



Gemeente Renkum

Voorstel aan de raad

Verantwoordelijk team

Samenleving

Nummer

—

Kenmerk

—

Raad d.d.

24-09-2018

Paragraaf begroting

Portefeuillehouder

M.A. (Marinka) Mulder

Steller

B.H.C.M. (Brigitte) van Veggel

Datum

24 september 2018

Onderwerp

Opheffing van de Gemeenschappelijke

Geadviseerd besluit

1. De Gemeenschappelijke Regeling voor Onderwijszaken (GRO) per 1 januari 2019 op te heffen;
2. De zienswijze op het concept liquidatieplan te bepalen conform bijgevoegd voorstel.

Toelichting op beslispunten

Sinds 2011 bestaat binnen de regio Midden Gelderland de Gemeenschappelijke Regeling voor Onderwijszaken (GRO). Hier zijn drie percelen in ondergebracht: Leerplicht, Regionaal Meld- en Coördinatiefunctie (RMC) en Volwasseneneducatie. De regeling omvat de gemeenten Arnhem, Duiven, Overbetuwe, Rheden, Rozendaal, Westervoort en Zevenaar voor perceel leerplicht. Voor RMC (inclusief kwalificatieplicht) en Volwasseneneducatie naast bovengenoemde gemeenten ook Lingewaard en Renkum.

De regionale samenwerking kreeg binnen de gemeente Arnhem op het gebied van Leerplicht en RMC vorm in de oprichting van de organisatorische eenheid het Regionaal Bureau Leerlingzaken (RBL) Midden-Gelre op 1 augustus 2013. Het RBL is belast met uitvoerende taken op deze onderwerpen. Omdat het RBL is gestart als pilot, is het werkgeverschap via detachering bij gemeente Arnhem geregeld. Nadat werd besloten om het RBL te continueren, moest een oplossing gevonden worden voor het beleggen van het werkgeverschap. Het beleggen van het werkgeverschap binnen de GRO was hierbij geen optie, omdat de GRO in de vorm van een gemeenschappelijk orgaan geen rechtspersoonlijkheid heeft en dus geen mensen in dienst kan hebben. De Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) Sociaal Domein Centraal Gelderland als werkgever was hiervoor wél een geëigende oplossing. De MGR bezit als openbaar lichaam wel rechtspersoonlijkheid.

Inmiddels is de module Onderwijszaken, met daarin het RBL, per 1 januari 2018 ondergebracht bij de MGR. Voor Volwasseneneducatie was dit niet noodzakelijk, omdat er geen sprake is van benodigd werkgeverschap (zoals dat wel het geval is voor het RBL). De Wet Educatie Beroepsonderwijs, de wettelijke grond voor de uitvoering van volwasseneneducatie, bepaalt dat de contactgemeente (Arnhem) deze taken regionaal coördineert. Het toezicht hierop is inmiddels belegd bij het regionaal Portefeuillehoudersoverleg Onderwijs. Afspraken over opstellen en uitvoeren van beleid zijn inmiddels vastgelegd in een regionale samenwerkingsovereenkomst

Beoogd effect

De GRO heeft geen functie meer nu alle percelen elders zijn onder gebracht. Met de voorstellen in deze nota worden de benodigde stappen gezet om de GRO op te heffen.

Kader

Verwoord onder toelichting.

Argumenten

1. De GRO heeft geen functie meer

In de besluitvorming en de totstandkoming van de MGR Sociaal Domein is ook benoemd dat de oude gemeenschappelijke regeling, de GRO, opgeheven dient te worden. Met het onderbrengen van de drie percelen is voor het voortbestaan van de GRO geen grond meer. Zolang de GRO in stand blijft, blijft het bestuur formeel verantwoordig schuldig aan de Provincie. Hierdoor wordt onnodig bestuurlijke drukte gecreëerd, terwijl er alleen nog maar sprake is van vorm zonder inhoud, omdat alle taken ondergebracht zijn.

2 Uitvoering van opheffingsprocedure

Om de GRO op te kunnen heffen, moet een aantal stappen doorlopen worden. Een stap daarin is het opstellen van een liquidatieplan. Het liquidatieplan beschrijft vanuit het wettelijke kader het proces en de (financiële) consequenties van de opheffing. De raad wordt in de gelegenheid gesteld om zijn zienswijze daarop te bepalen.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Draagvlak

Inmiddels is de module Onderwijszaken, met daarin het RBL, per 1 januari 2018 ondergebracht bij de MGR. De Wet Educatie Beroepsonderwijs, de wettelijke grond voor de uitvoering van volwasseneneducatie, bepaalt dat de contactgemeente (Arnhem) deze taken regionaal coördineert. Afspraken over opstellen en uitvoeren van beleid ten aanzien van de Wet Educatie Beroepsonderwijs zijn inmiddels vastgelegd in een regionale samenwerkingsovereenkomst.

Aanpak/Uitvoering

Dit voorstel is in september naar alle deelnemende gemeenteraden in de regio Centraal Gelderland gestuurd. Uw besluit en uw zienswijze worden namens het college gestuurd aan het bestuur van de GRO. Het Algemeen Bestuur van de GRO neemt het definitieve besluit tot opheffing van de GRO per 1 januari 2019. Hiertoe is een extra vergadering gepland op 20 december 2018.

Communicatie

Gemeente Arnhem draagt zorg voor publicatie van het besluit.

Financiële consequenties

In artikel 21 lid 5 van de regeling GRO is vastgelegd:

"Alle rechten en verplichtingen van het gemeenschappelijk orgaan gaan na opheffing over naar de deelnemers aan de regeling, naar evenredigheid van de grootte van hun bijdragen aan de Gemeenschappelijke regeling in het jaar voorafgaande aan de opheffing."

Onderwerp

Opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling voor Onderwijszaken (GRO)

Datum

24 september 2018

Kenmerk

Pagina

2 van 3

Voor 2018 bestaan de financiële verplichtingen van de GRO uit de kosten die voortvloeien uit de opheffing van de GRO. Het gaat om de kosten van de accountantscontrole van het liquidatieplan en om de kosten die gemoeid zijn met het onderbrengen en beheren van het archief van de GRO.

Accountantscontrole

Dit is een wettelijk vereiste controle waarvan de kosten op maximaal 2.500 euro worden geschat.

Archief

Omdat het Gelders Archief nog niet klaar is om een digitaal archief te ontvangen, blijft gemeente Arnhem als zorgdrager voorlopig verantwoordelijk voor het beheer van het archief. Dan wordt bepaald wanneer het archief wordt overgebracht naar het Gelders Archief. De gemeente Arnhem is verantwoordelijk voor de afwikkeling hiervan. Geraamde kosten:

- beheer van het archief door gemeente Arnhem: eenmalig 3.700 euro en
- kosten Gelders Archief aannemen en beheren archief , eenmalig 5.000 euro exclusief BTW.

Alle bovenstaande kosten (11.200 euro) zullen conform artikel 21 lid 5 van de regeling GRO, worden verrekend met de deelnemers van de regeling, naar evenredigheid van de grootte van bijdrage aan de gemeenschappelijke regeling in het jaar 2017.

Het AB van de GRO besluit over verrekening van het saldo dat overblijft na aftrek van bovengenoemde kosten. In 2017 bleef een positief saldo over. Het AB GRO heeft besloten dit ter beschikking te stellen aan de MGR voor de module Onderwijszaken. Het voornemen is om op vergelijkbare wijze het saldo uit 2018 ter beschikking te stellen aan de module Onderwijszaken ten behoeve van de meerkosten van 2018.

Opheffen van de GRO leidt op bovenstaande basis niet tot nabetaling of tot ontvangst.

Juridische consequenties

De raad moet op basis van de regeling GRO besluiten tot het opheffen van de gemeenschappelijke regeling. Bij een 2/3e meerderheid van de raden van de deelnemende gemeenten wordt de opheffing in gang gezet.

WMO-aspecten/ Gezondheid / Duurzaamheid / Effect op vermindering regeldruk

Niet van toepassing

Alternatieven

Niet van toepassing

Onderwerp

Opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling voor Onderwijszaken (GRO)

Datum

24 september 2018

Kenmerk

Pagina

3 van 3