

Bijlage 2 'Was wordt-lijst' bindend adviesrecht

Hieronder zijn twee schema's opgenomen. Bij beide schema's hebben we een toelichting opgenomen.

Toelichting vergelijkend schema 1:

In de linker kolom staat welke aanvragen omgevingsvergunning, in strijd met het bestemmingsplan, ons college nu zelfstandig (zonder tussenkomst van uw raad) kan afhandelen via de kruimelgevallenregeling (artikel 4 bijlage II Besluit omgevingsrecht). In de rechterkolom is aangegeven in welke gevallen uw raad straks bindend adviesrecht krijgt in ons voorstel. Door deze kolommen naast elkaar te zetten wordt duidelijk dat we de bevoegdhedenverdeling tussen college en raad zo veel mogelijk ongewijzigd laten. We stellen voor om zo veel mogelijk 'beleidsneutraal' over te gaan naar de nieuwe situatie.

Het omkeren van de juridische teksten van de huidige 'kruimellijst' is echter niet eenvoudig, zeker als we ook nog rekening willen houden met de omvangrijke jurisprudentie die is ontstaan over de uitleg van de kruimellijst. Hekkelman Advocaten heeft met ons meegekeken of een en ander beleidsneutraal is, maar in de praktijk zal blijken of bijstelling van de lijst op dit punt nog nodig is.

Vergelijkend schema 1:

	Bevoegdheid van college tot 1 juli 2022 op grond van artikel 4 van bijlage II bij het Bor (kruimelgevallenregeling: artikel 4 gaat over bouwen en gebruik)	Bindend advies van raad verplicht vanaf 1 juli 2022
1	<u>Artikel 4 onderdeel 1</u> Een bijbehorend bouwwerk of uitbreiding daarvan, mits, voor zover gelegen buiten de bebouwde kom, wordt voldaan aan de volgende eisen: a. niet hoger dan 5 m, tenzij sprake is van een kas of bedrijfsgebouw van lichte constructie ten dienste van een agrarisch bedrijf, b. de oppervlakte niet meer dan 150 m ²	<u>Categorie A op lijst 'bindend adviesrecht':</u> Buiten de bebouwde kom: Het bouwen en daarop volgend gebruiken van een bijbehorend bouwwerk of uitbreiding daarvan, a. hoger dan 5 m en/of b. met een oppervlakte van meer dan 150 m ² tenzij het om het bouwen en/of gebruiken voor een termijn van maximaal tien jaar ¹ gaat. <u>Categorie B op lijst 'bindend adviesrecht':</u> Binnen of buiten de bebouwde kom: Het bouwen en daarop volgend gebruiken van hoofdgebouwen tenzij het om het bouwen en/of gebruiken voor een termijn van maximaal tien jaar ²

¹ Zie voor uitleg bij rij 12 onderaan dit schema.

² Zie voor uitleg bij rij 12 onderaan dit schema.

		gaat.
2	<p><u>Artikel 4 onderdeel 2</u> een gebouw ten behoeve van een infrastructurele of openbare voorziening, voor zo ver het betreft een bouwwerk ten behoeve van een nutsvoorziening, de waterhuishouding, het meten van de luchtkwaliteit, het telecommunicatieverkeer, het openbaar vervoer of het weg-, spoorweg-, water- of luchtverkeer, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:</p> <p>a. niet hoger dan 5 m, en b. de oppervlakte niet meer dan 50 m²</p>	<p><u>Categorie C op lijst 'bindend adviesrecht'</u>: Het bouwen en daarop volgend gebruiken van een gebouw ten behoeve van een infrastructurele of openbare voorziening, voor zo ver het betreft een bouwwerk ten behoeve van een nutsvoorziening, de waterhuishouding, het meten van de luchtkwaliteit, het telecommunicatieverkeer, het openbaar vervoer of het weg-, spoorweg-, water- of luchtverkeer:</p> <p>a. hoger dan 5 m, en/of b. met een oppervlakte meer dan 50 m²</p> <p>tenzij het om het bouwen en/of gebruiken voor een termijn van maximaal tien jaar³ gaat.</p>
3	<p><u>Artikel 4 onderdeel 3</u> een bouwwerk, geen gebouw zijnde, of een gedeelte van een dergelijk bouwwerk, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:</p> <p>a. niet hoger dan 10 m, en b. de oppervlakte niet meer dan 50 m²</p>	<p><u>Categorie D op lijst 'bindend adviesrecht'</u>: Het bouwen en daarop volgend gebruiken van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, of een gedeelte van een dergelijk bouwwerk:</p> <p>a. hoger dan 10 m, en/of b. met een oppervlakte van meer dan 50 m²</p> <p>tenzij het om het bouwen en/of gebruiken voor een termijn van maximaal tien jaar⁴ gaat.</p>
4	<p><u>Artikel 4 onderdeel 4</u> een dakterras, balkon of andere niet op de grond gelegen buitenruimte aan of op een gebouw, een dakkapel, dakopbouw of gelijksoortige uitbreiding van een gebouw, de uitbreiding van een bouwwerk met een bouwdeel van ondergeschikte aard dan wel voorzieningen gericht op het isoleren van een gebouw</p>	<p>Geen bindend adviesrecht voor de raad opgenomen om huidige situatie te continueren, waarbij het college bevoegd is.</p>
5	<p><u>Artikel 4 onderdeel 5</u> een antenne-installatie, mits niet hoger</p>	<p><u>Categorie E op lijst 'bindend adviesrecht'</u>: Het bouwen en daarop volgend gebruiken</p>

³ Zie voor uitleg bij rij 12 onderaan dit schema.

⁴ Zie voor uitleg bij rij 12 onderaan dit schema.

	dan 40 m	van een antenne-installatie, hoger dan 40 m tenzij het om het bouwen en/of gebruiken voor een termijn van maximaal tien jaar ⁵ gaat.
6	<u>Artikel 4 onderdeel 6</u> een installatie bij een glastuinbouwbedrijf voor warmtekrachtkoppeling als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder w, van de Elektriciteitswet 1998	Geen bindend adviesrecht voor de raad opgenomen om huidige situatie te continueren, waarbij het college bevoegd is.
7	<u>Artikel 4 onderdeel 7</u> een installatie bij een agrarisch bedrijf waarmee duurzame energie wordt geproduceerd door het bewerken van uitwerpselen van dieren tot krachtens artikel 5, tweede lid, van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet aangewezen eindproducten van een krachtens dat artikellid omschreven bewerkingsprocedé dat ziet op het vergisten van ten minste 50 gewichtsprocenten uitwerpselen van dieren met in de omschrijving van dat procedé genoemde nevenbestanddelen	Geen bindend adviesrecht voor de raad opgenomen om huidige situatie te continueren, waarbij het college bevoegd is.
8	<u>Artikel 4 onderdeel 8</u> het gebruiken van gronden voor een niet-ingrijpende herinrichting van openbaar gebied	<u>Categorie F op lijst 'bindend adviesrecht'</u> : Het gebruiken van gronden voor een herinrichting van openbaar gebied met een oppervlakte van meer dan 500 m ² tenzij het om gebruik voor een termijn van maximaal tien jaar ⁶ gaat.
9	<u>Artikel 4 onderdeel 9</u> het gebruiken van bouwwerken, eventueel in samenhang met bouwactiviteiten die de bebouwde oppervlakte of het bouwvolume niet vergroten, en van bij die bouwwerken aansluitend terrein, mits, voor zover gelegen buiten de bebouwde kom, het uitsluitend betreft een logiesfunctie voor werknemers of de opvang van asielzoekers of andere categorieën vreemdelingen	<u>Categorie G op lijst 'bindend adviesrecht'</u> : Binnen de bebouwde kom: het gebruiken van bouwwerken, voor zover in samenhang met bouwactiviteiten die de bebouwde oppervlakte of het bouwvolume vergroten, en van bij die bouwwerken aansluitend terrein. tenzij het om het bouwen en/of gebruiken voor een termijn van maximaal tien jaar ⁷

⁵ Zie voor uitleg bij rij 12 onderaan dit schema.

⁶ Zie voor uitleg bij rij 12 onderaan dit schema.

⁷ Zie voor uitleg bij rij 12 onderaan dit schema.

		<p>gaat.</p> <p><u>Categorie H op lijst 'bindend adviesrecht':</u> Buiten de bebouwde kom: het gebruiken van bouwwerken, eventueel in samenhang met bouwactiviteiten en van bij die bouwwerken aansluitend terrein, tenzij het betreft een logiesfunctie voor werknemers of de opvang van asielzoekers of andere categorieën vreemdelingen.</p> <p>tenzij het om het bouwen en/of gebruiken voor een termijn van maximaal tien jaar⁸ gaat.</p> <p><u>Categorie I op lijst 'bindend adviesrecht':</u> Het gebruiken van terreinen, zonder dat sprake is van bouwactiviteiten, tenzij het betreft het gebruiken van gronden voor een herinrichting van openbaar gebied met een oppervlakte van maximaal 500 m² (zie categorie F)</p> <p>tenzij het om het gebruiken voor een termijn van maximaal tien jaar⁹ gaat.</p>
10	<p><u>Artikel 4 onderdeel 10</u> het gebruiken van een recreatiewoning voor bewoning, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:</p> <p>a.de recreatiewoning voldoet aan de bij of krachtens de Woningwet aan een bestaande woning gestelde eisen;</p> <p>b.de bewoning niet in strijd is met de bij of krachtens de Wet milieubeheer, de Wet geluidhinder, de Wet ammoniak en veehouderij en de Wet geurhinder en veehouderij gestelde regels of de Reconstructiewet concentratiegebieden,</p> <p>c.de bewoner op 31 oktober 2003 de recreatiewoning als woning in gebruik had en deze sedertdien onafgebroken bewoont, en</p>	<p><u>Categorie J op lijst 'bindend adviesrecht':</u> het gebruiken van een recreatiewoning voor bewoning, mits niet wordt voldaan aan één of meer van de volgende eisen:</p> <p>a.de recreatiewoning voldoet aan de bij of krachtens de Woningwet, aan een bestaande woning gestelde eisen, zoals deze eisen golden tot inwerkingtreding van de Omgevingswet;</p> <p>b.de bewoning niet in strijd is met de bij of krachtens de Wet milieubeheer, de Wet geluidhinder, de Wet ammoniak en veehouderij en de Wet geurhinder en veehouderij gestelde regels of de Reconstructiewet concentratiegebieden zoals deze wetten c.q. regels golden tot inwerkingtreding van de Omgevingswet,</p>

⁸ Zie voor uitleg bij rij 12 onderaan dit schema.

⁹ Zie voor uitleg bij rij 12 onderaan dit schema.

	d.de bewoner op 31 oktober 2003 meerderjarig was	c.de bewoner op 31 oktober 2003 de recreatiewoning als woning in gebruik had en deze sedertdien onafgebroken bewoont, en d.de bewoner op 31 oktober 2003 meerderjarig was tenzij het om het gebruiken voor een termijn van maximaal tien jaar ¹⁰ gaat.
1 1	<u>Artikel 5</u> Artikel 5 van bijlage II bij het Bor bepaalt dat voor bovengenoemde onderdelen 1 t/m 8 en 10 (in deze kolom) het aantal woningen gelijk moet blijven, behalve bij onderdeel 1, voor zover het betreft huisvesting in verband met mantelzorg. Bij onderdeel 9 (zie hierboven) en 11 (zie hieronder) mag het aantal woningen nu dus toenemen.	<u>Categorie K op lijst 'bindend adviesrecht'</u> : Het bouwen of verbouwen en/of gebruiken van bouwwerken waarbij het aantal woningen toeneemt <ul style="list-style-type: none"> - tenzij het gaat om de toevoeging van een mantelzorgwoning ten gevolge van het bouwen van een bouwwerk als omschreven in artikel 4 lid 1 van bijlage II bij het Besluit omgevingsrecht zoals dit gold tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet of - tenzij het gaat om een gebruikswijziging van een locatie binnen de bebouwde kom en de eventueel hiermee samenhangende bouwactiviteiten, de bebouwde oppervlakte of het bouwvolume niet vergroten of - tenzij het gaat om het bouwen, verbouwen en/of gebruiken voor een termijn van maximaal tien jaar¹¹.
1 2	<u>Artikel 4 onderdeel 11</u> ander gebruik van gronden of bouwwerken dan bedoeld in de onderdelen 1 tot en met 10, voor een termijn van ten hoogste tien jaar (volgens de Memorie van Toelichting en jurisprudentie gaat het hier om bouwen en gebruik)	Bij elke categorie (A t/m K van bijlage 1) waarvoor bindend adviesrecht voor de raad is opgenomen, is aangegeven dat géén bindend advies nodig is als het gaat om activiteit een voor een termijn van maximaal tien jaar.

Toelichting vergelijkend schema 2:

¹⁰ Zie voor uitleg bij rij 12 onderaan dit schema.

¹¹ Zie voor uitleg bij rij 12 onderaan dit schema.

In de linker kolom staat voor welke locaties nu wijzigingsbevoegdheden of uitwerkingsplichten in het bestemmingsplan zijn opgenomen. In deze gevallen is het college bevoegd tot het voeren van de procedure voor wijziging danwel uitwerking van het bestemmingsplan. Mochten er in de toekomst aanvragen omgevingsvergunning (voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten) binnenkomen, die passen binnen de voorwaarden van de huidige wijzigings- of uitwerkingsregels, dan is het voorstel om deze aanvragen door het college te laten afhandelen. De huidige wijzigingsbevoegden en uitwerkingsplichten kunnen straks namelijk niet altijd meer benut worden (alleen als het om wijzigingsregels voor de activiteit bouwen gaat, is dit nog zonder meer mogelijk zonder tussenkomst van uw raad). We vinden het wenselijk dat we voor deze situaties, net als in de huidige situatie, een lichtere c.q. kortere procedure met ons college als bevoegd gezag kunnen blijven voeren. Uw raad heeft immers eerder al ingestemd met de wijzigings- en uitwerkingsregels.

Vergelijkend schema 2:

	Bevoegdheid van college tot 1 juli 2022 op grond van uitwerkingsplichten en wijzigingsmogelijkheden	Geén bindend advies van raad verplicht vanaf 1 juli 2022
1	Wijzigingsbevoegdheid in artikel 16.6 van het bestemmingsplan 'Oosterbeek-Noord 2014' voor het wijzigen van de bestemming 'Kantoor' ten behoeve van het realiseren van woningen binnen het bestaande bouwvlak. Deze wijzigingsbevoegdheid is van toepassing op diverse locaties aan de Utrechtseweg en één locatie aan de Stationsweg.	Geen bindend advies nodig.
2	Wijzigingsbevoegdheid in artikel 3.6 van het bestemmingsplan 'Utrechtseweg 60 Heelsum, 2015' ten behoeve van het realiseren van een bouwvlak binnen de bestemming "Maatschappelijk-Zorginstelling'. Deze wijzigingsbevoegdheid is van toepassing op Utrechtseweg 60.	Geen bindend advies nodig.
3	Wijzigingsbevoegdheid in artikel 50 van het bestemmingsplan 'Oosterbeek-Zuid 2016' voor het wijzigen van de bestemming 'Bedrijf' in de bestemming 'Kantoor-1' en/of het wijzigen van de bestemming 'Bedrijf' en/of 'Kantoor 1' in de bestemming 'Groen-Park'. Deze wijzigingsbevoegdheid is van toepassing op de locatie 'De Hes en Pietersbergseweg' nabij de Utrechtseweg.	Geen bindend advies nodig.
4	Wijzigingsbevoegdheid in artikel 27.7 van het bestemmingsplan 'Oosterbeek-Zuid 2016' voor het wijzigen van de bestemming 'Tuin' in de bestemming	Geen bindend advies nodig.

	<p>'Wonen' en 'Tuin' ten behoeve van maximaal één woning. Deze wijzigingsbevoegdheid is van toepassing op de locatie nabij het Rozenpad (kaartje ontbreekt)</p>	
5	<p>Uitwerkingsplicht in artikel 36 van het bestemmingsplan 'Oosterbeek-Zuid 2016' voor het uitwerken van de bestemming 'Wonen-uit te werken 1'. Deze uitwerkingsplicht is van toepassing op de locatie nabij de Bato'sweg.</p>	<p>Geen bindend advies nodig.</p>
6	<p>Uitwerkingsplicht in artikel 37 van het bestemmingsplan 'Oosterbeek-Zuid 2016' voor het uitwerken van de bestemming 'Wonen-uit te werken 2'. Deze uitwerkingsplicht is van toepassing op de locatie nabij de Wijnand van Arnhemweg.</p>	<p>Geen bindend advies nodig.</p>
7	<p>Wijzigingsbevoegdheid in artikel 18.6 van het bestemmingsplan 'Wolfheze 2017' voor het wijzigen van de bestemming 'Verkeer' in de bestemming 'Wonen' zonder bouwvlak en de bestemming 'Tuin'. Deze wijzigingsbevoegdheid is van toepassing op de locatie nabij de Duitsekampweg.</p>	<p>Geen bindend advies nodig.</p>