

RAPPORT

Ruimtelijke onderbouwing

Nieuwe stoomketels bij Smurfit Kappa
Parengo

Klant: Smurfit Kappa Parengo B.V.

Referentie: BH9877-RP-001

Status: 1/Definitief

Datum: 4 april 2024

HASKONINGDHV NEDERLAND B.V.

Koggelaan 21
8017 JN Zwolle
Industry & Buildings
Trade register number: 56515154

+31 88 348 65 00 **T**
info@rhdhv.com **E**
royalhaskoningdhv.com **W**

Titel document: Ruimtelijke onderbouwing

Ondertitel: RO nieuwe stoomketels SKP
Referentie: BH9877-RP-001
Status: 1/Definitief
Datum: 4 april 2024
Projectnaam: Stoomketels SKP
Projectnummer: BH9877
Auteur(s): M. Lucassen

Opgesteld door: M. Lucassen

Gecontroleerd door: R. Hoogeslag

Datum: 4 april 2024

Goedgekeurd door: S. Janssen

Datum: 4 april 2024

Classificatie

Projectgerelateerd

Behoudens andersluidende afspraken met de Opdrachtgever, mag niets uit dit document worden verveelvoudigd of openbaar gemaakt of worden gebruikt voor een ander doel dan waarvoor het document is vervaardigd. HaskoningDHV Nederland B.V. aanvaardt geen enkele verantwoordelijkheid of aansprakelijkheid voor dit document, anders dan jegens de Opdrachtgever. Let op: dit document bevat mogelijk persoonsgegevens van medewerkers van HaskoningDHV Nederland B.V.. Voordat publicatie plaatsvindt (of anderszins openbaarmaking), dient dit document te worden geanonimiseerd of dient toestemming te worden verkregen om dit document met persoonsgegevens te publiceren. Dit hoeft niet als wet- of regelgeving anonimiseren niet toestaat.

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Ligging plangebied	1
1.3	Procedure	2
1.4	Afstemming met andere procedures	2
1.5	Leeswijzer	2
2	Planbeschrijving	3
2.1	Huidige situatie	3
2.2	Toekomstige situatie	3
2.3	Geldend planologisch kader	5
3	Beleidskader	6
3.1	Rijksbeleid	6
3.2	Provinciaal en regionaal beleid	8
3.3	Gemeentelijk beleid	10
3.4	Conclusie beleid	11
4	Milieu- en omgevingsaspecten	12
4.1	Landschappelijke en stedenbouwkundige inpassing	12
4.2	Luchtkwaliteit	13
4.3	Natuur	13
4.4	Geluid	14
4.5	Milieueffectrapportage	14
4.6	Waterparagraaf	14
4.7	Bodem	15
4.8	Archeologie en cultuurhistorie	15
4.9	Verkeer en parkeren	15
4.10	Externe veiligheid	15
4.11	Kabels en leidingen	15
5	Uitvoerbaarheid	16
5.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	16
5.2	Economische uitvoerbaarheid	16

6 Conclusie

17

Bijlagen

Bijlage 1	Situatietekening
Bijlage 2	Visualisaties schoorstenen

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

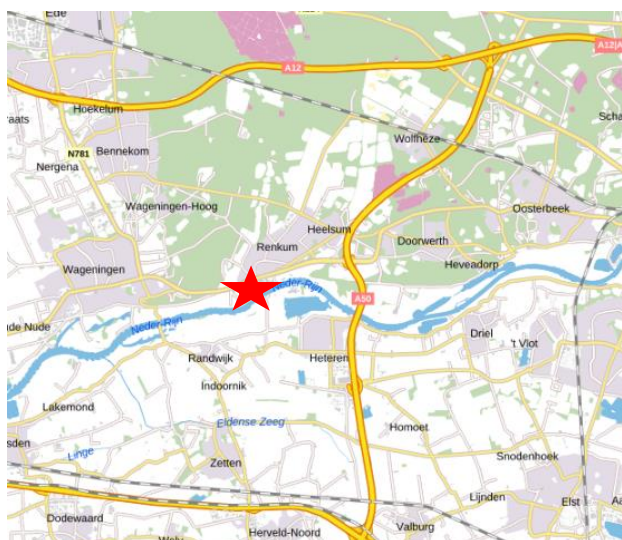
Smurfit Kappa Parenco B.V. is een papierrecyclingbedrijf, gelegen op Industrieterrein Veerweg 1 te Renkum in de provincie Gelderland. Smurfit Kappa Parenco (verder; SK Parenco) produceert papier voor de grafische en de verpakingsindustrie.

Voor het productieproces is stoom benodigd. SK Parenco wekt een deel van de benodigde stoom op met niet fossiele brandstoffen, waaronder biomassa en biogas. SK Parenco wenst de productie van stoom te optimaliseren en heeft het voornemen om de bestaande stoomketel K43/44 te vervangen door twee nieuwe stoomketels. Dit heeft significante milieuvoordelen. Beide stoomketels krijgen verder hun eigen schoorsteen (37 meter) om onafhankelijke en optimale bedrijfsvoering mogelijk te maken. Deze schoorstenen komen in de plaats van twee huidige, hogere schoorstenen behorende bij de bestaande stoomketel K43/44 (40 meter). Voor deze ontwikkeling heeft SK Parenco op 31 december 2023 een omgevingsvergunning voor de onderdelen milieu en bouwen aangevraagd.

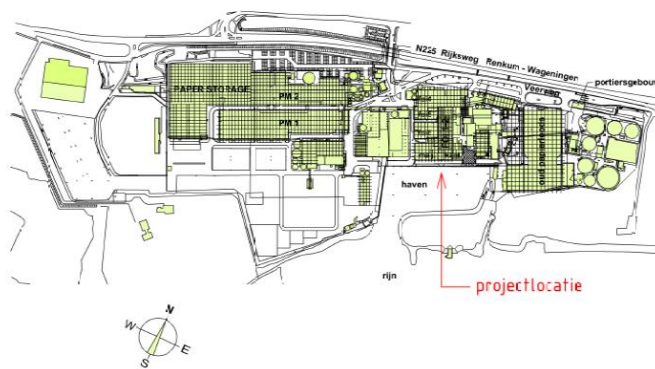
De hoogte van de nieuwe schoorstenen is volgens het college van B&W van de gemeente Renkum niet passend binnen de bouwregels van het vigerende bestemmingsplan. De aanvraag omgevingsvergunning is daarom tevens aangemerkt als een aanvraag omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met het bestemmingsplan. Verlening van de vergunning is aan de orde als de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (artikel 2.12, eerste lid, aanhef Wabo). Ten behoeve van deze aanvraag omgevingsvergunning is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Daaruit blijkt dat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging plangebied

SK Parenco is een papierrecyclingbedrijf, gelegen op Industrieterrein Veerweg 1 te Renkum in de provincie Gelderland. Ten noorden van de locatie is de kern Renkum gelegen en direct te zuiden van de locatie bevindt zich de Neder-Rijn. De ligging en de omvang van de bedrijfslocatie zijn in onderstaande figuren weergegeven.



Figuur 1.1: Ligging locatie (rode ster) en locatie schoorstenen binnen bedrijfslocatie



1.3 Procedure

Aanvragen om afwijking van een bestemmingsplan worden aangemerkt als een aanvraag om een omgevingsvergunning (ook wel projectomgevingsvergunning genoemd). Bij omgevingsvergunningen wordt onderscheid gemaakt tussen een 'reguliere' en een 'uitgebreide' procedure.

Omdat in dit geval wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan en de ontwikkeling niet past binnen de "kruimelgevallen" zoals deze in het Besluit omgevingsrecht (artikel 4 van Bijlage II) zijn opgenomen, bestaat er geen mogelijkheid om de omgevingsvergunning te verlenen met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 2 van de Wabo.

Daarnaast kent het bestemmingsplan een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid die mogelijk toegepast kan worden om een hogere schoorsteenhoogte mogelijk te maken (met toepassing van artikel 2.12, eerste lid sub a, onder 1 van de Wabo, zie paragraaf 2.3). Aangezien er onduidelijkheid bestaat over de toepasbaarheid van de binnenplanse afwijkingsbevoegdheid ziet deze aanvraag omgevingsvergunning mogelijk op een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan zoals bedoeld in artikel 2.12, eerste lid sub a, onder 3 van de Wabo. Hiervoor geldt de uitgebreide procedure, zoals beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Ten behoeve van deze procedure is een ruimtelijke onderbouwing noodzakelijk.

Het onderhavige document laat zien dat de voorgenomen activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Het document dient als motivering van de aanvraag voor een afwijkingsomgevingsvergunning op grond van artikel 2.12, eerste lid sub a, onder 1 Wabo. Voor zover dat nodig mocht blijken, dient dit document eveneens als goede ruimtelijke onderbouwing in de zin van artikel 2.12, eerste lid sub a, onder 3 Wabo.

1.4 Afstemming met andere procedures

Naast de onderhavige procedure voor het 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' bestaat de aanvraag omgevingsvergunning uit de onderdelen 'bouwen' en 'milieu' (verandering). Hiervoor is één omgevingsvergunning aangevraagd, waarvoor Gedeputeerde staten van de provincie Gelderland bevoegd gezag zijn.

1.5 Leeswijzer

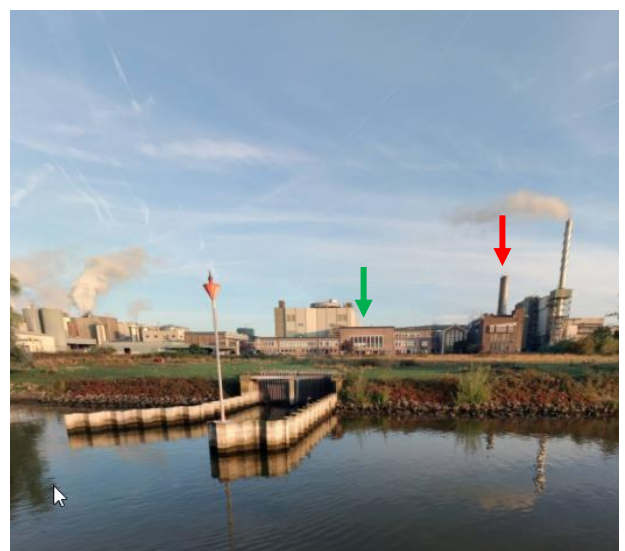
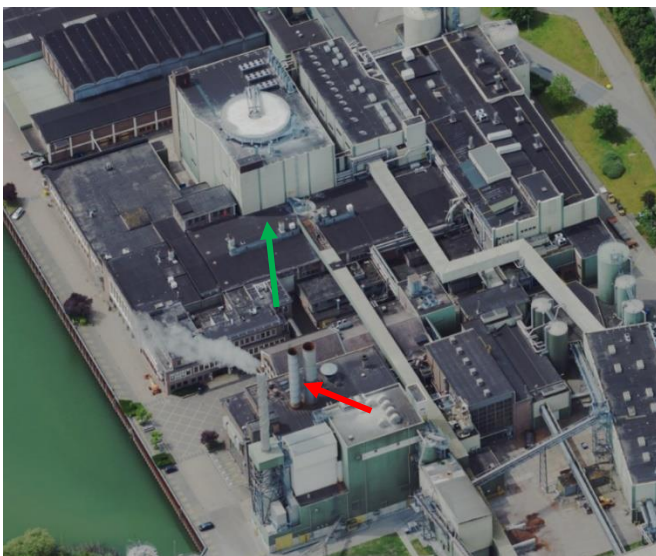
Na dit inleidende hoofdstuk volgt een beknopte omschrijving van de huidige en toekomstige situatie. Daarna komen de relevante beleidskaders op rijks-, provinciaal- en gemeentelijk niveau aan bod. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de relevante milieu- en omgevingsaspecten. Vervolgens komt in hoofdstuk 5 de uitvoerbaarheid (financieel en maatschappelijk) aan bod. In hoofdstuk 6 wordt ten slotte geconcludeerd of afwijken van het bestemmingsplan aanvaardbaar is.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

SK Parenco is een papierrecyclingbedrijf, gelegen op Industrierrein Veerweg 1 te Renkum in de provincie Gelderland. SK Parenco produceert papier voor de grafische en de verpakkingindustrie. Voor de productie van papier gebruikt SK Parenco alleen oud papier en karton. Daarmee levert SK Parenco een belangrijke bijdrage aan de recycling van papier en karton in Nederland en Europa en aan een circulaire economie zoals beoogd door zowel de EU, Nederland als de provincie Gelderland.

SK Parenco is gelegen op een bedrijventerrein direct ten zuiden van de kern Renkum. Dit bedrijventerrein ligt in de uiterwaarden van de Neder-Rijn, hierdoor is geen sprake meer van een open landschap. De ligging van de bedrijfslocatie kan worden afgeleid uit figuur 1.1. In figuur 2.1 zijn aanzichten van de huidige situatie weergegeven, waaruit blijkt dat de locatie reeds omgeven is door hoge bebouwing en andere (hogere) schoorstenen.

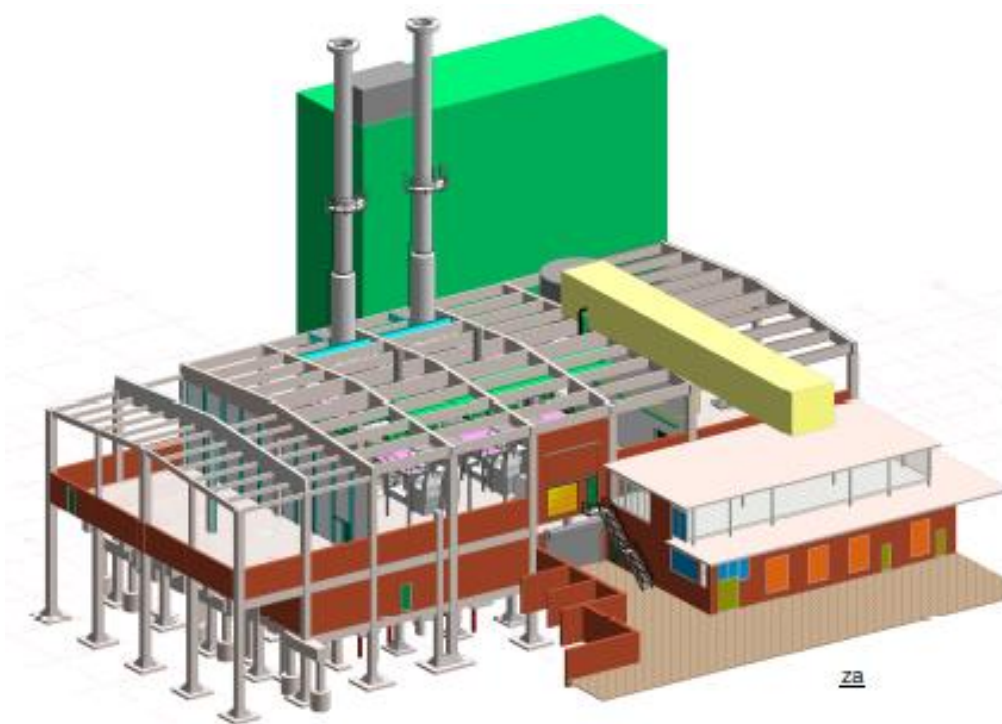


Figuur 2.1: Weergave huidige situatie (bron: Street Smart), locatie nieuwe schoorstenen weergegeven met groene pijl, te verwijderen schoorstenen met rode pijl)

2.2 Toekomstige situatie

Ter verbetering van de bedrijfszekerheid, energie-efficiency en emissie performance is SK Parenco voornemens om twee nieuwe aardgasgestookte ketels in gebruik te nemen, die de functie van bestaande ketels geheel zullen overnemen. De twee nieuwe ketels zijn betrouwbaarder, efficiënter en schoner dan de bestaande ketels. De twee stoomketels zijn identiek, hebben ieder een ingaand vermogen van 37,2 MWth en kunnen elk afzonderlijk het volledige aanbod biogas verwerken.

De twee schoorstenen ten behoeve van de stoomketels krijgen een hoogte van 37 meter en worden in een bestaand gebouw geplaatst, direct naast een bestaand hoog gebouw (32 meter, inclusief opbouw). Zij vervangen de schoorstenen van 40 meter van twee oude installaties. De hoogte van de nieuwe schoorstenen is nodig om gebouwinvloeden van het naastgelegen gebouw te voorkomen. Een impressie van de schoorstenen ten opzichte de bestaande bebouwing is weergegeven in figuur 2.2. Verder zijn in figuur 2.3 en 2.4 visualisaties opgenomen van de toekomstige situatie vanuit respectievelijk de Neder-Rijn en de kern Renkum. Deze visualisaties en de exacte locaties hiervan zijn tevens opgenomen in bijlage 2.



Figuur 2.2: Impressie van nieuwe schoorstenen



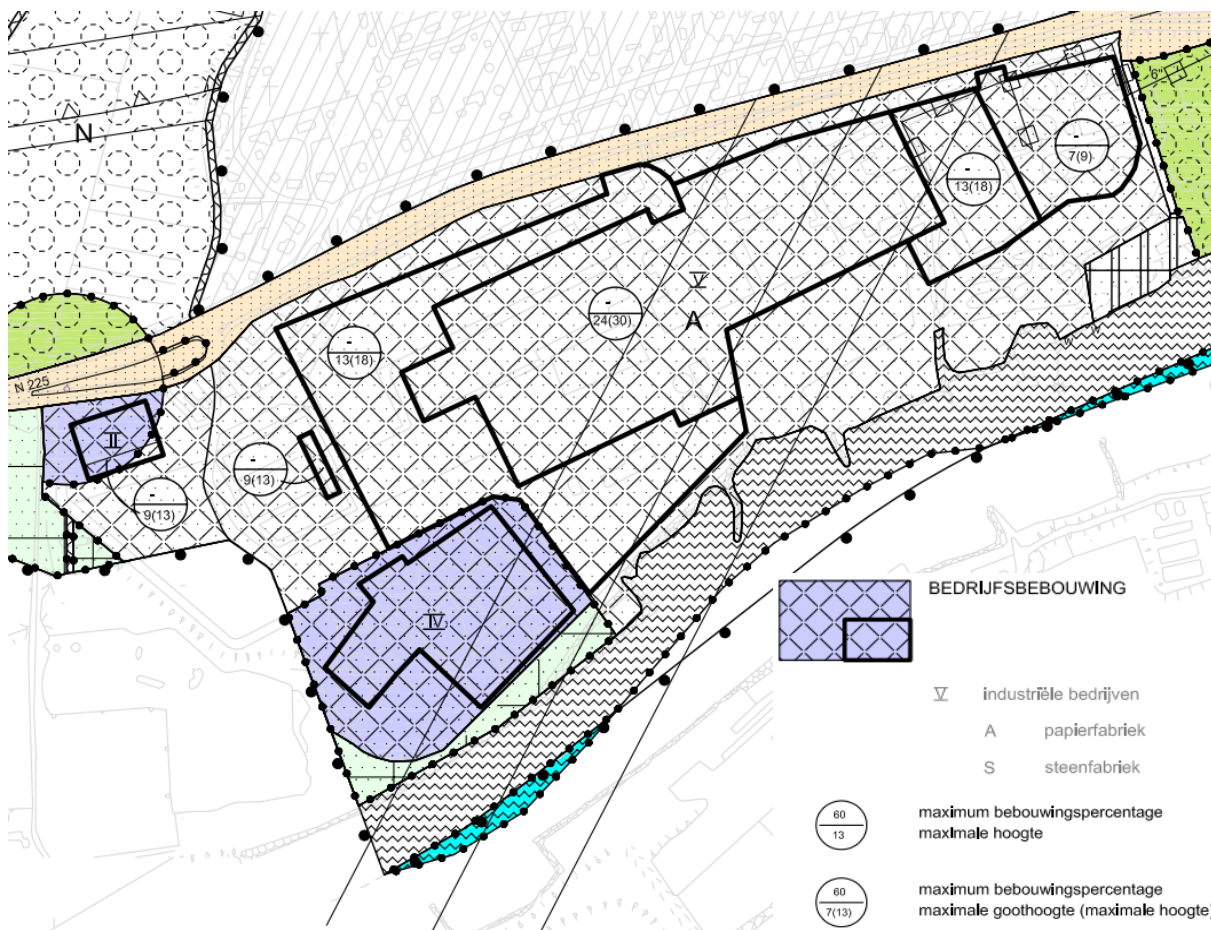
Figuur 2.3: Visualisaties huidige (links) en toekomstige situatie (rechts) vanaf de Neder-Rijn



Figuur 2.4: Visualisaties huidige (links) en toekomstige situatie (rechts) vanaf de dorpskern (Achterdorpsstraat)

2.3 Geldend planologisch kader

SK Parengo is gelegen op een locatie waarvoor het bestemmingsplan 'Buitengebied, (correctieve) herziening 2008' van kracht is. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 17 december 2008. In figuur 2.5 is een uitsnede van de verbeelding van dit bestemmingsplan weergegeven.



Figuur 2.5: Uitsnede verbeelding geldende bestemmingsplan

Uit de verbeelding blijkt dat de locatie de bestemming 'Bedrijfsbebouwing' heeft met daarbij een specifieke bestemmingscategorie 'V' en aanduiding 'A'. Op basis van artikel 15 lid 1 onder f van de planregels is hier een papierfabriek toegestaan. De plaatsing van stoomketels ten behoeve van een papierfabriek is passend binnen het bestemmingsplan.

In artikel 15 lid 2 onder d. is opgenomen dat voor gebouwen maximaal een hoogte van 30 meter is toegestaan (op basis van de aanduiding op de verbeelding) en voor bouwwerken, geen gebouw zijnde, een maximale hoogte van 8 meter is toegestaan. De hoogte van de schoorstenen (37 meter) is daarom niet passend binnen het bestemmingsplan.

Op grond van artikel 15, derde lid onder c., is een vrijstellingsbepaling voor schoorstenen tot 60 meter vermeld (binnenplanse afwijking). Aangezien onduidelijk is of deze vrijstelling toepasbaar is voor deze situatie wordt volledigheidshalve een omgevingsvergunning aangevraagd voor het handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening, op grond van art. 2.12, lid 1 onder a, sub 1 of 3 Wabo (dus voor zover nodig een buitenplanse afwijking).

3 Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante ruimtelijk beleid op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau samengevat en wordt geconcludeerd in hoeverre de beoogde ontwikkeling past binnen het beleid.

3.1 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie

Bij de nieuwe Omgevingswet hoort ook één visie op de leefomgeving: de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). Met de NOVI geeft het kabinet richting aan grote opgaven waardoor Nederland de komende 30 jaar verandert.

In de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) heeft het Rijk een langetermijnvisie gegeven op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI beschrijft een toekomstperspectief met de ambities en de nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven. Waar de opgaven vragen om een geïntegreerde benadering, komen deze samen in vier prioriteiten. De vier prioriteiten zijn:

- Prioriteit 1 Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
- Prioriteit 2 Duurzaam economisch groeipotentieel
- Prioriteit 3 Sterke en gezonde steden en regio's
- Prioriteit 4 Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Duurzaam economisch groeipotentieel betreft één van de vier prioriteiten die gesteld zijn in de NOVI en sluit aan bij het initiatief om nieuwe stoomketels te plaatsen. Nationale belangen en opgaven die hierbij relevant zijn betreffen:

- Nationaal belang 2: Realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit.
- Nationaal belang 16: Waarborgen en versterken van een aantrekkelijk ruimtelijk-economisch vestigingsklimaat.

De meest relevante bijbehorende beleidskeuzes bij deze opgaven betreffen beleidskeuze:

- Beleidskeuze 2.1: De Nederlandse economie verandert van karakter en is in 2050 geheel circulair en de broeikasgasemissies zijn dan met 95 procent gereduceerd, met 55 procent reductie als beoogd tussendoel in 2030. Nederland heeft een sterke positie in de top vijf van meest concurrerende economieën. Een gezonde en veilige leefomgeving en een goed vestigingsklimaat in het gehele land dragen bij aan een duurzaam groeivermogen van 2 procent van het bruto binnenlands product (bbp). Het Rijk investeert, faciliteert met kennis en onderzoek en stelt eisen aan het benutten van circulaire grondstoffen en zet in op reductie van het grondstoffengebruik van 50 procent in 2030.
 - De ontwikkeling van twee nieuwe stoomketels komt ten goede aan de bedrijfszekerheid voor SK Parenco. Dit draagt bij aan de betrouwbaarheid en efficiency van het productieproces op deze locatie.
- Beleidskeuze 2.4: Overheden investeren in een aantrekkelijke, gezonde en veilige leefomgeving in steden en regio's en bevorderen een onderscheidend en aantrekkelijk vestigingsklimaat.
 - De ontwikkeling van twee nieuwe stoomketels leidt tot een verbeterde energie-efficiency en emissie performance. Dit komt ten goede aan de kwaliteit van de leefomgeving.

De uitwerking en doorwerking van beleidskeuzes en ambities in de Omgevingsvisie zal plaatsvinden door de instrumenten uit de Omgevingswet. Daarnaast hebben een aantal Nationale programma's, Omgevings- en gebiedsagenda's eveneens de taak op zich gekregen concreet invulling te geven aan de ambities uit de Omgevingsvisie.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De borging van de rijksbelangen heeft in juridische zin plaatsgevonden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). In het Barro zijn de verschillende nationale belangen vastgelegd die doorwerking moeten krijgen bij lagere overheden. Het gaat om de volgende nationale belangen: rijksvaarwegen, project Mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundament, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, defensie, Ecologische Hoofdstructuur, erfgoederen van universele waarden, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeer-gebied.

Vanuit het Barro gelden voor dit gebied geen beperkingen ten aanzien van de voorgenomen bouwhoogte van de schoorstenen. Er gelden geen hoogtebeperkingen die voortkomen uit radarverstoringsgebieden of vanuit de luchtvaart. Wel is relevant dat het projectgebied in het Barro is aangewezen als stroomvoerend deel van het rivierbed. Op basis van artikel 2.4.1 van het Barro geldt binnen dit gebied het volgende voor ruimtelijke plannen:

- Bebouwing is zodanig gesitueerd dat het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam gewaarborgd blijft;
- Bebouwing mag niet leiden tot een feitelijke belemmering voor de vergroting van de afvoercapaciteit van de rivier;
- Bebouwing moet zodanig gesitueerd worden dat de waterstandverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is;
- Bebouwing moet zodanig gesitueerd worden dat de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam niet verslechtert.

In dit geval is geen sprake van een toename van het bebouwde oppervlak, maar ziet de afwijking van het bestemmingsplan uitsluitend toe op een afwijking van de bouwhoogte voor de realisatie van schoorstenen. De ontwikkeling van twee nieuwe stoomketels en bijbehorende schoorstenen is daarmee in overeenstemming met het rijksbeleid, zoals opgenomen in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In 2012 is de Ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze verplichte toetsing is vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De Ladder houdt in dat overheden nieuwe stedelijke ontwikkelingen moeten motiveren met oog voor de onderliggende vraag in de regio en de beschikbare ruimte binnen het bestaande stedelijke gebied. Per 1 juli 2017 is een wijziging van de Ladder voor duurzame verstedelijking in werking getreden.

De ladder voor duurzame verstedelijking is van toepassing als er sprake is van een nieuwe 'stedelijke ontwikkeling' als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i Bro: een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Bij het bepalen óf en hoe de Ladder moet worden toegepast zijn de volgende aspecten van belang¹:

- Is er sprake van een stedelijke ontwikkeling?
- Is de stedelijke ontwikkeling 'nieuw'?
- Wat is het ruimtelijk verzorgingsgebied?
- Is er behoefte aan de voorgenomen ontwikkeling?
- Ligt de ontwikkeling in bestaand stedelijk gebied?

¹ <https://www.infomil.nl/onderwerpen/ruimte/gebiedsontwikkeling/ladder-duurzame/handreiking-ladder/bedrijventerreinen/>

- De stedelijke ontwikkeling ligt buiten bestaand stedelijk gebied, wat nu?
- Rol van de provincie.

Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling bij de toevoeging van bebouwing, is afhankelijk van de toename van het bruto-vloeroppervlakte. Indien dit minder dan 500 m² betreft, is er geen sprake van een stedelijke ontwikkeling en hoeft de ladder niet te worden toegepast.

De ontwikkeling van twee nieuwe stoomketels en bijbehorende schoorstenen ziet niet toe op een toename van het bebouwde oppervlak. De ladder voor duurzame verstedelijking is daarom niet verder doorlopen.

3.2 Provinciaal en regionaal beleid

Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

In de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland wordt besproken dat de provincie streeft naar een schoon, gezond, veilig en welvend Gelderland. Hierbij ligt tevens een focus op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland.

De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland bevat thematische visieschetsen. Deze schetsen zijn niet bedoeld als geografische plankaart of ontwikkelkaart; ze bieden geen volledig en limitatief beeld. De schetsen zijn wel een grove schets van in het oog springende bestaande en nieuwe initiatieven, kansen, mogelijkheden en ontwikkelingen. De locatie van SK Parenco heeft geen bijzondere aanduiding op de themakaarten behorend bij de omgevingsvisie. De ontwikkeling van twee nieuwe stoomketels en bijbehorende schoorstenen is daarmee passend binnen de visieschetsen uit de omgevingsvisie.

Verder zijn de ambities van de provincie in de omgevingsvisie verwoord. De ambitie in paragraaf 6: 'Vestigingsklimaat: Een krachtige, duurzame topregio!' sluit het best aan bij het voornemen voor de plaatsing van twee nieuwe stoomketels en bijbehorende schoorstenen. Hiervoor zijn de volgende ambities geformuleerd:

- *Wij willen onze concurrerende positie binnen het internationale stedelijke netwerk van Amsterdam, Brussel en Keulen verder versterken. Om onderscheidend te blijven, halen we in 2050 maximaal profijt uit onze unieke combinatie van stedelijke en groene kwaliteiten.*
- *In 2050 zijn alle werklocaties in Gelderland duurzaam ingericht qua energie, klimaatbestendigheid en logistieke en productiestromen. We zijn koploper in Nederland.*

De ontwikkelingen bij SK Parenco hebben betrekking op het duurzaam inrichten van een werklocatie. Het initiatief draagt bij aan de betrouwbaarheid en efficiency van het productieproces op deze locatie en leidt tot een verbeterde energie-efficiency en emissie performance. Dit sluit aan op de ambities uit de omgevingsvisie.

Omgevingsverordening Gelderland

De projectlocatie ligt binnen de volgende relevante aanduidingen van de Omgevingsverordening Gelderland. Aangezien de geldende omgevingsverordening ten tijde van de indiening van de aanvraag omgevingsvergunning niet meer raadpleegbaar is, is het initiatief beoordeeld op basis van de meest actuele omgevingsverordening (in werking vanaf 2 januari 2024).

De projectlocatie ligt binnen de volgende relevante aanduidingen van de Omgevingsverordening Gelderland.

- Gelderse streek Veluwe
- Intrekgebied

Naast regels die horen bij specifieke aanduidingen zijn er ook regels opgenomen die horen bij specifieke activiteiten. In dit geval zijn de regels die in de Omgevingsverordening zijn opgenomen voor werklocaties relevant. Hieronder is beoordeeld of het initiatief passend is binnen de relevante regels uit de Omgevingsverordening.

Gelderse streek Veluwe

Op basis van artikel 5.44 van de Omgevingsverordening moet bij nieuwe activiteiten of ontwikkelingen binnen de Gelderse streek Veluwe rekening gehouden worden met de vastgestelde kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen van het landschap. Deze landschappelijke kernkwaliteiten zijn per Gelderse streek beschreven en vastgelegd in de bijlage Kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen landschap. In hoofdstuk 4 is gemotiveerd dat voldoende rekening is gehouden met deze kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen.

De bedrijfslocatie ligt in het meest zuidelijke deel waar de gebiedsaanwijzing 'Gelderse streek Veluwe' van toepassing is. De uitwaarden ten zuiden van de Neder-Rijn maken onderdeel uit van de gebiedsaanduiding 'Gelderse streek Overbetuwe'. Hoewel op basis van de Omgevingsverordening deze gebiedsaanduiding niet van toepassing is, zijn de kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen van dit gebied wel betrokken in deze ruimtelijke onderbouwing, aangezien deze kernkwaliteiten meer gerelateerd zijn aan het rivierenlandschap waarbinnen de locatie zich bevindt.

Intrekgebied

Een intrekgebied ligt als buitenste schil om de andere aangewezen gebieden ter bescherming van de openbare drinkwatervoorziening. Water dat hier in de bodem zakt, kan binnen duizend jaar bij een waterwingebied zijn. Er zijn daarom specifieke regels opgenomen in afdeling 4.3 voor activiteiten die nadelige gevolgen kunnen hebben voor de kwaliteit van het grondwater. De plaatsing van twee nieuwe stoomketels en bijbehorende schoorstenen heeft geen invloed op de kwaliteit van het grondwater en is daarom in overeenstemming met de regels in afdeling 4.3.

Werklocaties

In artikel 5.70 van de Omgevingsverordening zijn regels opgenomen voor nieuwe, aanpassing of uitbreiding van werklocaties. Dit is alleen toegelaten voor zover deze ontwikkeling past binnen de afspraken in het regionaal programma werklocaties. De regionale afspraken spelen dus een belangrijke rol voor de motivering van een nieuwe werklocatie, naast de Ladder voor duurzame verstedelijking. Uiteraard kan de ontwikkeling van een zodanige schaal zijn, dat de bovenlokale impact ook nog buiten de eigen regio getoetst moet worden, bijvoorbeeld als die impact de provincie- of regiogrens overschrijdt.

In dit geval is er geen sprake aanpassing van een werklocatie. De ontwikkeling van twee nieuwe stoomketels en bijbehorende schoorstenen ter vervanging van een oude stoomketel en twee schoorstenen ziet namelijk niet toe op een toename van het bebouwde oppervlak. Het initiatief is daarom in overeenstemming met de regels uit artikel 5.70 van de Omgevingsverordening.

3.3 Gemeentelijk beleid

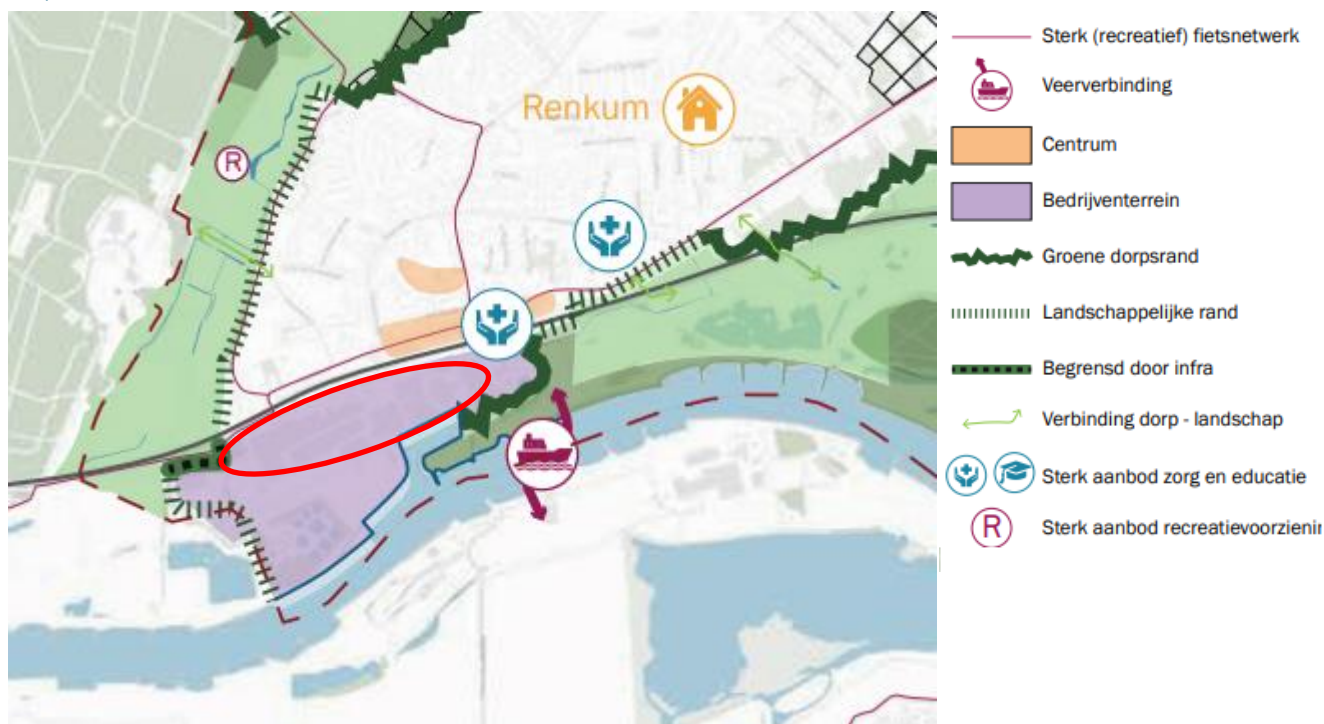
Omgevingsvisie Renkum 2040

De omgevingsvisie is een van de kerninstrumenten van de Omgevingswet en is verplicht voor alle gemeenten. Het is een langetermijnvisie op hoofdlijnen voor de ontwikkeling van de leefomgeving. Het biedt een stip op de horizon voor de ambities en doelstellingen met als doel te komen tot een veilige en gezonde fysieke leefomgeving.

Kernmerken en kwaliteiten

De omgevingsvisie biedt een vooruitblik op de leefomgeving tot het jaar 2040. De visie is opgesteld vanuit een integraal perspectief. Dat wil zeggen dat het niet alleen om ruimtelijke vraagstukken gaat, maar ook over sociale en economische vraagstukken en ontwikkelingen.

De omgevingsvisie stelt ambities tot het behouden en versterken van bestaande kwaliteiten. Een uitgebreide omschrijving van die kwaliteiten is daarom een belangrijk onderdeel van de visie zelf. Bij de omschrijving van de kenmerken en kwaliteiten gemeentebreed is ook SK Parenco in de omgevingsvisie benoemd en verder is de locatie op de kaart met kernkwaliteiten aangeduid als bedrijventerrein (zie figuur 3.1).



Figuur 3.1: Uitsnede kaart kernkwaliteiten omgevingsvisie Renkum 2040 (rode ovaal betreft locatie SK Parenco).

Bij de omschrijving van de kernkwaliteiten ten aanzien van werkgelegenheid en bedrijvigheid is SK Parenco genoemd. Hierbij is aangegeven dat deze papierfabriek met ruim 350 banen 3% van de werkgelegenheid in de gemeente voor haar rekening neemt.

Verder is ten aanzien van het landschap benoemd dat ten westen van de Doorwerthse waarden het bedrijfsterrein van papierfabriek Parenco in de uiterwaarden ligt. Hierdoor bestaat het westelijke deel van de uiterwaarden in de gemeente niet uit open landschap. De realisatie van twee schoorstenen ter vervanging van twee hogere schoorstenen in dit deel van de uiterwaarden leidt daarom niet tot aantasting van de kernkwaliteiten. Dit is nader gemotiveerd in hoofdstuk 4.

Ambities en keuzen

In de omgevingsvisie zijn de gemeentelijke ambities voor de toekomst opgenomen. Dit zijn richtinggevende ambities. In de ambities voor voorzieningen en bedrijvigheid wordt SK Parencó genoemd. Hier is benoemd dat de gemeente de bestaande economische structuur wil benutten en versterken. Het gebied van Parencó heeft daarin een belangrijke economische rol waaraan de gemeente, binnen de huidige bouw mogelijkheden, ruimte wil blijven bieden zolang dit gepaard gaat met een acceptabel niveau van overlast en de veiligheid ten opzichte van de woon- en leefomgeving.

De ontwikkeling van twee nieuwe stoomketels en bijbehorende schoorstenen ter vervanging van een oude stoomketel en twee hogere schoorstenen is passend binnen deze ambitie. Het vindt namelijk plaats binnen de bestaande bebouwingsconcentratie en leidt tot een verbeterde energie-efficiency en emissie performance. Dit komt ten goede aan de kwaliteit van de leefomgeving.

3.4 Conclusie beleid

Aangezien de ontwikkelingen betrekking hebben op de verduurzaming op een bestaande bedrijfslocatie zijn de ontwikkelingen in overeenstemming met het relevante ruimtelijk beleid op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau. Verder is het op basis van provinciaal en gemeentelijk beleid van belang dat de realisatie van de schoorstenen geen afbreuk doet aan de kernkwaliteiten van het landschap. Ook hier voldoet het initiatief aan. Dit is nader gemotiveerd in hoofdstuk 4.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

In het vigerende bestemmingsplan is de plaatsing van de nieuwe stoomketels reeds toegestaan. Met uitzondering van het plaatsen van de schoorstenen met een hoogte van 37 meter, past de voorgenomen wijziging binnen het vigerende bestemmingsplan.

Omdat de strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan uitsluitend betrekking heeft op de hoogte van de schoorstenen, worden in dit hoofdstuk voor de verschillende omgevingsaspecten uitsluitend de effecten beschouwd die betrekking hebben op de hoogte van de schoorstenen. Een belangrijk aspect hierbij is de landschappelijke en stedenbouwkundige inpassing. De toepassing van hoge schoorstenen kan ook gevolgen hebben voor het milieu, bijvoorbeeld door de invloed op de verspreiding van emissies. Er is daarom tevens ingegaan op de effecten voor het milieu. Hierbij is ook verwezen naar de milieuonderzoeken die bij de aanvraag omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu zijn ingediend.

4.1 Landschappelijke en stedenbouwkundige inpassing

De locatie van SK Parenco heeft in de provinciale Omgevingsverordening de gebiedsaanwijzing 'Gelderse streek Veluwe'. De locatie ligt echter in het meest zuidelijke deel van dit gebied en kenmerkt zich niet als stuwwallencomplex. Bij de beoordeling van de landschappelijke en stedenbouwkundige inpassing zijn daarom de kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen betrokken die van toepassing zijn voor het direct zuidelijk gelegen gebied 'Overbetuwe'. De omgevingsverordening stelt hierover het volgende:

"De begrenzing van de streken is op provinciale schaal bepaald. Daarbij zijn waar mogelijk herkenbare grenzen gehanteerd, zoals de loop van rivieren. Dit betekent dat het in de praktijk kan voorkomen dat een locatie op de grens van twee streken meer kenmerken en kwaliteiten heeft van de streek die naastgelegen is dan die van de streek waar de locatie bij is ingedeeld. In die gevallen moeten de kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen die op die locatie het meest van toepassing zijn gehanteerd worden en kunnen bij aantasting van de kernkwaliteiten de bijdragen in de lijn liggen van de daarbij behorende aan de ontwikkeldoelen."

De belangrijkste kernkwaliteit en het bijbehorende ontwikkeldoel zijn in de Omgevingsverordening benoemd onder nummer 4:

Kernkwaliteit	Ontwikkeldoel
Vrij uitzicht vanaf dijken over het binnendijkse landschap, over de rivieren en naar de stuwwallen van de Veluwe en van Nijmegen.	Zichtlijnen behoeden voor versturende elementen.

Zoals eerder omschreven is voor dit deel van de uiterwaarden geen sprake meer van een open landschap. Het aanzicht vanaf de zuidzijde kenmerkt zich door een industrieel karakter, waarbij in de huidige situatie zowel hoge gebouwen als (hogere) schoorstenen aanwezig zijn. De realisatie van twee schoorstenen die in plaats komen van twee hogere schoorstenen heeft daarom een minimaal (positief) effect op de verstoring. Dit blijkt ook uit de aanzichten dit zijn opgenomen in figuur 2.3 en 2.4 en in meer detail in bijlage 2.

Verder worden de schoorstenen uitgevoerd in roestvast staal. Door een lichte kleur van de schoorsteen en de smalle vormgeving lijken deze weg te vallen tegen de achtergrond: de lucht. Bovendien misstaan dergelijke schoorstenen niet op de rand van het rivierenlandschap. Van oudsher komen in het rivierenlandschap immers steenfabrieken voor, welke gekenmerkt worden door hoge schoorstenen.

Conclusie

Gelet op vorenstaande wordt geconcludeerd dat het landschappelijk en stedenbouwkundig aanvaardbaar is om de schoorstenen op deze locatie te realiseren.

4.2 Luchtkwaliteit

Bij de beoordeling van de invloed van een initiatief op de luchtkwaliteit dient de gevraagde ontwikkeling getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Een vergunning kan in principe verleend worden indien er geen overschrijding van de grenswaarden plaatsvindt. Is er toch sprake van een overschrijding, dan kan de vergunning alleen verleend worden indien de luchtkwaliteit door het project niet of niet in betekenende mate verslechtert.

In het kader van de aanvraag omgevingsvergunning is ook een toets op het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd. Deze is bijgevoegd als bijlage M5 bij het onderdeel milieu. Daarin is gekeken naar de emissies van stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀), de meest kritische luchtverontreinigende componenten. Emissies van overige componenten zijn niet relevant in het kader van de beoogde verandering. Uit de beschouwing luchtkwaliteit blijkt dat de beoogde situatie een positief effect heeft op het aspect luchtkwaliteit. Ten gevolge daarvan geldt ook dat de luchtkwaliteit niet nadelig wordt beïnvloed. Er zal onverminderd worden voldaan aan de geldende grenswaarden voor luchtkwaliteit.

Conclusie

De beoogde ontwikkelingen hebben een positief effect op het aspect luchtkwaliteit. Dit betekent dat de plaatsing van de schoorstenen ten behoeve van de stoomketels in het kader van luchtkwaliteit wenselijk en daarmee vanzelfsprekend ook uitvoerbaar is.

4.3 Natuur

Soortenbescherming

In het kader van de in voorbereiding zijnde aanvraag revisievergunning en het MER is een toetsing uitgevoerd van de op of nabij het fabrieksterrein aanwezige en te verwachten wettelijk beschermde dieren (zie bijlage M14). Gelet op het bestaande gebouw waarin de nieuwe ketels geplaatst zullen worden, is specifiek gekeken naar gebouwgebonden dieren. Deze betreffen gebouwgebonden vleermuizen en gebouwbroedende vogels en mogelijk ook steenmarters. Aan of in het bestaande gebouw waarin de nieuwe ketels worden geplaatst, zijn ten tijde van het veldbezoek (mei 2022) en ook daarna geen vleermuizen, vogels en/of steenmarters aangetroffen. In een recente rondgang door het gebouw zijn ook geen sporen (uitwerpselen en/of geur) van vleermuizen, vogels en/of steenmarters aangetroffen.

Dat gebouw leent zich daar ook niet voor, omdat het gebouw:

- Al tijden niet in gebruik, leeg en volledig gesloten is;
- Geen dakpannen, spouwen, stootvoegen en/of in pandig gemetselde muren heeft die voor steenmarters, vleermuizen en/of zwaluwen geschikte verblijfs-, nest- of broedlocaties kunnen bieden;
- Niet nabij bomenrijen of watergangen ligt die als vliegroute gebruikt kunnen worden.

Eventuele verstoring van deze soorten, zowel tijdelijk (tijdens verbouwing) als permanent (na ingebruikneming ketels), kan dan ook op voorhand worden uitgesloten.

Gebiedsbescherming

In de nabijheid van SK Parenco liggen de volgende Natura 2000-gebieden:

- Rijntakken
- Veluwe
- Binnenveld.

De aangevraagde verandering zal leiden tot een vermindering van de NO_x emissie. Uit het feit dat de emissie van NO_x vermindert, kan niet rechtstreeks worden geconcludeerd dat ook de stikstofdepositie in

omliggende Natura 2000-gebieden afneemt. Daarvoor is een stikstofdepositie berekening uitgevoerd. In bijlage M6 (Stikstofdepositie onderzoek) bij de aanvraag voor het onderdeel milieu is uitgebreid ingegaan op de emissie en depositie van stikstof. Uit dit onderzoek blijkt dat de maximale toename van stikstof 0,00 mol/ha/jaar is, waardoor significante negatieve effecten op omliggende Natura 2000-gebieden op voorhand kunnen worden uitgesloten.

Conclusie

Eventuele verstoring van beschermde soorten, zowel tijdelijk (tijdens verbouwing) als permanent (na ingebruikneming ketels), kan op voorhand worden uitgesloten. Daarnaast kunnen significante negatieve effecten op omliggende Natura 2000-gebieden op voorhand worden uitgesloten.

4.4 Geluid

In het kader van de aanvraag omgevingsvergunning is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Deze is als bijlage M4 bij de aanvraag voor het onderdeel milieu gevoegd. Daaruit blijkt samengevat dat vervanging van de oude stoomketels door de nieuwe ketels tot een reductie van de geluidemissie leidt en daarom tot een lagere geluidbelasting in de omgeving.

Conclusie

De ontwikkeling van twee nieuwe stoomketels en bijbehorende schoorstenen leidt tot een lagere geluidbelasting in de omgeving. Ook vanuit dit oogpunt is de aangevraagde ontwikkeling dan ook uitvoerbaar.

4.5 Milieueffectrapportage

In bijlage C en D van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten plan-m.e.r.-plichtig, project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast moet het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, nagaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.

In de toelichting van de aanvraag omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu is reeds gemotiveerd waarom geen m.e.r.-(beoordelings)procedure doorlopen hoeft te worden (zie bijlage M1). Hierbij zijn de categorieën C22.1 en D22.1 in beschouwing genomen. Hoewel met de afwijking van het bestemmingsplan de uitgebreide procedure van toepassing is, en daarmee kolom 4 wel van toepassing is, blijft de conclusie dat de gevallen zoals benoemd in kolom 2 niet van toepassing zijn. Er hoeft daarom geen m.e.r.-(beoordelings)procedure te worden doorlopen.

Conclusie

Er is geen sprake van gevallen in het Besluit m.e.r. waarvoor een m.e.r.-(beoordelings)procedure doorlopen dient te worden.

4.6 Waterparagraaf

Aangezien de realisatie van de schoorstenen plaatsvindt op een reeds bebouwde locatie, is er geen sprake van gevolgen voor de waterhuishouding. Het aspect water is daarom niet nader beschouwd in deze ruimtelijke onderbouwing.

4.7 Bodem

Aangezien de realisatie van de schoorstenen plaatsvindt op een reeds bebouwde locatie, heeft dit geen gevolgen voor het aspect bodem. Dit aspect is daarom niet nader beschouwd in deze ruimtelijke onderbouwing.

4.8 Archeologie en cultuurhistorie

Aangezien de realisatie van de schoorstenen plaatsvindt op een reeds bebouwde locatie, heeft dit geen gevolgen voor het aspect archeologie of cultuurhistorie. Deze aspecten zijn daarom niet nader beschouwd in deze ruimtelijke onderbouwing.

4.9 Verkeer en parkeren

De realisatie van de schoorstenen heeft geen gevolgen voor het aspect verkeer of parkeren. Deze aspecten zijn daarom niet nader beschouwd in deze ruimtelijke onderbouwing.

4.10 Externe veiligheid

De realisatie van de schoorstenen heeft geen gevolgen voor het aspect externe veiligheid. Dit aspect is daarom niet nader beschouwd in deze ruimtelijke onderbouwing.

4.11 Kabels en leidingen

Aangezien de realisatie van de schoorstenen plaatsvindt op een reeds bebouwde locatie, heeft dit geen gevolgen voor het aspect kabels en leidingen. Deze aspecten zijn daarom niet nader beschouwd in deze ruimtelijke onderbouwing.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

SK Parenco streeft naar draagvlak bij belanghebbenden en maatschappelijke organisaties voor de beoogde ontwikkelingen. Daarom wordt waarde gehecht aan de dialoog over de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening. Dit hoofdstuk over de 'maatschappelijke uitvoerbaarheid' gaat nader in op het maatschappelijke overleg dat in het kader van de omgevingsvergunning 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' zal plaatsvinden. Het onderstaande is alleen van toepassing voor zover een omgevingsvergunning voor een buitenplanse afwijking ex artikel 2.12, eerste lid sub a, onder 3 Wabo is vereist.

Overleg art 3.1.1 Bro

In het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening, zullen de relevante maatschappelijke organisaties (overlegpartners) – die fysieke of beleidsmatige belangen hebben in het plangebied – in de gelegenheid gesteld worden om te reageren op het ontwerpbesluit voor de omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

Zienswijzen

Op grond van de bepalingen in artikel 3.10 lid 1 onder a en 3.12 lid 5 Besluit omgevingsrecht en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt een ieder in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen op het ontwerpbesluit voor de omgevingsvergunning voor het buitenplans afwijken van het bestemmingsplan.

Verklaring van geen bedenkingen

Een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan kan kaderstellend zijn voor ruimtelijke beleidskeuzes en/of -afwegingen die vergelijkbaar zijn met een bestemmingsplan. Daarom is in de Wabo vastgelegd dat de gemeenteraad een Verklaring van geen bedenkingen dient af te geven, vóórdat een besluit genomen kan worden over een omgevingsvergunning (artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 Bor).

5.2 Economische uitvoerbaarheid

In artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is vastgelegd dat inzicht gegeven moet worden over de uitvoerbaarheid van het plan. De ontwikkelingen die concreet mogelijk gemaakt worden via een omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening, moeten (economisch) uitvoerbaar zijn en gerealiseerd kunnen worden.

De kosten die gemoeid zijn met de ontwikkeling van twee nieuwe stoomketels en bijbehorende schoorstenen komen geheel ten laste van Smurfit Kappa Parenco B.V.

Planschade

Met de voorliggende omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening wordt afgeweken van de planologische kaders. Deze afwijking zou tot gevolg kunnen hebben dat iemand in de vorm van een inkomensderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak schade lijdt. In een dergelijk geval zou deze persoon het bevoegd gezag kunnen verzoeken om een tegemoetkoming in deze schade (afdeling 6.1 Wet ruimtelijke ordening).

Om eventuele planschade als gevolg van de omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening voor rekening van Smurfit Kappa Parenco B.V. te laten komen kan hiertoe een planschadeovereenkomst worden afgesloten.

6 Conclusie

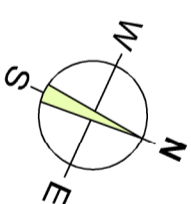
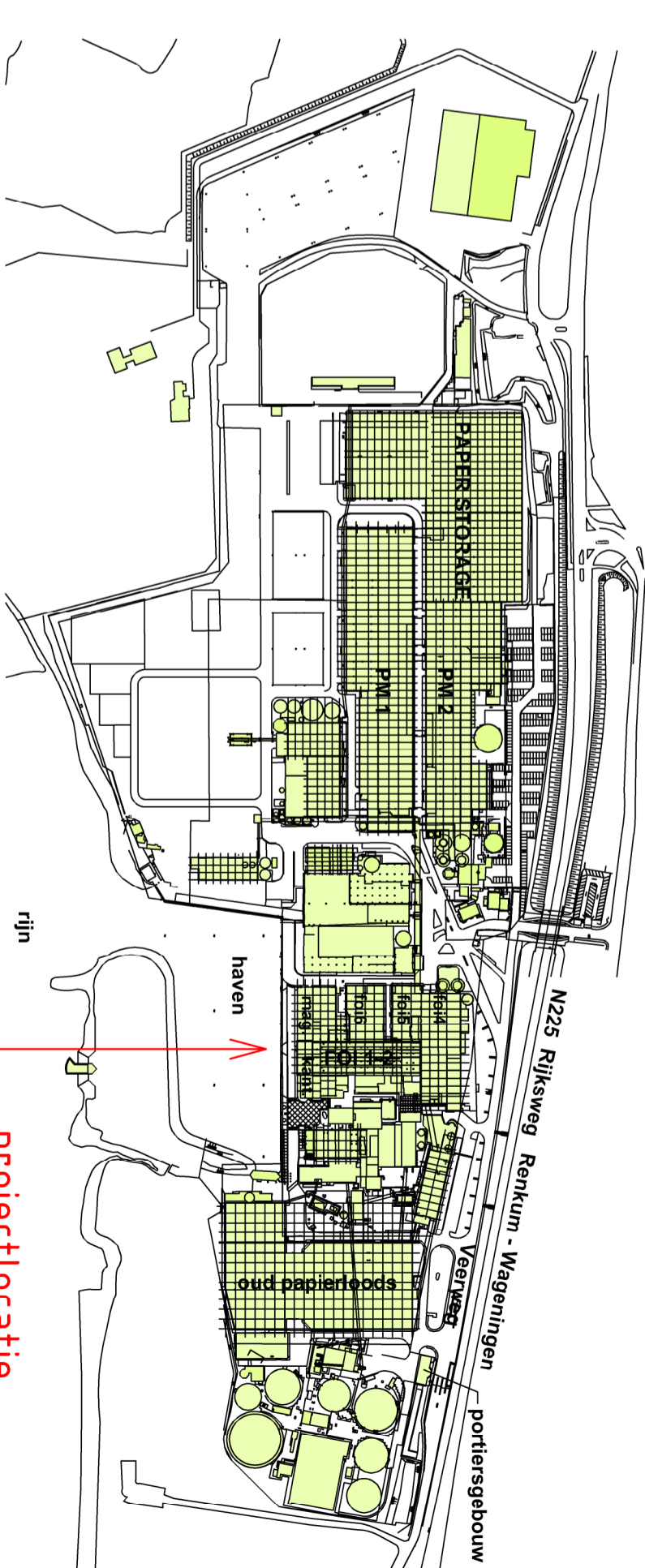
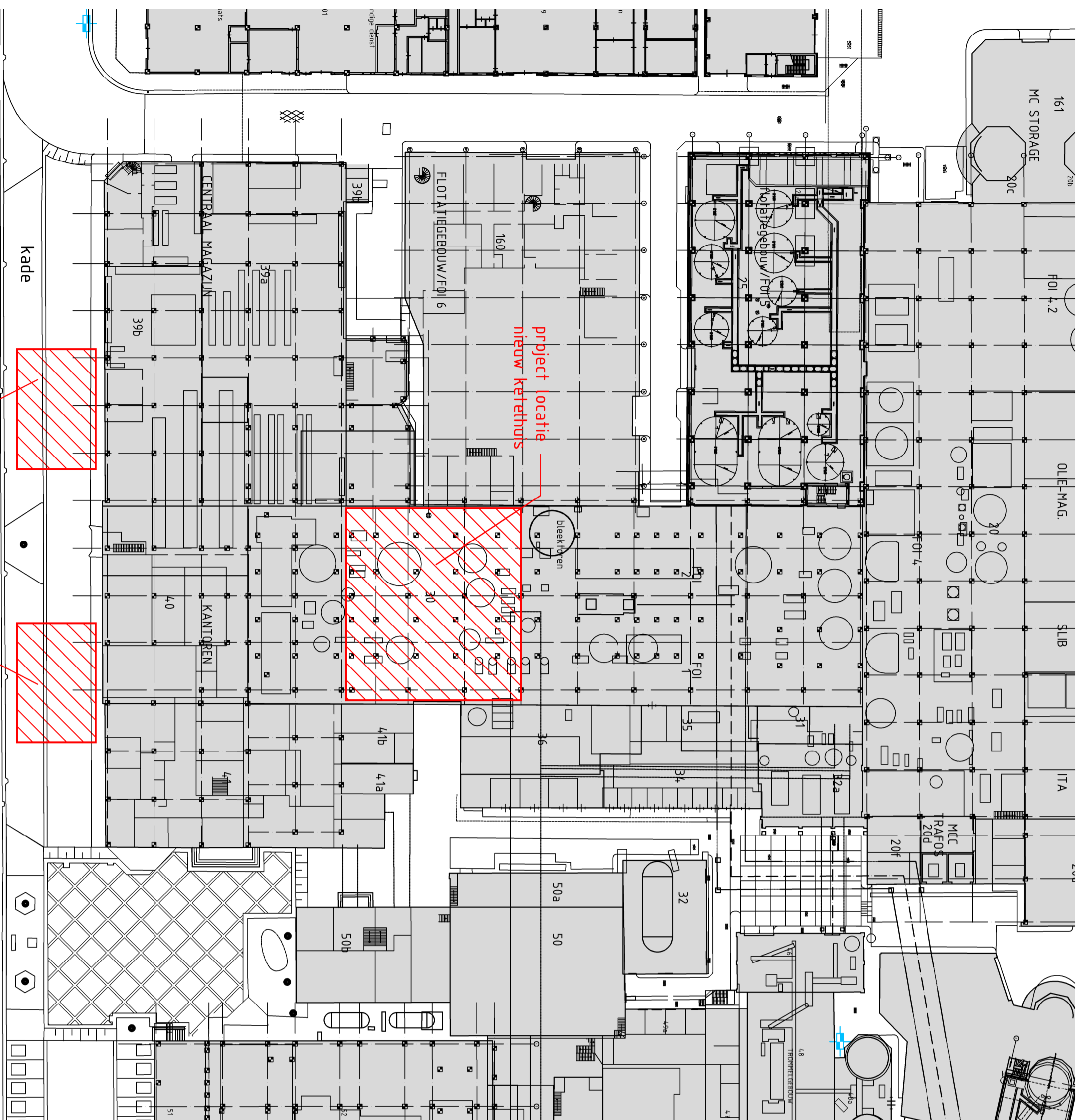
Aanleiding voor het voorliggende document is het project, dat bestaat uit het plaatsen van twee nieuwe stoomketels ter vervanging van stoomketel K43/44. Het project is in strijd met het bestemmingsplan omdat de twee te plaatsen schoorstenen van 37 meter hoog (ter vervanging van twee huidige schoorstenen van 40 meter hoog), hoger zijn dan de planregels toelaten. Verlening van een vergunning voor de afwijking is aan de orde als geen sprake is van strijd met een goede ruimtelijke ordening. Met het document is voldoende gemotiveerd aangetoond waarom de afwijking:

- In relatie tot de omgeving, ruimtelijk en functioneel gezien aanvaardbaar is en leidt tot een betere situatie dan de huidige;
- Geen onaanvaardbare gevolgen heeft voor het woon- en leefklimaat;
- Niet in strijd is met landelijk, provinciaal en gemeentelijk beleid;
- Geen belemmeringen kent vanuit de kaderstellende wet- en regelgeving;
- Vanuit financieel oogpunt verantwoord is.

Gelet op het voorgaande dient het voorgenomen project dus de goede ruimtelijke ordening en kan een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12 eerste lid onder a, sub 1 of 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht worden verleend.

Bijlage 1

Situatietekening

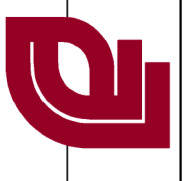


SITUATIE
 schaal: 15000
 kadastraal gemeente: Renkum
 sectie: D nr.: 2766



historie	omschrijving wijziging	inlijsten
F		
E		
D		
C		
B		
A		

OPDRACHTGEVER: Smurfit Kappa Parenco Industrieterrein Veerweg 1 NL-6871 AV Renkum	SCHAAL: 1500 15000	Architectenbureau JANSEN EERBECK b.v.
WERK: Ketelhuis FOI 1-2 New Energy Concept P1	DATE: 11-09-2023	konstruktie - adviesbureau
BETREFF: Situatie tekening	INITIALEN TEKENAAR: h.h.	tel.: 0313-659039 e-mail: info@janseneerbeek.nl
FASE: Bouwaanvraag	STATUS: Definitief	molendstraat 30 postbus 7 6960 AA Eerbeek
WERK NO: 22-3953	BLAD NO: BA-01	REVISE



EIGENDOM VOORBEHOUDEN
 DEZE TEKENING MAG ALLEEN MET TOESTEMMING VAN ARCHITECTENBUREAU JANSEN EERBECK B.V.
 WORDEN DOORBEVEEN, GEKOPIEERD DANWEL OP EEN ANDERE MANIER WORDEN VERBODEN VERNIEUWDE

Bijlage 2

Visualisaties schoorstenen



2

Huidige locatie schoorstenen

Nieuwe locatie schoorstenen

1







