



Gemeente Renkum

Voorstel aan de raad

Verantwoordelijk team

Team Beleid Ruimtelijk Domein

Nummer

—

Kenmerk

116976

Raad d.d.

27-05-2020

Paragraaf begroting

Verbonden Partijen, Regio Arnhem Nijmegen

Portefeuillehouder

mr. J. (Jasper) Verstand

Steller

A.P.B. (Sandra) Meullenbruck

Datum

31 maart 2020

Onderwerp

**Monitoring Regionaal Programma
Werklocaties Regio Arnhem Nijmegen
2019**

Geadviseerd besluit

Instemmen met onderstaande beleidsaanpassingen en dit schriftelijk aan de voorzitter van het Portefeuillehoudersoverleg Economie kenbaar maken.

1. Stoppen met de schrapopgave van bedrijventerreinen
2. Vaststellen van de toetsingskaders voor bedrijfskavels voor XXL logistiek (niet wachten op herziening RPW omdat de ontwikkeling van XXL logistiek snel lijkt te gaan), inclusief de randvoorwaarden voor de vestiging van de zgn. witte raaf.
3. Herziening van het Regionaal Programma Werklocaties in 2020.

Toelichting op beslispunten

In de regio Arnhem-Nijmegen was er sprake van een groot overaanbod van bedrijventerreinen, kantoren en locaties voor perifere detailhandel.

Om dit te beteugelen hebben de gemeenten in de regio Arnhem-Nijmegen samen met de provincie Gelderland - allen vertegenwoordigd in het Portefeuillehoudersoverleg Economie - het Regionaal Programma Werklocaties (RPW) opgesteld dat u op 20 december 2017 heeft vastgesteld.

Afgesproken is om dit Programma jaarlijks te monitoren om te kunnen inspelen op mogelijk nieuwe economische ontwikkelingen.

In 2019 zijn er een aantal onderzoeken gedaan en zijn de ontwikkelingen zodanig, dat er fundamentele (beleid)aanpassingen van het RPW wenselijk zijn. Onder het kopje Argumenten wordt dit verder uitgewerkt. Dit voorstel vraagt om uw instemming op de voorgestane aanpassingen.

Beoogd effect

Doel is om de aanpassingen op het Regionaal Programma Werklocaties voor besluitvorming aan alle gemeenteraden binnen de Regio Arnhem Nijmegen voor te leggen en hen te vragen hiermee in te stemmen en dit schriftelijk aan de voorzitter van het Portefeuillehouders overleg Economie kenbaar te maken. Deze zal de brieven van alle raden doorgeleiden richting de Provincie Gelderland voor definitieve vaststelling.

Kader

Het RPW bevat de keuzes die de gemeenten in de regio Arnhem-Nijmegen maken voor het in balans brengen van vraag en aanbod naar werklocaties, inclusief afspraken over monitoring, evaluatie en herijking. Het RPW is een integraal document voor zowel bedrijventerreinen, kantoren als perifere detailhandel.

Dit RPW is vervolgens aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland aangeboden voor vaststelling. Zij heeft dit RPW overgenomen en het daarmee gemaakt tot het zgn.

toetsingskader voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Het wettelijk kader hiervoor is de provinciale omgevingsverordening. Deze bepaalt dat in bestemmingsplannen de bestemmingen bedrijventerrein, perifere detailhandel en kantoren slechts toegestaan worden als die passen in de door Gedeputeerde Staten vastgestelde regionale afspraken. Bijstelling of aanpassing van beleidskeuzen in dit document (zoals nu wordt voorgesteld) moeten eveneens worden aangeboden aan Gedeputeerde Staten ter vaststelling.

Argumenten

Op basis van de jaarlijkse monitoring RPW zijn er een aantal rapportages uitgebracht (Ecorys en Stec; zie bijlagen). De resultaten van deze onderzoeken zijn zowel ambtelijk als bestuurlijk in het PFO economie gepresenteerd. Ook is bestuurlijk de wens uitgesproken om de hernieuwde toekomstverkenning Welvaart en Leefomgeving (WLO) van het Centraal Planbureau -waar het gaat om de verwachte toekomstige economische groei- hierbij te betrekken. Dit heeft consequenties voor de vraag en het aanbod op werklocaties.

De resultaten van deze onderzoeken en de WLO verkenning zijn met elkaar in verbinding gebracht en verwerkt in een integraal advies aan de colleges en (op onderdelen) de gemeenteraden. Het advies (Monitoring Regionaal Programma Werklocaties 2019) is als bijlage aan dit voorstel toegevoegd.

1. De marktsituatie voor het onderdeel Bedrijventerrein is veranderd. De uitgifte van bedrijventerreinen is historisch hoog geweest in de afgelopen jaren. Het overaanbod is fors teruggedrongen. Dit is van grote betekenis voor de zgn. schrapopgave welke voor bedrijventerreinen geldt op basis van het in 2018 vastgestelde RPW.

In het advies (Monitoring Regionaal Programma Werklocaties 2019) is beargumenteerd waarom het niet langer nodig is om tot het schrappen van bedrijventerreinen te komen per januari 2021. Dit is zowel voor gemeenten als particuliere ondernemers van deze locaties een uitermate belangrijk perspectief. De verdere inzet van de juridische procedure om te komen tot een inpassingsplan door de provincie lijkt hiermee eveneens van de baan. Voor Kantoren en PDV blijft de schrapopgave overeind. De marktsituatie is hier onveranderd. Deze opgave blijft dus bij de betreffende gemeente actueel. Echter, hier kiest de regio voor regionaal bestuurlijke afspraken om tot uitvoering van deze opgave te komen. Het inzetten van een inpassingsplan door de provincie lijkt hiervoor niet langer wenselijk. Gemeenten onderkennen de opgave en zullen in overleg met de regio hier tot stappen komen om de marktsituatie te verbeteren. Dit zal binnen de regio ook moeten worden gemonitord.

Deze beleidsaanpassing heeft geen directe gevolgen voor de gemeente Renkum, aangezien in onze gemeente geen sprake was van een schrapopgave voor bedrijventerreinen.

2. Voor de ontwikkeling van locaties XXL logistiek is het gewenst om zo spoedig mogelijk tot aanvullende beleidskaders te komen. De ontwikkelingen in deze branche gaan erg snel en er is behoefte aan inkadering en voorwaarden om te komen tot nieuw in ontwikkeling te nemen locaties. Deze zgn. randvoorwaarden voor nieuwe ontwikkelingen XXL logistiek zijn in overleg met de gemeenten tot stand gekomen en maken onderdeel uit van dit advies. Ook de provincie Gelderland heeft hierbij als overlegpartner aan tafel gezeten. Voor de vestiging van een zgn. Witte Raaf (een logistieke partij die veelal zoekt naar kavels met een omvang van meer dan 10 hectare en geen binding heeft met de regio) is een apart toetsingskader opgesteld. Uw raad wordt gevraagd om hier mee in te stemmen.

Deze beleidsaanpassing heeft geen directe gevolgen voor de gemeente Renkum, aangezien in onze gemeente geen ruimte is voor de vestiging van XXL logistiek. Indirect kan een toename van de XXL logistiek in onze regio wel gevolgen hebben voor onze gemeente. Deze effecten kunnen zowel positief (zoals toename werkgelegenheid, spin off naar lokale bedrijvigheid) als negatief (zoals toename mobiliteit, milieuproblemen, huisvesting arbeidsmigranten) zijn. Om een goede afweging te kunnen maken, hebben de regiogemeenten gezamenlijk randvoorwaarden geformuleerd voor de ontwikkeling van XXL Logistiek.

3. Bovenstaande beleidsaanpassingen vragen om een herziening van het in 2017 vastgestelde RPW.

Kanttekeningen

Onderwerp

Regionaal Programma Bedrijventerreinen

Datum

31 maart 2020

Kenmerk

116976

Pagina

2 van 4

n.v.t.

Draagvlak

Het Portefeuillehoudersoverleg Economie heeft de totstandkoming van dit advies begeleid. De 18 gemeenten in de regio Arnhem-Nijmegen en de Provincie Gelderland maken deel uit van dit overleg.

Aanpak/Uitvoering

Na besluitvorming in de colleges en raden (naar verwachting mei/juni 2020) zal het gehele voorstel aan het college van Gedeputeerde Staten van de Provincie Gelderland worden aangeboden ter besluitvorming. Na vaststelling door Gedeputeerde Staten is dit mede onderdeel van het regionale toetsingskader voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

Dit voorstel met beleidsaanpassingen loopt vooruit op een herziening van het RPW. Het is de bedoeling dat er eind 2020 een herziene versie van het RPW ter besluitvorming aan u kan worden aangeboden.

Communicatie

Alle ondernemers en gemeenten zijn schriftelijk geïnformeerd over dit voornemen met het advies aan de provincie Gelderland om de zgn. schrapopgaven niet langer op basis van het juridische instrumentarium (inpassingsplan) uit te voeren.

Uw besluit zal schriftelijk kenbaar worden gemaakt aan de voorzitter van het Portefeuillehoudersoverleg Economie.

Financiële consequenties

De herziening van het Regionaal Programma Werklocaties zal betaald worden uit het budget voor regionaal onderzoek dat opgenomen is de begroting 2020 van de gemeente Renkum.

Juridische consequenties

n.v.t.

WMO-aspecten

n.v.t.

Gezondheid

n.v.t.

Duurzaamheid

Met het Regionaal Programma Werklocaties streven we naar een beter evenwicht in de markt voor werklocaties in de regio Arnhem Nijmegen, worden bestaande werklocaties beter benut en werken we aan het tegengaan en voorkomen van leegstand op en achteruitgang van bestaande werklocaties. Daarnaast worden bij de ontwikkeling van de XXL locaties nu extra voorwaarden verbonden aan de verschillende duurzaamheidsaspecten (Breeam-certificering) en moeten deze landschappelijk zorgvuldig worden ingepast.

Effect op vermindering regeldruk

n.v.t.

Alternatieven

Niet instemmen met voorliggende beleidsaanpassingen. In dat geval zal de provincie een besluit gaan nemen voor ons.

Bijlage(n):

1. Monitoring RPW 2018-2019 rapportage Ecorys september 2019;

Onderwerp

Regionaal Programma Bedrijventerreinen

Datum

31 maart 2020

Kenmerk

116976

Pagina

3 van 4

2. Economische wenselijkheid XXL logistiek, Stec Groep september 2019;
3. Advies Monitoring Regionaal Programma Werklocaties 2019 met randvoorwaarden XXL logistiek en randvoorwaarden XXL logistiek Witte Raven.
4. Randvoorwaarden XXL Logistiek
5. Analyse kantorenmarkt cs-locaties Arnhem en Nijmegen Ecorys oktober 2019
6. Marktruimteberekening PDV GDV 2019 Ecorys november 2019

Onderwerp

Regionaal Programma Bedrijventerreinen

Datum

31 maart 2020

Kenmerk

116976

Pagina

4 van 4