



Verantwoordelijk team

Team Beleid Ruimtelijk Domein

Nummer

Kenmerk

96407

Raad d.d.

28-04-2021

Paragraaf begroting

2

Portefeuillehouder

J. (Joa) Maouche MSc

Steller

A. (Arjen) Ruiter

Datum

27 februari 2021

Onderwerp

Coördinatiebesluit GroeneWaarden

Geadviseerd besluit

1. In te stemmen met het nemen van een coördinatiebesluit, op basis van paragraaf 3.6.1 van de Wet op de ruimtelijke ordening, teneinde het bestemmingsplan en de MER te coördineren met de volgende vergunningen:
 - Milieuvergunning (bevoegd gezag provincie Gelderland)
 - Ontgrondingenvergunning (bevoegd gezag provincie Gelderland)
 - Waterveding (bevoegd gezag Waterschap)
 - De eventueel overige voor het project benodigde besluiten (ten behoeve van verwezenlijking van dit project, zoals omgevingsvergunning).
2. De gemeente Renkum aan te wijzen als coördinerend orgaan.

Toelichting op beslispunten

Voor het project GroeneWaarden te Doorwerth voor het ontwikkelen van een circulair bedrijventerrein, waaronder het graven van een insteekhaven en de aanleg van een laad- en loskade is een bestemmingsplanprocedure, inclusief het opstellen van een Milieu Effect Rapport (MER) in procedure genomen. Eerder bent u, middels een raadsontmoeting (op 6 oktober 2020), hiervan reeds op de hoogte gesteld. Tevens is in 2020 de Notitie Detailniveau (NRD) vastgesteld door het college die de start markeert van bestemmingsplan en MER, inclusief de daarbij behorende onderzoeken.

Nu we wat verder in de procedure zijn gekomen is het van belang vooruit te kijken naar de diverse benodigde vergunningen die gerelateerd zijn aan bestemmingsplan en MER en die de beoogde eindsituatie regelen. Normaliter wordt eerst een bestemmingsplanprocedure gevolgd en worden eventuele vergunningen pas na onherroepelijk bestemmingsplan aangevraagd. In het kader van paragraaf 3.6.1 van de Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) kan op de voorbereiding en bekendmaking van de procedure de gemeentelijke coördinatieprocedure van toepassing worden verklaard. De volgende besluiten worden daarin o.a. gecoördineerd:

- Bestemmingsplan
- Omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
- Ontgrondingenvergunning ex. artikel 3 van de Provinciale omgevingsverordening
- Eventueel overige voor het project benodigde vergunningen (zoals waterveding, e.d.)

- En de gemeente als coördinerend bevoegd gezag aan te wijzen.

De reden om dit te doen is om helder en transparant die vergunningen mee te coördineren die direct samenhangen met het planologische besluit dat genomen wordt met vaststelling van het bestemmingsplan. Voordeel van een coördinatiebesluit is dat alle stukken in één keer, in samenhang, worden voorgelegd, niet alleen aan u maar ook aan omwonenden, belangenorganisaties en andere bevoegde gezagen. Duidelijk is dan welke vergunningen direct samenhangen en alles kan in één keer worden behandeld. Daarnaast is het voordeel dat er sprake is van één rechtsgang, namelijk het instellen van beroep bij de Raad van State, in plaats van bij de aanvraag om vergunningen waarbij sprake is van een getrapte rechtsgang in drie instanties met bijbehorende jarenlange tijdspad (commissie bezwaarschriften, rechtbank, Raad van State). Daarnaast geldt voor de behandeling van het beroep in principe een half jaar, binnen welke termijn de Raad van State een uitspraak dient te doen ten aanzien van eventuele beroepen.

Het volgen van de coördinatieregeling levert daarmee dus een aanzienlijke tijdswinst op bij het doorlopen van de procedures: het voordeel van één procedure is door de wetgever nog vergroot in artikel 8.3 van de Wro, er is slechts één beroepsprocedure bij maar één instantie (alleen de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State), waarbij de wet voorschrijft dat de Afdeling binnen zes maanden (in plaats van binnen één jaar) uitspraak moet doen. Dit heeft, naast voordelen voor de aanvrager en de bevoegde gezagen, ook voordelen voor iemand die tegen deze besluiten procedeert. Ook voor die persoon is er veel eerder duidelijkheid. De procedure is veel korter (anders ben je per besluit als snel twee jaar bezig) en is het geheel duidelijker. Alles wordt in één keer besproken bij de Raad van State en er hoeft niet telkens tegen elk los besluit geprocedeerd worden bij meerdere instanties.

Nu het bestemmingsplan/MER en de uitvoering van de diverse werkzaamheden onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn, is een coördinatiebesluit op zijn plaats. Zeker ook omdat, bij het nemen van een dergelijk besluit, één coördinerend orgaan wordt aangewezen, er een gezamenlijke publicatie plaatsvindt en er dus transparantie en overzicht is van de te nemen besluiten en hun onderlinge samenhang. Voorkomen wordt dat er versnippering is van besluitvorming over diverse bevoegde gezagen, er wordt één samenhangend besluit genomen en de procedures worden gecombineerd.

Beoogd effect

Beoogd effect van het coördinatiebesluit is één rechtsgang voor de samenhangende besluiten, transparantie in de samenhangende besluiten, effectievere en meer efficiëntie in de besluitvorming, tijdswinst vanwege behandeling door de Raad van State binnen een half jaar na afloop beroepstermijn. Tevens vindt er intensief overleg plaats, van te voren, met de verschillende bevoegde gezagen en is, voor omwonenden en belanghebbenden, veel duidelijker welke besluiten en activiteiten samen horen en onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn alvorens het project in uitvoering genomen kan worden. Het is voor belanghebbenden duidelijk waar ze met hun bezwaar moeten zijn en hun eventuele bezwaren worden in één keer behandeld.

Kader

Het nemen van een coördinatiebesluit past binnen het gemeentelijke beleid daar de gemeente ook het aangewezen orgaan is om de procedure met betrekking tot MER en bestemmingsplan te begeleiden. De coördinatieregeling kan worden toegepast als de verwezenlijking van een onderdeel van het gemeentelijk ruimtelijk beleid dit wenselijk maakt.

Onderwerp

Coördinatiebesluit GroeneWaarden

Datum

27 februari 2021

Kenmerk

96407

Pagina

2 van 5

Omdat de gemeente heeft ingestemd met de voorgenomen ontwikkeling hoort het nemen van een dergelijk besluit ook binnen de bevoegdheden en beleidsuitgangspunten van de gemeente. Voor het overige zie onder het kopje juridisch.

Argumenten

Zie uitgebreide toelichting en argumenten die (reeds) benoemd zijn onder de andere kopjes.

Kanttekeningen

Tegen het besluit tot het toepassen van de coördinatieregeling kan geen bezwaar en/of beroep worden ingesteld. Dit volgt uit art. 8:5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met art. 1 van bijlage 2 bij de Awb. Tegen de besluiten die genomen worden met toepassing van deze regeling staat wel rechtsbescherming open, rechtstreeks bij de Raad van State.

Risico van het toepassen van de coördinatieregeling is dat een negatieve uitspraak over één van de besluiten, gevolgen kan hebben voor daarmee samenhangende besluiten. In het geval van een negatieve uitspraak tegen het bestemmingsplan zal bijvoorbeeld ook het besluit om een omgevingsvergunning te verlenen, vernietigd worden.

Draagvlak

De verwachting is niet dat het besluit leidt tot een vermindering van draagvlak, zowel intern als extern. Ook voor derden heeft coördinatie tot gevolg dat de rechtsbescherming wordt vereenvoudigd en versneld: tegen de gecoördineerde besluiten kan een belanghebbende in één keer beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Aanpak/Uitvoering

Nadat het coördinatiebesluit is genomen en daarmee de verschillende besluiten, bekendmakingen en procedures afgestemd dienen te worden, is het aan de initiatiefnemer om de voorbereiding van alle besluitvorming ter hand te nemen. Daarnaast is de ambtelijke organisatie van de gemeente aan zet om een en ander af te stemmen met de verschillende bevoegde gezagen. Dat zal in samenspraak met de initiatiefnemer zijn die, ondersteund door een extern bureau, de gemeente hierin maximaal zal ontzorgen. Er is reeds sprake van een projectteam met de verschillende bevoegde gezagen (waarin ook de gemeente vertegenwoordigd is), in een overleg van dit projectteam zullen we de verwachtingen en rollen goed nader afstemmen en blijven communiceren over voortgang en coördinatie. Gemeente zal hierin, als coördinerend bevoegd gezag, actief optreden naar de andere bevoegde gezagen (afstemmen procedure, bekendmakingen, etc.). Dus de gemeente zorgt er voor dat alle besluiten van de verschillende bevoegde gezagen tegelijkertijd ter inzage gelegd worden en zorgt dus ook (in samenwerking) voor goede afstemming (communicatie en coördinatie) tussen deze partijen voor het moment dat de betreffende (ontwerp)besluiten genomen moeten zijn om ze gelijktijdig in procedure te kunnen brengen.

Communicatie

Indien uw Raad besluit om de coördinatieregeling toe te passen, wordt een kennisgeving van dit besluit geplaatst in de openbare bekendmakingen. Hiertegen is geen bezwaar mogelijk. De ontwerpbesluiten waarop de coördinatieregeling van toepassing is worden straks tegelijk ter visie gelegd en eenieder krijgt de mogelijkheid om hiertegen een zienswijze in te dienen. Deze zienswijzen worden vervolgens betrokken bij de besluitvorming. De besluiten worden op de gebruikelijke wijze gelijktijdig bekendgemaakt. Voor de eventuele beroepsprocedure worden de besluiten waarop de coördinatieregeling van toepassing is, als één besluit aangemerkt.

Onderwerp

Coördinatiebesluit GroeneWaarden

Datum

27 februari 2021

Kenmerk

96407

Pagina

3 van 5

Voordeel voor belanghebbenden is dat niet alleen de mogelijkheden die het bestemmingsplan geeft duidelijk worden, maar ook hoe de nadere invulling van het bedrijventerrein GroeneWaarden er precies uit komt te zien.

Er heeft overleg plaatsgevonden met betrokken ambtenaren van de provincie en waterschap. Die zijn akkoord.

Financiële consequenties

Aan het besluit tot het nemen van een coördinatiebesluit zijn geen financiële consequenties verbonden.

Juridische consequenties

De (gemeentelijke) coördinatie­regeling is geregeld in paragraaf 3.6.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De gemeenteraad kan gevallen of categorieën van gevallen aanwijzen waarin de verwezenlijking van een onderdeel van het ruimtelijk beleid het wenselijk maakt dat de voorbereiding en bekendmaking van besluiten (waaronder de voorbereiding en bekendmaking van een bestemmingsplan) worden gecoördineerd.

Bij de gecoördineerde voorbereiding en bekendmaking wordt de procedure beschreven in de artikelen 3.31 en 3.32 Wro gevolgd. Omdat er wordt gecoördineerd met het bestemmingsplan is tevens de procedure uit artikel 3.8 Wro van toepassing.

Het coördineren van de voorbereiding en bekendmaking van het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning leidt ertoe dat de voorbereidingsprocedure van de betrokken besluiten wordt gestroomlijnd. Bovendien leidt het tot een aanzienlijke versnelling van het proces doordat beroep bij maar één instantie mogelijk is (Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State). Deze Afdeling moet binnen 6 maanden uitspraak doen. De raad blijft bevoegd om het bestemmingsplan den de MER vast te stellen en het college blijft bevoegd om een besluit te nemen over de omgevingsvergunning voor het bouwen. Hetzelfde geldt voor de provincie en het waterschap. Ook zijn blijven bevoegd om te besluiten over hun vergunningen en besluiten. Het coördinatiebesluit houdt dus niet veel meer in dan dat de gemeente zorgt dat de besluiten redelijk gelijktijdig worden genomen, dat deze besluiten gelijktijdig in procedure worden gebracht en dat er gezamenlijke publicaties worden gemaakt en gepubliceerd worden.

WMO-aspecten

Er zijn geen WMO-aspecten van toepassing.

Gezondheid

Dit besluit heeft geen consequenties voor gezondheid.

Duurzaamheid

Het besluit om de coördinatie­regeling wel/niet toe te passen heeft op zichzelf geen gevolgen voor duurzaamheid. In het bestemmingsplan wordt aan duurzaamheid afzonderlijk aandacht besteed. Er is sprake van het ontwikkelen van een circulair bedrijventerrein waarbij men overgaat van vervoer over weg naar grotendeels vervoer over water. Hiervoor is zelfs subsidie ontvangen vanuit de provincie Gelderland.

Onderwerp

Coördinatiebesluit GroeneWaarden

Datum

27 februari 2021

Kenmerk

96407

Pagina

4 van 5

Effect op vermindering regeldruk

Het nemen van een coördinatiebesluit heeft effect op het verminderen van regeldruk omdat alle relevante besluiten samen komen in één procedure en rechtsgang. Dit betekent dat niet voor afzonderlijke besluiten diverse rechtsgangen aan de orde zijn. Als voorbeeld, door coördinatie is er voor een besluit tot het verlenen van een omgevingsvergunning geen bezwaar en beroep aan de orde maar wordt alles in één rechtsgang vervat; namelijk hoger beroep naar de Raad van State. Omdat er toch al sprake is van een bestemmingsplan/MER verlaagt dit de druk op het ambtelijke apparaat. Aan de voorkant vraagt coördinatie van besluiten wel wat meer afstemming en tijd, echter, dit weegt ruimschoots op tegen de vermindering van inzet verderop in de procedure.

Alternatieven

Het alternatief is dat afgezien wordt van het nemen van een coördinatiebesluit waardoor er sprake is van verschillende rechtsgangen en getrapte beoordeling van eventuele bezwaren (zienswijzen en beroep bij de Raad van State tegen bestemmingsplan en bezwaar, beroep en hoger beroep tegen de andere te nemen besluiten).

Onderwerp

Coördinatiebesluit GroeneWaarden

Datum

27 februari 2021

Kenmerk

96407

Pagina

5 van 5