



Verantwoordelijk team

Team Beleid Sociaal Domein

Nummer

Kenmerk

147155

Raad d.d.

26-01-2022

Paragraaf begroting

1i

Portefeuillehouder

H.H.M. (Leonie) Rolink MCC

Steller

L.E. Parie

Datum

26 januari 2022

Onderwerp

Kadernota 'Samen aan zet 2022'

Geadviseerd besluit

1. De regionale kadernota 'Samen aan zet 2022' vaststellen als basis voor de regionale samenwerking en transformatie opgave van beschermd wonen naar beschermd thuis in de regio Centraal Gelderland.
2. Kennis te nemen van het bijgevoegde Bestuurlijk akkoord Beschermd Wonen, waarin afspraken zijn overeengekomen die worden uitgewerkt in een convenant en regionale begroting voor 2022 en verder.

Toelichting op beslistpunten

De samenwerkende gemeenten in de regio Centraal Gelderland (de gemeenten Arnhem, Rheden, Renkum, Lingewaard, Westervoort, Duiven, Overbetuwe, Zevenaar, Doesburg en Rozendaal) werken sinds 2019 aan de regionale transformatie van beschermd wonen naar beschermd thuis. In deze regio zetten we de komende jaren een belangrijke vervolgstap in de transformatie opgave van beschermd wonen naar beschermd thuis. Dit wordt van ons verwacht, vanuit inwoners en cliënten, maar ook vanuit het Rijk. In dit kader is de kadernota opgesteld. De kadernota geeft onze regionale visie en aanpak weer.

In een eerdere raadsbrief over beschermd wonen (d.d. 04-06-2021) is de raad geïnformeerd over de planning voor de inhoudelijke en financiële doordecentralisatie. Tevens is er vooruitgeblekt op de inhoud van de kadernota en wat dit betekent voor Renkum in een raadsontmoeting over beschermd wonen (d.d. 09-06-2021).

Korte inhoud van de kadernota en opdracht college:

- De kadernota bevat een meerjarige visie op de transformatie van beschermd wonen naar beschermd thuis. Elke twee jaar wordt de koers geëvalueerd en wordt er waar nodig bijgestuurd vanuit het programma Samen aan Zet. Elk jaar worden er concrete stappen geformuleerd in een regionaal uitvoeringsplan, opgesteld door de programma organisatie.
- De gemeente hebben de verantwoordelijkheid om elke 2 jaar een lokaal plan op te stellen gericht op het opbouwen van de lokale basisinfrastructuur.

Onderdeel hiervan is het maken van niet vrijblijvende woonafspraken. Voor dit alles wordt er vanaf 2021 ambulantiseringmiddelen beschikbaar gesteld (zie bijlage 2).

Renkum heeft reeds woonafspraken gemaakt met Vivare om uitstroom van cliënten uit beschermd wonen naar een zelfstandige woonruimte mogelijk te maken. Tevens is de besteding van de ambulantiseringmiddelen 2021 ten behoeve van het lokale ambulantiseringplan in het jaar 2022 en verder onderdeel van de voorgestelde najaarsnota. Het lokale ambulantiseringplan zal onderdeel uitmaken van de programmalijn "Versterken sociale basis".

- De regionale programma coördinatie blijft bestaan en er wordt in 2022 gewerkt met een regionale opstapbegroting. Het regionaal uitvoeringsplan wordt gekoppeld aan een regionale begroting.

Voor het jaar 2022 wordt voor het eerst een regionale begroting voor beschermd wonen gemaakt. Arnhem heeft een kassiersfunctie voor het regionaal budget (ten behoeve van de dekking van deze regionale begroting) ter overbrugging naar de nieuwe situatie in 2023. Voor de regionale begroting van 2022 legt Renkum als individuele gemeente geen middelen in, deze begroting wordt namelijk gedekt uit de rijksmiddelen die Arnhem namens de regio heeft ontvangen voor beschermd wonen. Met de invoering van het objectieve verdeelmodel in 2023 zal Renkum een gedeelte van deze middelen ontvangen. Of deze middelen ingelegd worden in de regionale begroting, zoals de intentie is, zal te zijner tijd ter besluitvorming voorgelegd worden aan de raad.

- Er wordt een convenant opgesteld om regionale samenwerking te regelen met een meerjarige intentie, waarbij tussentijds geëvalueerd wordt.

De Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO), waarover de raad eerder is geïnformeerd (raadsbrief d.d. 26-01-2021), schrijft regionale samenwerking als het gaat om beschermd wonen en maatschappelijk opvang voor. De invulling is een keuze, de geformaliseerde samenwerkingsstructuur is een verplichting. Dit wordt geborgd middels het convenant.

- Vanaf 1-1-2023 wordt de toegang lokaal. Met een zorgvuldig implementatietraject wordt de huidige regionale toegang via de wijkteams Arnhem vervangen door een nieuw hybride toegangsmodel met een lokale toegang en een regionaal expertiseteam.

Een nieuw toegangsmodel is nodig voor de doorgaande lijn van voorzieningen, lokaal en regionaal. Dit betekent dat er flexibel op- en afgeschaald moet kunnen worden tussen de verschillende vormen van ondersteuning. Van lichte ondersteuning tot intensieve begeleiding, we volgen de ondersteuningsbehoefte van de inwoner.

In 2022 wordt met een zorgvuldig implementatietraject de huidige regionale toegang via de wijkteams Arnhem omgebouwd naar een hybride toegangsmodel met een lokale toegang en een regionaal expertiseteam. Dit expertiseteam bevordert en borgt een uniforme werkwijze en biedt inhoudelijke ondersteuning. Voorwaarde voor slagen is dat er voldoende kennis en expertise lokaal aanwezig is. Een opgave die er voor iedere gemeente al in 2022 ligt, is het inrichten van een lokale toegang, om op 1-1-2023 gezamenlijk te kunnen starten met het nieuwe toegangsmodel.

- Uitvoering beschermd wonen 2022 door de gemeente Arnhem voort te zetten en het voornemen om regionale uitvoeringstaken vanaf 2023 onder te brengen bij de Modulair Gemeenschappelijke Regeling Centraal Gelderland (MGR). Dit wordt nog verder uitgewerkt.

De uitvoering van beschermd wonen is sinds 2015 belegd bij Arnhem als centrumgemeente. De centrumgemeente constructie eindigt op 31-12-2021.

Onderwerp

Kadernota 'Samen aan zet 2022'

Datum

26 januari 2022

Kenmerk

147155

Pagina

2 van 5

We zien het eerste jaar van de inhoudelijke doordecentralisatie, 2022, als een opstapjaar. In 2022 handhaven we de toegang via de Stichting Sociale Wijkteams Arnhem.

Voor de regionale uitvoeringstaken wordt een samenwerkingsverband onderzocht. Er is al een regionaal samenwerkingsverband voor het sociaal domein namelijk de Modulair Gemeenschappelijke Regeling Centraal Gelderland (MGR). Het ligt dan ook voor de hand om de uitvoering onder te brengen bij de MGR met ingang van 1-1-2023. De inkoop van beschermd wonen is al een taak van de MGR. Op dit moment wordt nog in detail uitgewerkt welke uitvoeringstaken regionaal of lokaal belegd kunnen worden. Wanneer dit duidelijk is en het uitbreiden van de MGR de beste optie is komen we bij de raad op de lijn volgens het proces beschreven in de 'Notitie (intergemeentelijke) Samenwerking Georganiseerd'.

Beoogd effect

Als regio geven we invulling aan de verplichting tot regionale samenwerking zoals afgesproken door het Rijk en de VNG in zomer van 2020. Als de centrumgemeenteconstructie per 31 december 2021 eindigt hebben we nieuwe samenwerkingsafspraken nodig, die financieel, juridisch en organisatorisch geborgd moeten worden. De onderliggende regionale kadernota 'Samen aan zet 2022 e.v.' vormt de basis om onze regionale samenwerking verder in te richten.

Kader

De kadernota is opgesteld door de regionale stuurgroep Samen aan Zet. De kadernota is tevens opgesteld in navolging van de NvO Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen.

Argumenten

De regionale kadernota 'Samen aan zet 2022' vast te stellen als basis voor de regionale samenwerking en transformatie opgave van beschermd wonen naar beschermd thuis in de regio Centraal Gelderland.

- 1.1 Door het vaststellen van de kadernota "Samen aan zet 2022" wordt door alle gemeenten eenzelfde richting en aanpak vastgesteld. Waardoor er een gezamenlijke basis komt voor de verdere uitwerking van de transformatie opgave van beschermd wonen naar beschermd thuis.
- 1.2 Vanuit de NvO zijn gemeenten verplicht tot niet vrijblijvende samenwerking bij de decentralisatie beschermd wonen. Deze kadernota vormt de onderlegger tot deze niet vrijblijvende samenwerking.

Kennis te nemen van het bijgevoegde Bestuurlijk akkoord Beschermd Wonen, waarin afspraken zijn overeengekomen die worden uitgewerkt in een convenant en regionale begroting voor 2022 en verder

- 2.1 Door kennis te nemen van het bestuurlijk akkoord beschermd wonen, is de raad op de hoogte van de samenwerkingsafspraken voor 2021. Het akkoord beschrijft de bouwstenen voor het op te stellen convenant voor de samenwerking in de transformatieperiode vanaf 2022.

Kanttekeningen

1. *Het financiële verdeelmodel is nog in ontwikkeling.*

Onderwerp

Kadernota 'Samen aan zet 2022'

Datum

26 januari 2022

Kenmerk

147155

Pagina

3 van 5

Het objectieve financiële verdeelmodel is in hoofdlijnen bekend gemaakt, maar nog in ontwikkeling. Het bepalen van het definitieve verdeelmodel is een ingewikkelde operatie en is al meerdere keren uitgesteld. De verwachting is dat in de loop van 2022 de definitieve invulling bekend wordt gemaakt, maar dit is mede afhankelijk van het nog te vormen kabinet.

Draagvlak

De kadernota is goedgekeurd in het RPO zorg van 1 oktober 2021. Dit betekent dat de verantwoordelijke bestuurders van de gehele regio achter de visie en lijn van de kadernota staan. De exacte invulling en afspraken, bijvoorbeeld over de opbouw van de regionale begroting, worden nog nader uitgewerkt en zullen onderdeel zijn van het convenant.

De kadernota ter kennisgeving gedeeld met de Adviesraad Sociaal Domein, met de belofte om de projecten die onderdeel zijn van de ambulantiseringsopgave te zijner tijd voor te leggen ter advisering.

Aanpak/Uitvoering

Na vaststelling van de kadernota volgt op korte termijn een convenant. Dit convenant biedt de juridische basis voor de regionale samenwerking en bevat de financiële afspraken. Het convenant zal ter besluitvorming worden aangeboden aan de colleges van alle deelnemende gemeenten.

In 2022 zal aan de raad gevraagd worden om de Rijksmiddelen (inclusief LVB) die wij vanaf 2023 ontvangen, in te brengen in de regionale begroting. Tevens zal in 2022 het besluitvormingsproces over de uitbreiding van de MGR worden doorlopen via het proces zoals beschreven in onze 'Notitie (intergemeentelijke) Samenwerking Georganiseerd'.

Tenslotte is de lokale ambulantiseringsopgave onderdeel geworden van een nieuw programmalijn genaamd "Versterken sociale basis". De bijhorende projecten zullen ter advisering voorgelegd worden met de Adviesraad Sociaal Domein.

Communicatie

Financiële consequenties

Uitgangspunten voor onze financiële afspraken vanaf 2022 zijn geregeld in het bestuurlijk akkoord juni 2021 (bijlage 2) dat inmiddels door alle 10 colleges is vastgesteld. In dit akkoord zijn onderstaande punten afgesproken:

- Uitgangspunt is dat we als gemeenten gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor de financiële dekking van de regionale begroting voor inwoners met psychische kwetsbaarheid en lichte verstandelijke beperking die gebruik moeten maken van de regionale (vangnet)voorzieningen voor beschermd wonen en beschermd thuis.

Onderwerp

Kadernota 'Samen aan zet 2022'

Datum

26 januari 2022

Kenmerk

147155

Pagina

4 van 5

- Alle gemeenten zijn bereid om gedurende het ingroeipad 2023-2032 de Rijksmiddelen die we krijgen voor zorg en ondersteuning aan mensen met een psychische kwetsbaarheid en LVB, aan te spreken/ in te brengen ter dekking van de kosten van de op te stellen integrale regionale begroting voor beschermd wonen/ beschermd thuis 2023 e.v. voor deze betreffende doelgroepen. Dit houdt in dat Renkum in 2022 de toegang voor mensen met een licht verstandelijke beperking zelf uit blijft voeren.
- De Rijksgelden dienen meerjarig voldoende te zijn om goede zorg te verlenen in het lokale veld, dichtbij de inwoners, en opschaling naar duurdere zorg te helpen voorkomen, en hiermee ons in staat te stellen om zoveel mogelijk binnen de financiële kaders te kunnen blijven.
- Het College van B&W van Arnhem stelt aan haar gemeenteraad voor om bij een eventuele onderbesteding op de zorgkosten Beschermd Wonen in 2021, dit bedrag te reserveren en deze middelen mee te nemen naar de regionale opstapbegroting 2022.
- Voor 2021 worden de middelen uit het hoofdlijnenakkoord GGZ (ambulantiseringsmiddelen) ingezet voor de ambulantiseringsopgave en de sociaal domein kosten van alle gemeenten voor de BW doelgroep. De afspraken over de LVB-middelen zoals die van 2017 tot 31-12-2020 golden, worden voortgezet in 2021 en 2022. Hierover zijn afspraken gemaakt in een bestuurlijk akkoord.
- Vanaf 2022 zijn de ambulantiseringmiddelen onderdeel van de regionale 'opstapbegroting'. In het regionaal plan wordt regionale inzet, inclusie de programma organisatie, beschreven.

Het bestuurlijk akkoord bevat afspraken die nader uitgewerkt worden. Op dit moment wordt er bestuurlijk gekeken hoe hier precies uitvoering aan te geven. De hieruit voortvloeiende afspraken zullen onderdeel zijn van het convenant.

Juridische consequenties

De regionale kadernota vormt de opmaat voor het opstellen van nadere afspraken, waar juridische consequenties uit voortvloeien.

WMO-aspecten

Beschermd wonen is onderdeel van de Wmo 2015. Met de kadernota geeft de kaders weer voor de vernieuwde regionale samenwerking die een effectieve uitvoering van deze wettelijke taak, de transformatie naar beschermd thuis en het betaalbaar houden van deze zorg mogelijk maakt.

Gezondheid

Duurzaamheid

Effect op vermindering regeldruk

Alternatieven

Onderwerp

Kadernota 'Samen aan zet 2022'

Datum

26 januari 2022

Kenmerk

147155

Pagina

5 van 5