhouding in dit voorstel aan de hand van andere uitzonderingsgronden van de Woo gemotiveerd.

## Kanttekeningen

Geen.

## Draagvlak

Dit voorstel is afgestemd met de Griffie.

## Aanpak/Uitvoering

Nadat u een besluit heeft genomen op het verzoek tot opheffing van de geheimhouding, wordt de indiener van het Woo-verzoek als belanghebbende bij het verzoek tot opheffing van de geheimhouding van dit besluit op de hoogte gesteld. Vervolgens wordt de bezwaarprocedure hervat en ontvangt de indiener van het Woo-verzoek een besluit hangende bezwaar op het Woo-verzoek, waarin wordt aangegeven dat dit deel van de geïnventariseerde stukken niet openbaar wordt gemaakt. Dit besluit komt ook op [www.renkum.nl/woo](http://www.renkum.nl/woo) te staan.

## Communicatie

Zie aanpak/uitvoering.

## Financiële consequenties

Geen.

## Juridische consequenties

Bij het aanhouden van de geheimhouding volgt dat het verzoek, om deze documenten te openbaren in het kader van de Woo, wordt afgewezen. De documenten blijven dan onder geheimhouding vallen.

## WMO-aspecten

Geen.

## Gezondheid

Geen.

## Duurzaamheid

Geen.

## Effect op vermindering regeldruk

*Onderwerp*

Verzoek tot opheffen geheimhouding contractdocumenten aanbesteding OVL

*Datum*

4 april 2024

*Kenmerk*

*Pagina*

3 van 4

Geen.

## Alternatieven

Het opheffen van de geheimhouding wordt niet geadviseerd, omdat de informatie op grond van de onder argumenten beschreven belangen niet-openbaar moet blijven. Daarnaast zal de opheffing van de geheimhouding niet leiden tot openbaarmaking van de stukken, omdat dit niet kan op grond van de Aanbestedingswet 2012 en de Woo.

*Onderwerp*

Verzoek tot opheffen geheimhouding contractdocumenten aanbesteding OVL

*Datum*

4 april 2024

*Kenmerk*

*Pagina*

4 van 4