



Gemeente Renkum

Voorstel aan de raad

Verantwoordelijk team
Ruimtelijke Ontwikkeling & Milieu

Nummer

Kenmerk

Raad d.d.

27 februari 2019

Paragraaf begroting

3

Portefeuillehouder

J. (Joa) Maouche MSc

Steller

M.M.H. (Melanie) Hutting

Datum

24 december 2018

Onderwerp

vaststellen bodemkwaliteitskaart

Geadviseerd besluit

Vaststellen regionale bodemkwaliteitskaarten en bodemfunctieklassenkaart van de regio Arnhem.

Toelichting op beslispunten

Het landelijke kader voor het toepassen van bouwstoffen, grond en bagger is vastgelegd in het Besluit bodemkwaliteit met bijbehorende regeling. Het besluit streeft naar een goede balans tussen bescherming van de bodemkwaliteit enerzijds en het bieden van voldoende afzetmogelijkheden voor grond en baggerspecie anderzijds. In het Besluit bodemkwaliteit is aangegeven in welke omstandigheden grond en bagger vrij mag worden toegepast. Dit wordt bepaald op basis van de functie van de locatie en de bodemkwaliteit. Het is een bevoegdheid van de gemeente om hier kaders aan te geven (art. 44 van het Besluit bodemkwaliteit) door middel van het opstellen van een nota bodembeheer en bodemfunctie/kwaliteitskaart.

Afgelopen jaren zijn de regionale nota bodembeheer en de bodemkwaliteitskaarten door alle regio gemeenten, uitgezonderd gemeente Renkum vastgesteld. Voor al deze gemeenten blijkt het duurzaam hergebruik van grond op basis van de regionale bodemkwaliteitskaart (conform de Handreiking grondverzet) naar wens te verlopen. Inmiddels zijn de kaarten ook geactualiseerd in verband met een wijziging van het standaardstoffenpakket in het kader van bodemonderzoek (NEN 5740).

De gemeenteraad van Renkum heeft in 2012 alleen de regionale nota bodembeheer, die is opgesteld voor de regio Arnhem, vastgesteld. De bijbehorende bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart zijn destijds uitgezonderd. De regionale nota bodembeheer en bodemkwaliteitskaarten zijn feitelijk echter één geheel, waardoor het duurzaam hergebruik van grond alleen mogelijk is als beide onderdelen zijn vastgesteld. Dit houdt in dat voor alle grond die wordt hergebruikt een partijkeuring moet worden uitgevoerd. De afgelopen jaren heeft dit ons als gemeente ongeveer €20.000 per jaar gekost doordat er extra partijkeuringen moesten worden uitgevoerd. Dit valt echter in het niet bij het financieel nadeel dat komend jaar zal ontstaan bij het vervangen van de openbare verlichting.

Als de gemeente voor de aanbesteding niet beschikt over een vastgestelde bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart zal dit nadeel oplopen tot ongeveer €2.000.000,- vanwege de grote hoeveelheid partijkeuringen die dan moet worden uitgevoerd.

Daarbovenop kunnen we zonder kaart in een werk alleen grond toepassen met de kwaliteit natuur (hoogste kwaliteit), terwijl het anders in sommige gevallen ook mogelijk is om grond toe te passen met de kwaliteit wonen (iets lagere kwaliteit).

Beoogd effect

Door vaststelling van de bodemfunctie/bodemkwaliteitskaarten beschikt de gemeente in combinatie met de reeds vastgestelde nota bodembeheer, over een duurzaam bodembeleid voor hergebruik van grond. Dit duurzaam bodembeleid voor hergebruik van grond voldoet aan de regelgeving en sluit aan bij het regionale beleid. Bovendien levert dit de gemeente jaarlijks een behoorlijke kostenbesparing op. Komend jaar zelfs een besparing van zo'n €2.000.000,-.

Kader

Besluit bodemkwaliteit en bijbehorende regelingen.

Argumenten

Het vaststellen van de bodemkwaliteitskaarten en bodemfunctieklasse kaart regio Arnhem zorgt voor:

Duurzaam bodembeheerbeleid dat praktisch uitvoerbaar, milieuhygiënisch verantwoord en transparant is.

Door het gebruik van deze kaart wordt het mogelijk om kleine partijen direct toe te passen in een werk. Hierdoor wordt het ook voor bijvoorbeeld kleine aannemers makkelijker om op een goede manier met grond om te gaan. Hierdoor hoeft er minder grond naar de grondbank te worden afgevoerd en vermindert de kans op illegaal grondverzet.

De bodemkwaliteitskaart is alleen van toepassing op historisch onverdachte locaties.

Voor iedere toepassing van de bodemkwaliteitskaart is een toets historische bodeminformatie bij de gemeente noodzakelijk. Dit houdt in dat voor die locaties waar een verdenking van bodemverontreiniging bestaat nog steeds een AP04 partijkeuring nodig is.

Dat bij grond- en baggerverzet binnen zones geen uitgebreid bodemonderzoek nodig is.

Hierdoor wordt geld en tijd bespaard. Dit geldt niet alleen voor de gemeente zelf maar ook voor andere partijen die te maken hebben met grondverzet.

Dat meer toepassingslocaties beschikbaar komen om vrijkomende grond- en baggerspecie duurzaam her te gebruiken;

Het bodembeleid is opgesteld door en voor de regio. Omdat alle andere gemeenten het al hebben vastgesteld biedt het meer mogelijkheden voor hergebruik (binnen de gehele regio) dan het geval zou zijn als dit alleen voor de gemeente Renkum was opgesteld.

Dat de druk op het gebruik van primaire bouwstoffen (bijvoorbeeld zand uit zandwinputten) wordt verminderd.

Door hergebruik van grondstoffen lever je een bijdrage aan de circulaire economie.

Onderwerp

vaststellen bodemkwaliteitskaart

Datum

24 december 2018

Kenmerk

Pagina

2 van 4

Met het vaststellen van deze bodemkwaliteitskaart wordt bijgedragen aan een eenduidig bodembeleid in de regio Arnhem.

Omdat hierdoor dan in de hele regio hetzelfde bodembeleid geldt is het, met name voor kleine ondernemers, duidelijker aan welke voorwaarden met betrekking tot grondverzet ze moeten voldoen.

Kanttekeningen

De kaart is redelijk grofmazig en gaat uit van grote vlakken. Dit betekent dat er in grensgebieden (bijvoorbeeld tussen wonen en natuur) kleine afwijkingen kunnen voorkomen.

Dit levert echter geen problemen op aangezien er bij twijfel altijd op basis van de toets historische bodeminformatie een partijkeuring kan worden geëist.

Met de invoering van de bodemkwaliteitskaart realiseer je een versoepeling van de onderzoeksinspanning naar de bodemkwaliteit.

De vraag is echter of deze versoepeling van de onderzoeksinspanning nadelig uit gaat pakken voor de bodemkwaliteit zelf. Zeker omdat je hierdoor partijen die te maken hebben met grondverzet, stimuleert om volgens de regels te werken waardoor de kans op illegaal grondverzet vermindert. De versoepeling wordt bovendien mogelijk gemaakt door landelijke wetgeving (besluit bodemkwaliteit.)

Draagvlak

De bodemfunctie/bodemkwaliteitskaarten zijn in alle andere regiogemeenten vastgesteld.

Aanpak/Uitvoering

De kaart heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Belanghebbenden konden hiertegen een zienswijze indienen. Eventuele zienswijze en de reactie hierop worden u voor de raadsvergadering van 27 februari 2019 aangeboden.

Communicatie

De bodemkwaliteitskaart heeft vanaf 9 januari 2019 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Belanghebbenden konden gedurende 6 weken hun zienswijze bij u indienen. Dit is bekendgemaakt in de Rijn en Veluwe en op de website van de Gemeente Renkum.

Financiële consequenties

Het niet vaststellen van de bodemkwaliteitskaarten en bodemfunctieklassekaart regio Arnhem leidde voor de gemeente de afgelopen jaren tot ongeveer €20.000 meerkosten per jaar. Dit bedrag kwam ten laste van het budget van de afdeling Beheer Openbare Ruimte. Komend jaar zal dit nadeel echter oplopen tot ongeveer €2.000.000,-. Als de gemeente voor de aanbesteding voor het vervangen van de openbare verlichting niet beschikt over een vastgestelde bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart zullen er voor het vervangen van de lichtpunten ongeveer 4.000 partijkeuringen moeten worden uitgevoerd.

Juridische consequenties

Uitvoering geven aan regelgeving conform het Besluit bodemkwaliteit.

Onderwerp

vaststellen bodemkwaliteitskaart

Datum

24 december 2018

Kenmerk

Pagina

3 van 4

WMO-aspecten

N.v.t.

Gezondheid

Het vaststellen van de kaarten heeft op zichzelf geen effect op de volksgezondheid. Het maakt het alleen mogelijk om grond op een verantwoorde wijze her te gebruiken zonder dat dit ten koste gaat van de kwaliteit van de bodem. Wel is het natuurlijk zo dat bodemkwaliteit effect kan hebben op de volksgezondheid. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de negatieve effecten van bodemloos op de gezondheid, vooral op die van kinderen.

Duurzaamheid

Door verantwoord hergebruik van grond mogelijk te maken hoeft minder grond te worden afgevoerd en wordt een bijdrage geleverd aan de circulaire economie.

Effect op vermindering regeldruk

N.v.t.

Alternatieven

De regionale bodemkwaliteitskaarten en bodemfunctieklassenkaart van de regio Arnhem niet vaststellen. Hierdoor verandert er niets. Dit heeft tot gevolg dat er dan alleen grond kan worden toegepast met de kwaliteit natuur, terwijl het anders in sommige gevallen ook mogelijk is om grond toe te passen met de kwaliteit wonen. Daarnaast moet er dan ook nog steeds voor iedere partij grond die wordt hergebruikt een partijkeuring worden uitgevoerd. Dit leidt weer tot extra kosten.