



**Gemeente Renkum**

## Voorstel aan de raad

Verantwoordelijk team

Team Beleid Sociaal Domein

Nummer

Kenmerk

109400

Raad d.d.

19-02-2020

Paragraaf begroting

1B onderwijs

Portefeuillehouder

M.A. (Marinka) Mulder

Steller

M. (Martine) Janssen en E. (Evelien) Bergman

Datum

10 december 2019

Onderwerp

**Omzetten van de GR Raad van Toezicht  
PPO de Link in een Regeling zonder Meer**

### Geadviseerd besluit

1. De "GR Raad van Toezicht voor PPO de Link" op te heffen per 29 februari 2020 en akkoord te gaan met het concept-liquidatieplan;
2. Goedkeuring te geven aan de Statutenwijziging van de Stichting PPO de Link en de invulling van de Raad van Toezicht;
3. Toestemming te verlenen aan het college om een Regeling zonder meer te treffen in de vorm van de "Samenwerkingsovereenkomst tussen gemeenten inzake openbaar primair onderwijs 2020" per 1 maart 2020.

### Toelichting op beslispunten

- Ad 1. De Samenwerkingsovereenkomst komt in de plaats van de "GR Raad van Toezicht voor PPO de Link". De "GR Raad van Toezicht voor PPO de Link" dient daarom opgeheven te worden. In samenhang daarmee is een concept-liquidatieplan opgesteld.
- Ad 2. Stichting PPO de Link voert sinds augustus 2004 het bevoegd gezag over de openbare scholen primair onderwijs in Renkum, Rhenen en Wageningen. Het bestuur van de stichting heeft onlangs een verzoek tot wijziging van de statuten ingediend bij het bestuur van de GR Raad van Toezicht voor PPO de Link; een zogenaamd Gemeenschappelijk Orgaan (GO).

Het bevoegd gezag (Stichting PPO de Link) kent op dit moment een bestuur dat zich ontwikkeld heeft en vooral toezichthoudend optreedt. Stichting PPO de Link heeft besloten om de huidige werkwijze van het bestuur (toezichthoudend) meer in lijn met de praktijk te brengen en daartoe de omslag naar het raad van toezichtmodel te maken.

Deze wijziging van de bestuursvorm van de stichting betekent dat de statuten gewijzigd moeten worden. Deze statutenwijziging heeft consequenties voor de inhoud van de GR. In de huidige regeling is een aantal bevoegdheden van de gemeenteraad uit de WPO (Wet primair onderwijs) overgedragen aan het GO.

Dit voorstel gaat uit van het opheffen van de GR Raad van Toezicht PPO de Link en het verlenen van goedkeuring en toestemming aan de daarmee samenhangende besluiten.

- Ad 3. Het huidige GO functioneert momenteel als externe toezichthouder op het primair onderwijs. Door de statutenwijziging zijn de huidige bevoegdheden van het GO en de bevoegdheden die bij de gemeenteraad gebleven waren opnieuw tegen het licht gehouden. Op basis hiervan is geconcludeerd dat volstaan kan worden met een lichtere vorm van een GR dan het huidige gemeenschappelijke orgaan. Er is gekozen voor het treffen van een zogenaamde 'regeling zonder meer' in de vorm van een samenwerkingsovereenkomst die de colleges van de gemeenten Rhenen, Renkum en Wageningen met elkaar sluiten (bijlage 1).

## Beoogd effect

Mogelijk maken dat de GR Raad van Toezicht PPO de Link wordt omgezet in een Regeling zonder meer op basis van artikel 1 van de Wgr. Hiermee wordt de omslag naar het raad van toezichtmodel gemaakt en beter aangesloten op de huidige werkwijze van het bestuur.

## Kader

De Wet gemeenschappelijke regelingen en de Wet primair onderwijs.

## Argumenten

### **1. De "GR Raad van Toezicht voor PPO de Link" op te heffen per 29 februari 2020 en akkoord te gaan met het concept-liquidatieplan**

De huidige GR Raad van Toezicht voor PPO de Link is een raadsregeling: de regeling is getroffen door de raden van de gemeenten Rhenen, Renkum en Wageningen. De raden van de drie gemeenten zijn daarom bevoegd te besluiten tot opheffing van de regeling. In de tekst van de huidige GR is opgenomen dat de GR een concept-liquidatieplan (bijlage 2) dient op te stellen. Vanwege het feit dat er geen gelden omgaan in deze GR kan volstaan worden met een beperkt liquidatieplan, dat beschrijft welke gevolgen het opheffen van de GR heeft. De regeling bepaalt dat wanneer het AB een liquidatieplan opstelt, de raden gehoord moeten worden. Omdat het hier een raadsregeling betreft, wordt er goedkeuring aan de raden gevraagd. Na het besluit van de gemeenteraden zal het liquidatieplan door het GO vastgesteld kunnen worden.

### **2. Goedkeuring te geven aan de Statutenwijziging van de Stichting PPO de Link en de invulling van de Raad van Toezicht**

In de Code Goed Bestuur is afgesproken dat schoolbesturen het Raad van toezicht model hanteren. In lijn daarvan is in 2018 besloten om de huidige werkwijze van het bestuur (toezichthoudend) meer aan te laten sluiten op de praktijk en daartoe de omslag naar het Raad van toezichtmodel te maken. Hiermee verandert ook de rol en functie van de huidige algemeen directeur.

Deze stap betekent een verdere professionalisering van bestuur en toezicht binnen de stichting. Vanwege de continuïteit is ervoor gekozen het huidige bestuur in zijn geheel door te laten stromen naar de Raad van toezicht en de huidige algemeen-directeur te benoemen tot college van bestuur. Hiermee wijzigt de formele rol van het huidige bestuur en van de algemeen-directeur en vervalt de huidige mandaatregeling naar de algemeen-directeur. Na de transformatie vormt het college van bestuur (CvB) in één persoon het bestuur en worden besluiten door hem genomen.

## Onderwerp

Omzetten van de GR Raad van Toezicht PPO de Link in een Regeling zonder Meer

Datum

10 december 2019

Kenmerk

109400

Pagina

2 van 4

De statutenwijziging (zie bijlage 3 voor gewijzigde statuten) heeft behalve dat deze consequenties heeft voor de inhoud van de GR ook de goedkeuring van de Raad nodig. Dit is bepaald in de huidige regeling. In de gewijzigde statuten is bepaald dat de leden van de raad van toezicht benoemd worden door de gemeenteraad. In de overgangsbepaling van de statuten is bepaald dat de huidige bestuursleden zitting nemen in de nieuwe Raad van Toezicht. Met het verlenen van uw goedkeuring aan de gewijzigde statuten van de Stichting Link zijn daarmee tevens de leden van de Raad van Toezicht benoemd.

Hierna zullen vacatures in de Raad van Toezicht opgevuld worden aan de hand van een door de Raad van Toezicht vastgestelde wervings- en selectieprocedure en een profielschets. Nieuwe leden van de Raad van Toezicht worden benoemd door de gemeenteraad op basis van een voordracht die de Raad van Toezicht aan de gemeenteraad doet. Voor een overzicht van de leden van de Raad van Toezicht wordt verwezen naar artikel 19 Overgangsbepalingen van de ontwerp statuten.

### **3. Toestemming te verlenen aan het college om een Regeling zonder meer te treffen in de vorm van de “Samenwerkingsovereenkomst tussen gemeenten inzake openbaar primair onderwijs 2020”:**

In de plaats van de huidige GR kan een lichtere vorm van een gemeenschappelijke regeling worden getroffen door het college.

Gekozen is voor een samenwerkingsovereenkomst, die gezien moet worden als een zogenaamde “regeling zonder meer” in het kader van artikel 1 Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR). Dit is een samenwerking binnen de WGR zonder openbaar lichaam, gemeenschappelijk orgaan of centrumgemeente. In juridische zin gaat het dan om een gemeenschappelijke regeling, bestaande uit een overeenkomst met publiekrechtelijke afspraken.

De bevoegdheden van de gemeenteraad als externe toezichthouder blijven bij het treffen van de nieuwe GR bij de gemeenteraad. De voorbereiding van de besluitvorming over deze bevoegdheden van de gemeenteraad is een taak van het college.

De gemeenteraad houdt vanuit de WPO de volgende bevoegdheden:

- goedkeuring verlenen aan de opheffing van een school of deze anders zelf in stand houden;
- instemmen met statutenwijzigingen;
- benoemen leden Raad van Toezicht (RvT);
- ingrijpen bij taakverwaarlozing;
- toezien op wezenskenmerken openbaar onderwijs (volgens artikel 46 WPO).

Voor het treffen van de nieuwe Gemeenschappelijke regeling is volgens art. 1, lid 2 Wgr de toestemming van de gemeenteraden vereist. Voorgesteld wordt dat het college een gemeenschappelijke regeling in deze vorm treft door een “Samenwerkingsovereenkomst tussen gemeenten inzake openbaar primair onderwijs 2020” aan te gaan met de colleges van de gemeenten Rhenen en Wageningen.

In de samenwerkingsovereenkomst is geregeld dat de uitoefening van de wettelijke taken door de raad wordt gecoördineerd door een regiegroep, bestaande uit drie wethouders van de deelnemende gemeente aangevuld met de voorzitter van het college van bestuur en de voorzitter van de Raad van Toezicht van stichting PPO de Link. Eén van de wijzigingen als gevolg van de gewijzigde onderwijswetgeving is dat de raden de begroting en jaarrekening

*Onderwerp*

Omzetten van de GR Raad van Toezicht PPO de Link in een Regeling zonder Meer

*Datum*

10 december 2019

*Kenmerk*

109400

*Pagina*

3 van 4

van de Stichting niet meer ter goedkeuring maar ter informatie ontvangen.  
Er zijn overigens geen financiële middelen gemoeid met de samenwerkingsovereenkomst.

## Kanttekeningen

N.v.t.

## Draagvlak

Er is uitgebreid overleg geweest met juridische en beleidsadviseurs van gemeente Renkum, Wageningen en Rhenen en de directeur van PPO de Link. Deze overleggen hebben geleid tot een éénduidig voorstel aan de drie gemeenteraden.

## Aanpak/Uitvoering

- Het GO van GR Raad van Toezicht PPO de Link stelt - na goedkeuring van het concept liquidatieplan door de raden - het definitieve liquidatieplan vast en de gemeente van vestiging (Wageningen) stuurt deze naar Gedeputeerde Staten ter kennisname;
- De gemeente Wageningen zal ook de "Regeling zonder meer" bekendmaken in de Staatscourant.

## Communicatie

Zie kopje aanpak/uitvoering.

## Financiële consequenties

N.v.t.

## Juridische consequenties

Stichting PPO de Link kan bezwaar en beroep instellen in het geval dat de gemeenteraad besluit om geen toestemming te verlenen voor de wijziging van de statuten.

## WMO-aspecten

N.v.t.

## Gezondheid

N.v.t.

## Duurzaamheid

N.v.t.

## Effect op vermindering regeldruk

N.v.t.

## Alternatieven

Vanwege de wens van het bestuur van de Stichting een Raad van Toezicht model in te voeren en gezien het feit dat dit in overeenstemming is met de onderwijswetgeving en met de bepalingen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen, is instandhouding van het huidige GO niet als een redelijk alternatief te zien.

### *Onderwerp*

Omzetten van de GR Raad van Toezicht PPO de Link in een Regeling zonder Meer

*Datum*

10 december 2019

*Kenmerk*

109400

*Pagina*

4 van 4