

# **Integraal Veiligheidsplan 2018 - 2021**

## **Gemeente Renkum**

**‘Samen voor een  
veilig en leefbaar Renkum’**

Datum: 17 oktober 2017

Versie: Definitief

## Samenvatting

Het Integraal Veiligheidsplan (IVP) 2018-2021 gaat zich de komende vier jaar richten op zeven gezamenlijke prioriteiten. Zeven prioriteiten die zijn voortgekomen uit het volgen van de methodiek Kernbeleid Veiligheid (VNG). Prioriteiten die in gezamenlijkheid met alle vaste veiligheidspartners zijn bepaald EN worden uitgewerkt. Geen ‘crimefightersplan’ om alleen de trends aan te pakken in de objectieve cijfers van de politie. Een integraal plan waarin de dieperliggende problemen zijn opgenomen die zijn gebaseerd op de huidige situatie in de gemeente Renkum en tevens aansluiten op de regionale/ landelijke trends die overal zichtbaar zijn.

Door het IVP 2018 – 2021 te laten vaststellen door het college van B&W en de gemeenteraad is de gemeente in staat haar regierol te vervullen ten aanzien van de openbare orde en veiligheid in de gemeente Renkum. Dit betekent het volgende:

1. Het positioneren van de gemeenteraad als het kaderstellend en controlerend orgaan inzake het integraal veiligheidsbeleid.
2. Het versterken van de coördinerende rol van de burgemeester binnen het integrale veiligheidsbeleid inclusief de bestuurlijke bevoegdheden die daarbij horen (combineren van verschillende aanpakken; bestuursrechtelijke, strafrechtelijk of anderszins)
3. Het benoemen van de gezamenlijke inspanningen die de gemeente Renkum in gezamenlijkheid wil oppakken met de (externe) veiligheidspartners op het gebied van veiligheid, waar er met de beperkte capaciteit die met elkaar voorhanden is op wordt geprioriteerd en vooral waar dit de eigen inzet van de gemeente Renkum raakt.

### Missie en visie

De missie dat de gemeente Renkum een veilige gemeente wil zijn, waarin er samengewerkt wordt aan leefbaarheid en veiligheid, geeft een extra lading aan het veiligheidsbeleid. Het draait niet alleen om veiligheid, maar vooral dat er proactief gewerkt wordt aan veiligheid en leefbaarheid vanuit een integrale samenwerking. De gemeente moet daarin de regievoering pakken, daarin is dit gezamenlijke plan de eerste stap. Belangrijke ontwikkelingen die ook het veiligheidsdomein raken, zijn de decentralisatie van de jeugdzorg, de zorg voor ouderen en mensen met chronisch psychische of psychosociale problemen en de ondersteuning van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt sinds 1 januari 2015.

#### Missie

Gemeente Renkum wil een veilige gemeente zijn, waar inwoners, ondernemers en bezoekers zich prettig en veilig voelen. Er wordt samen gewerkt aan leefbaarheid en veiligheid.

#### Visie

Het organiseren van veiligheid op lokaal niveau is bijzonder complex en is een verantwoordelijkheid van ons allemaal. Samenwerking met inwoners, ondernemers, gemeente, politie, Openbaar Ministerie (OM) en het maatschappelijk middenveld staat voorop. Daarbij wordt criminaliteit aangepakt door de veiligheidsdriehoek (gemeente-politie-Openbaar Ministerie), is er oog voor de relatie met zorgvraagstukken en wordt er actief ingezet op de leefbaarheid in de gemeente.

#### Rol gemeente

Bij de integrale aanpak op het hele gebied van lokale veiligheid ligt de regierol bij de gemeente.

### Veiligheidspartners

Met de voornaamste veiligheidspartners is in een breed spectrum gesproken over de veiligheidssituatie in Renkum. Traditioneel is daar de politie in grote mate bij betrokken. De politie levert ook kwartaalrapportages over de objectieve cijfers aangaande de criminaliteit, openbare orde, etc. Daarop volgt ieder jaar een uitgebreide gebiedsscan. Aansluitend volgt het Openbaar Ministerie waarbij het gehele proces van opsporing, inzet en vervolg aan de orde komt in dit werkgebied. Daarbij zijn het veiligheidshuis, VGGM, Veilig Thuis, woningcorporatie Vivare en het RIEC betrokken. Andere partners waarmee wordt samengewerkt, zoals de ODRA, reclassering, Renkum voor Elkaar, leerplicht en GGZ-instellingen naast Pro Persona of Pluryn. Het gehele veld van zorgaanbieders, zorginstellingen en gecertificeerde instellingen, maar ook HALT of als het nodig is de samenwerking met verschillende Inspecties. Bij de uitwerking van dit IVP in het eerste uitvoeringsplan voor 2018 worden zij nadrukkelijk betrokken.

### Prioritering

In de onderstaande tabel staat de prioritering die is gemaakt, de een is niet belangrijker dan de andere. Het moet een evenwicht zijn tussen enerzijds de prioriteiten en de extra inzet die daarop wordt verwacht en anderzijds de dagdagelijkse werkzaamheden in de vijf veiligheidsvelden die in het IVP worden onderscheiden. Twee prioriteiten zijn niet gekoppeld aan een van de vijf voorgaande veiligheidsvelden, omdat de betreffende prioriteiten juist op alle veiligheidsvelden betrekking hebben. Het gaat om de focus op intramurale zorginstellingen (zorg en veiligheid) en de focus op alcoholmatiging en aanpak drugs.

Prioritering veiligheidsthema's volgens Kernbeleid Veiligheid	
<i>Veiligheidsveld</i>	<i>Veiligheidsthema's en prioriteiten</i>
Veilige woon- en leefomgeving	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Personen met verward gedrag</li> <li>• Huiselijk geweld/ ouder- en kindermishandeling</li> </ul>
Bedrijvigheid en veiligheid	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Veilige evenementen</li> </ul>
Jeugd en veiligheid	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Overlast gevende jeugd</li> </ul>
Fysieke veiligheid	
Integriteit en veiligheid	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ondernijning: vermenging onder- en bovenwereld, georganiseerde criminaliteit.</li> </ul>
Overkoepelende veiligheidsthema's	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Focus op intramurale zorginstellingen (zorg en veiligheid)</li> <li>• Focus op alcoholmatiging en aanpak drugs</li> </ul>

Zoals al aangegeven betreft dit geen plan om de inzet te bepalen op de openbare orde, maar een plan dat zich richt op de leefbaarheid en de structurele dieperliggende problematiek waar alle veiligheidspartners met elkaar aan moeten werken. Met de politie is wel de afspraak gemaakt om de High Impact Crimes, waaronder vooral de woninginbraken, nauwlettend in de gaten te houden. De structurele aanpak blijft gecontinueerd en als daar een sterke stijging wordt waargenomen dan zetten we daar gelijk op in.

### **Hoe nu verder?**

In totaal zijn er zeven prioriteiten die uitgewerkt gaan worden in de jaarlijks terugkerende uitvoeringsplannen gekoppeld aan dit IVP. Naast de uitgewerkte prioriteiten wordt daarin ook de inzet benoemd die niet is geprioriteerd, maar wel noodzakelijk is of is afgesproken. Bijvoorbeeld in convenanten of in samenwerkingsafspraken. De uitvoeringsplannen geven een zo volledig mogelijk beeld van de uitvoering die plaatsvindt binnen de gemeente Renkum ten aanzien van de vijf veiligheidsvelden door alle veiligheidspartners gezamenlijk.

De gemeente gaat samen met de veiligheidspartners de veiligheidssituatie in de gemeente Renkum verder monitoren. Dit wordt gedaan door de prioriteiten uit te werken, hieraan uitvoering te geven en de resultaten en samenwerking met elkaar te bespreken. Daarnaast is de volgende stap om veel bewuster cijfers te blijven verzamelen en te delen. Bijvoorbeeld cijfers in objectieve zin die al beschikbaar zijn, maar een nadere analyse en bespreking vergen. In het sociaal domein noemt men dit ‘tellen en vertellen.’ Het is belangrijk te weten hoe de inwoners, bedrijven, instellingen denken over de veiligheidssituatie. Hoe kijkt men in Renkum subjectief aan tegen veiligheid; wat zeggen de gevoelens. Dat is de volgende stap en dit vergt ook extra inspanningen. Ten aanzien hiervan moet nog bekeken worden hoe dit is te bereiken. Bijvoorbeeld door gebruik te maken van de beschikbare veiligheidsmonitor of anderszins.

De voortgang en ontwikkeling van dit IVP voor de komende vier jaar komt jaarlijks terug in de gemeenteraad. Om de cijfers die ieder jaar door de politie worden gepresenteerd te bespreken, de voortgang op de prioriteiten te bespreken gekoppeld aan dit IVP en te bepalen of hierin nog aanpassingen noodzakelijk zijn.

## Voorwoord

Het Integraal Veiligheidsplan, of het integraal veiligheidsbeleid, van de gemeente Renkum stellen wij iedere vier jaar vast. Bij de ontwikkeling en uitvoering van het Integraal Veiligheidsplan wordt er nadrukkelijk samengewerkt met de veiligheidspartners in Renkum, in de regio en tot aan het nationale niveau. Zij zijn zowel medeverantwoordelijk voor het bepalen van de prioriteiten en veiligheidsthema's in dit Integraal Veiligheidsplan als bij de uitvoering van de maatregelen die hieraan zijn gekoppeld.

In dit Integraal Veiligheidsplan voor 2018 – 2021 zijn onze prioriteiten verwoord die zoveel mogelijk aansluiten op de prioriteiten van onze partners. De partners stemmen ook hun eigen plannen af op onze gezamenlijke ambities. Op deze manier bundelen we onze krachten en komen dus zoals het plan al aangeeft tot een integrale aanpak. Daarnaast is rekening gehouden met beleid en prioriteiten die op zowel regionaal niveau als rijksniveau zijn gemaakt.

We streven dus naar een brede aanpak die rekening houdt met de verschillende factoren die de veiligheid daadwerkelijk kunnen beïnvloeden. Hierbij is een aanpak gewenst die pro-actie, preventie, preparatie, repressie en nazorg nauw op elkaar laat aansluiten; ook wel de bekende veiligheidsketen. Het veiligheidsbeleid is niet bedoeld om uitsluitend incidenten af te handelen, maar juist om dieperliggende problemen in de komende vier jaar centraal te stellen. Hierdoor is de zorg voor veiligheid niet alleen een 'feestje' van de politie of de brandweer (hulpverleningsdiensten), maar is het een gedeelde verantwoordelijkheid van alle daarbij betrokken partijen. Dit kan zeer ver gaan, uiteraard afhankelijk van de problematiek.

Onze gezamenlijke ambitie is: Samen voor een veilig en leefbaar Renkum. Met de nadruk op samen en daar met elkaar grip op te houden. Deze ambitie loopt als een rode draad door het Integraal Veiligheidsplan 2018 – 2021 en is bepalend voor de uitvoering van de genoemde prioriteiten.

Samen voor een veilig en leefbaar Renkum; voor al onze inwoners, bedrijven of wie ook maar verblijft in onze mooie gemeente!

Met vriendelijke groet,

Agnes Schaap  
Burgemeester

# Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding.....</b>	<b>8</b>
1.1	Waarom een nieuw Integraal Veiligheidsplan.....	8
1.2	Belangrijke positie gemeentebestuur.....	8
1.3	Eigen positie gemeenteraad en gemeentebestuur.....	9
1.4	Integrale samenwerking.....	9
1.5	Jaarlijkse uitvoeringsplannen.....	10
1.6	Jaarlijkse bespreking IVP – monitoring.....	10
<b>2</b>	<b>Methodiek.....</b>	<b>11</b>
2.1	Veiligheidsvelden.....	11
2.1.1	<i>Veilige woon- en leefomgeving.....</i>	<i>11</i>
2.1.2	<i>Bedrijvigheid en veiligheid.....</i>	<i>11</i>
2.1.3	<i>Jeugd en veiligheid.....</i>	<i>12</i>
2.1.4	<i>Fysieke veiligheid.....</i>	<i>12</i>
2.1.5	<i>Integriteit en Veiligheid.....</i>	<i>12</i>
2.2	Partners.....	12
2.3	Inzet van de methodiek.....	13
2.4	Vervolproces - afspraken.....	13
<b>3</b>	<b>Veiligheidssituatie.....</b>	<b>14</b>
3.1	Gemeentelijke kenmerken van Renkum.....	14
3.2	Terugblik voorgaande jaren: 2013 t/m 2017.....	15
3.2.1	<i>Wat zeggen de cijfers (objectieve veiligheid).....</i>	<i>19</i>
3.2.2	<i>Wat is bereikt/gepresteerd?.....</i>	<i>19</i>
3.2.3	<i>Subjectieve veiligheid.....</i>	<i>21</i>
3.3	Prioriteringen door de veiligheidspartners.....	22
3.4	Ontwikkelingen.....	23
3.4.1	<i>Eigen kracht.....</i>	<i>23</i>
3.4.2	<i>Sociaal Domein.....</i>	<i>23</i>
3.4.3	<i>Escalerende casuïstiek.....</i>	<i>24</i>
3.4.4	<i>Burgerparticipatie.....</i>	<i>24</i>
3.4.5	<i>Ondermijning.....</i>	<i>24</i>
3.4.6	<i>Nazorg ex-gedetineerden.....</i>	<i>25</i>
<b>4</b>	<b>Prioritering.....</b>	<b>26</b>
4.1	Overstijgende prioriteringen gekoppeld aan zorg en veiligheid.....	26
4.1.1	<i>Focus op intramurale zorginstellingen.....</i>	<i>26</i>
4.1.2	<i>Alcohol matiging en aanpak drugs.....</i>	<i>27</i>
4.2	Veilige woon en leefomgeving.....	28
4.2.1	<i>Personen met verward gedrag.....</i>	<i>28</i>
4.2.2	<i>Huiselijk geweld in combinatie met ouder- en kindermishandeling.....</i>	<i>29</i>
4.3	Bedrijvigheid en veiligheid.....	30
4.3.1	<i>Veilige evenementen.....</i>	<i>30</i>
4.4	Jeugd en Veiligheid.....	31
4.4.1	<i>Overlast gevende jeugdgroepen.....</i>	<i>31</i>
4.5	Fysieke veiligheid.....	32
4.6	Integriteit en veiligheid.....	33

<b>5</b>	<b>Uitgangspunten Jaarlijkse Uitvoeringsplannen (JUP).....</b>	<b>34</b>
	<b>Bijlage 1: Uitwerking veiligheidsvelden.....</b>	<b>35</b>
	<b>Bijlage 2: Politiecijfers.....</b>	<b>36</b>
	<b>Bijlage 3: Overzicht partners.....</b>	<b>38</b>
	<b>Bijlage 4: Afkortingenlijst.....</b>	<b>39</b>

# 1 Inleiding

Veiligheid is sinds jaar en dag een kerntaak van de overheid. Op lokaal niveau is het nodig om de inspanningen van veiligheidspartners zo veel mogelijk op elkaar af te stemmen. Daardoor zullen de inspanningen van alle betrokkenen meer effect hebben. Het integraal veiligheidsbeleid is een heel breed beleidsterrein. Door de onderlinge verbanden van de veiligheidsthema's in beeld te brengen kunnen de (schaarse) middelen het meest effectief worden ingezet.

Om dit te doen stelt de gemeente voor vier jaar een Integraal Veiligheidsplan op. Een Integraal Veiligheidsplan (IVP) is een plan op hoofdlijnen. Een plan dat is afgestemd met de bekende veiligheidspartners waarmee de prioriteiten zijn overeengekomen om vervolgens tot afspraken te komen voor de komende 4 jaar: 2018 tot en met 2021.

## 1.1 Waarom een nieuw Integraal Veiligheidsplan

De geldigheidsduur van het huidige Integraal Veiligheidsplan 2014 – 2016 is inmiddels verstreken. Dat betekent dat het tijd is voor een nieuw Integraal Veiligheidsplan. Dit is om twee redenen:

1. Artikel 172 Gemeentewet geeft de burgemeester de verantwoordelijkheid voor handhaving van de openbare orde. Om dit te kunnen waarborgen is er een kapstok nodig die de kaders biedt waarmee de burgemeester vanuit zijn portefeuille vorm kan geven aan deze verantwoordelijkheid. De gemeenteraad heeft een eigen positie om de burgemeester een kader mee te geven. Hoewel dit in de vorm van een nota geen verplichting is, is dit wel wenselijk. Het college van burgemeester en wethouders van Renkum, onder verantwoordelijkheid van de burgemeester, wil een actieve bijdrage leveren aan de veiligheid; zowel financieel, inhoudelijk als in de regievoering.
2. Het huidige IVP is al verlopen. In het huidige IVP staan diverse onderwerpen benoemd waaraan de afgelopen jaren uitvoering is verleend. Nu kunnen op basis van de methode Kernbeleid Veiligheid, die voor het eerst wordt toegepast, nieuwe prioriteiten voor de komende periode vier jaar worden vastgesteld.

## 1.2 Belangrijke positie gemeentebestuur

Het IVP geeft de gemeentelijke prioriteiten en ambities weer op het gebied van veiligheid voor de gemeente Renkum. De prioriteiten zijn onder andere ook de input voor de jaarwerkplannen van de politie, indirect worden de prioriteiten ook gebruikt voor het meerjarenbeleidsplan 2015-2018 van de politieregio Oost- Nederland. Aan dit meerjarenbeleidsplan is door alle gemeenten input op geleverd. Gezamenlijk wordt er op deze manier richting gegeven aan de inzet van (politie) capaciteit. Dit gebeurt naast de reguliere inzet van de politie. Het Openbaar Ministerie (OM) is hierin natuurlijk ook medebepalend.

Dit geldt ook voor de Veiligheidsregio Gelderland Midden (VGGM). Het Algemeen Bestuur van de VGGM wordt gevormd door de burgemeesters van de deelnemende gemeenten en de portefeuillehouders publieke gezondheid. Veilig Thuis is sinds 1 april van dit jaar ondergebracht bij de VGGM, maar kent wel een eigen bestuur. Naast de VGGM, maakt de gemeente Renkum deel uit van het Veiligheidshuis West Veluwe Vallei. Samen met het veiligheidshuis Regio Arnhem komt dit overeen met het werkgebied van de VGGM. Ook daarin wordt de koers besproken met de burgemeesters waarbij de wethouders met zorg in hun portefeuille ook aansluiten. Het



veiligheidshuis is een netwerksamenwerking tussen straf- en zorgpartners en gemeenten. Daarin komen zij tot een keten overstijgende persoonsgerichte aanpak van complexe problematiek.

### 1.3 Eigen positie gemeenteraad en gemeentebestuur

De gemeenteraad is verantwoordelijk voor het stellen van kaders, het beschikbaar stellen van budget en het controleren van de uitvoering van het lokale veiligheidsbeleid. Hiermee kan de gemeenteraad invloed uitoefenen op de koers van een gemeente inzake het veiligheidsbeleid. De burgemeester kan op basis van deze koers de regie bepalen. Dit in gezamenlijkheid met het college van burgemeester en wethouders waar het de andere portefeuilles raakt zoals zorg en economie. Het hebben van kennis over de eigen rol en bevoegdheden is van belang om de taak als raadslid goed te kunnen uitoefenen, zeker als het gaat om het integrale beleid van de gemeente. De volgende tabel laat zien hoe de gemeenteraad hier invulling aan kan geven.

<b>Rol</b>	<b>Inhoud</b>
<b>gemeenteraad</b>	
Autonoom	Via de algemene verordende bevoegdheid (APV) vaststellen van regels op het gebied van veiligheid.
Besluitvormend	Met het IVP geeft de gemeenteraad kaders aan het lokaal veiligheidsbeleid voor het college. Daarmee geeft de gemeenteraad kaders mee aan de burgemeester.
Consulteren	De gemeenteraad levert input t.a.v. actuele situaties. De gemeenteraad wordt gehoord over ontwerpbeleidsplannen van de regionale politie, de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) inclusief Veilig Thuis en het Veiligheidshuis West Veluwe Vallei.
Informerend	De burgemeester informeert de raad over besluiten die zij vanuit zijn zelfstandige bevoegdheid heeft genomen.

Aansluitend hierop heeft de burgemeester een aantal zelfstandige taken en bevoegdheden. Zo is de burgemeester verantwoordelijk voor de handhaving van de openbare orde. De burgemeester kan optreden tegen overtredingen van wettelijke voorschriften die betrekking hebben op de openbare orde. Aan de burgemeester is hierdoor een aantal bevoegdheden toegekend die het hem mogelijk maken de veiligheid in de gemeente te verzekeren. Het zijn bevoegdheden die te maken hebben met het tegengaan van overlast, ordeverstoringen, het voorkomen van gevaar en het waarborgen van een ordelijk verloop van het dagelijks leven, zie ook de volgende tabel.

<b>Rol</b>	<b>Inhoud</b>
<b>burgemeester</b>	
Burgemeester	Stuurt politie aan, neemt eigenhandig besluiten over handhaving van openbare orde en veiligheid, hoort/consulteert en informeert de raad.

### 1.4 Integrale samenwerking

Een belangrijk uitgangspunt is de integrale samenwerking. Integrale samenwerking is een kernpunt van het handhaven en borgen van de veiligheid in de gemeente Renkum. Dit is ook het geval bij de totstandkoming van dit IVP. De veiligheidspartners hebben vanuit hun eigen expertise input

geleverd voor deze nota. Externe veiligheidspartners zijn betrokken, maar ook de nadrukkelijke koppeling met het sociaal domein is hier aan de orde op het gebied van zorg en veiligheid.

De leden van de lokale driehoek (de burgemeester, de basisteamchef van de politie en de Officier van Justitie) zijn betrokken bij het benoemen van de prioriteiten. Tevens is dit het geval voor de VGGM waar alles m.b.t. de brandweerinzet, de organisatie van deze brandweerinzet, de crisis- en rampenbestrijding en de GGD in is ondergebracht. Dit jaar (1 april 2017) is daar ook Veilig Thuis aan toegevoegd als autonome stichting. De veiligheidsregio voorziet ook in het toezicht op een groot aantal zorginstellingen.

Verder is nadrukkelijk de samenwerking gezocht met het Regionale Informatie en Expertise Centra (RIEC), het politie basisteam Veluwe Vallei Zuid, het Veiligheidshuis West Veluwe Vallei en de Woningbouwcorporatie Vivare. Bij de uitvoering wordt de samenwerking gezocht het onderwijs, huisartsen, GGZ-instellingen, Renkum voor Elkaar en de zorgaanbieders.

**Missie**

Gemeente Renkum wil een veilige gemeente zijn, waar inwoners, ondernemers en bezoekers zich prettig en veilig voelen. Er wordt samen gewerkt aan leefbaarheid en veiligheid.

**Visie**

Het organiseren van veiligheid op lokaal niveau is bijzonder complex en is een verantwoordelijkheid van ons allemaal. Samenwerking met inwoners, ondernemers, gemeente, politie, Openbaar Ministerie (OM) en het maatschappelijk middenveld staat voorop.

Daarbij wordt criminaliteit aangepakt door de veiligheidsdriehoek (gemeente-politie-Openbaar Ministerie), is er oog voor de relatie met zorgvraagstukken en wordt er actief ingezet op de leefbaarheid in de gemeente.

**Rol gemeente**

Bij de integrale aanpak op het hele gebied van lokale veiligheid ligt de regierol bij de gemeente.

## 1.5 Jaarlijkse uitvoeringsplannen

Het IVP is de grondslag voor de jaarlijkse uitvoeringsplannen (JUP) voor de komende vier jaar. In dit IVP zijn de kaders gesteld op welke prioriteiten de komende vier jaar met elkaar wordt geïnvesteerd. De uitvoeringsplannen worden in samenspraak met dezelfde partners die zojuist zijn genoemd opgesteld.

In uitvoeringsplannen wordt per jaar weergegeven welke concrete acties er dat jaar worden uitgevoerd op het gebied van veiligheid. De activiteiten zijn niet alleen toegespitst op de prioriteiten, maar ook op andere onderwerpen. In de uitvoeringsplannen staat ook duidelijk aangegeven welke maatregelen de gemeente en haar veiligheidspartners nemen om de veiligheid- en leefbaarheid in de gemeente Renkum te borgen. In de jaarlijkse uitvoeringsplannen wordt ruimte behouden om in te kunnen spelen op de actualiteit. Dit is een belangrijk aspect binnen het beleidsterrein veiligheid en leefbaarheid. Samen met de veiligheidspartners moeten we snel en flexibel kunnen inspelen op nieuwe actualiteiten. Als hier sprake van is dan wordt dit ook gecommuniceerd en achteraf verantwoord.

## **1.6 Jaarlijkse bespreking IVP - monitoring**

De voortgang en ontwikkeling van dit Integraal Veiligheidsplan komt de komende vier jaar jaarlijks terug in de gemeenteraad. Om de cijfers die ieder jaar door de politie worden gepresenteerd, de voortgang op de prioriteiten te bespreken gekoppeld aan dit IVP en te bepalen of hierin nog aanpassingen noodzakelijk zijn.

## 2 Methodiek

De methodiek die voor het eerst wordt toegepast voor het maken van het IVP 2018 – 2021 in de gemeente Renkum is die van het Kernbeleid Veiligheid. Een methode die is ontwikkeld door Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG).

*Kernbeleid Veiligheid is een methode voor het ontwikkelen van integraal veiligheidsbeleid. Het veiligheidsplan dat resulteert uit deze methode bevat een strategische visie, een selectie van prioriteiten inclusief aanpak op hoofdlijnen, uitgangspunten voor de coördinatie en samenwerking en richtlijnen voor de organisatorische borging van het beleid. Naast het veiligheidsplan resulteert een uitvoeringsplan dat de hoofdlijnen van beleid doorvertaalt in concrete acties, taakverdeling en termijnen. Veiligheidsplan en uitvoeringsplan vormen een extra goede basis voor de aanpak van de veiligheid doordat de partners intensief betrokken worden bij de beleidsontwikkeling – dit leidt tot gedegen én gedragen beleid. Kernbeleid Veiligheid gaat uit van interactieve beleidsontwikkeling.*

Het Kernbeleid Veiligheid gaat uit van een vijftal aandachtsvelden die weer zijn onderverdeeld in een aantal specifieke thema's:

1. Veilige woon- en leefomgeving
2. Bedrijvigheid en veiligheid
3. Jeugd en veiligheid
4. Fysieke veiligheid
5. Integriteit en veiligheid

### 2.1 Veiligheidsvelden

Er worden vijf veiligheidsvelden met daarin diverse veiligheidsthema's onderscheiden (zie bijlage 1 voor een koppeling aan de bekende veiligheidsthema's). Binnen deze veiligheidsvelden en thema's is een prioritering aangebracht.

### 2.1.1 Veilige

w  
o  
o  
n  
-  
  
e  
n  
  
l  
e  
e  
f  
o  
m  
g  
e  
v  
i  
n  
g

Dit veiligheidsveld heeft betrekking op de alledaagse woon- en leefomgeving van bewoners, ofwel de veiligheid en leefbaarheid in de wijk, buurt, straat, tussen burens. Hierbij gaat het vooral om sociale veiligheid zoals criminaliteit, overlast en verloedering maar ook over het effect van personen met verward gedrag en veiligheid achter de voordeur zoals huiselijk geweld. Voor zover er fysieke aspecten aan de orde zijn, hebben die een vaak een relatie met de sociale veiligheid. Denk daarbij aan bijvoorbeeld aan verlichting of zichtlijnen, maar ook aan schoon, heel en daarmee aan de veiligheid van de inrichting. In dit veiligheidsveld speelt de subjectieve veiligheid ook een nadrukkelijke rol. Dit is vooral gekoppeld aan de veiligheid en leefbaarheid in de dorpen die deel uit maken van de gemeente Renkum.

2.1.2  
*Bedrijf*

*i  
g  
h  
e  
i  
d  
  
e  
n  
  
v  
e  
i  
l  
i  
g  
h  
e  
i  
d*

Binnen dit veiligheidsveld vallen aantastingen van de veiligheid rond recreatieve en economische voorzieningen zoals winkelcentra, bedrijventerreinen en uitgaansmogelijkheden. Het gaat hierbij nadrukkelijk om delicten als winkeldiefstal, bedrijfsinbraak en uitgaansgeweld. Naar aanleiding van het incident in Haaksbergen met de Monstertruck is het houden van veilige evenementen veel nadrukkelijker in beeld gekomen. Dit zijn vooraf bekende activiteiten die binnen de gemeente plaatsvinden en eenduidig voorbereid moeten worden met daarbij de juiste voorschriften vanuit gemeentelijk perspectief op het gebied van veiligheid.

2.1.3  
*Jeugd*

*e  
n  
  
v  
e  
i  
l  
i  
g  
h  
e  
i  
d*

Binnen dit veiligheidsveld vallen de gebruikelijke veiligheidsthema's in relatie tot jeugd zijnde de overlast gevende jeugd, gebruik van alcohol en drugs, veilig in en om de school. De aanpak van jeugdcriminaliteit en alle problematieken die daarmee te maken hebben. Het gaat om jeugd thuis,

in de buurt, op school en bij het uitgaan. Tot slot ligt hier de link met een veilige woon- en leefomgeving waar het o.a. gaat om huiselijk geweld en kindermishandeling.

2.1.4  
Fysiek  
e  
v  
e  
i  
l  
i  
g  
h  
e  
i  
d

Binnen dit veiligheidsveld vallen de ‘echte’ fysieke veiligheidsthema’s, zijnde verkeersveiligheid, brandveiligheid, externe veiligheid en crisisbeheersing/ rampenbestrijding. Belangrijke ontwikkelingen zijn de invoering van de Wet veiligheidsregio’s en daarmee de vorming van de VGGM met daarin ook de geregionaliseerde brandweer opgenomen. Ook de vorming van Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD’s) voor meer integraal toezicht en handhaving speelt hier een nadrukkelijke rol. Voor Renkum is dit de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA).

2.1.5  
Integrit  
e  
i  
t  
  
e  
n  
  
V  
e  
i  
l  
i  
g  
h  
e  
i  
d

Dit veld omvat verschijnselen die een inbreuk maken op onze maatschappelijke integriteit of op belangrijke regels en andere afspraken in het kader van veiligheid en stabiliteit in onze samenleving. Deze verschijnselen hebben potentieel dan ook een omvangrijk veiligheidseffect en kunnen in de meeste extreme situaties ontwrichtend werken. Thema’s zijn radicalisering en

polarisatie, georganiseerde criminaliteit en ambtelijke en bestuurlijke integriteit. Belangrijke samenwerking is die met het RIEC (Regionale Informatie- en Expertisecentra) Oost Nederland. Daarbij ook de inzet van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (wet BIBOB) voor het checken van de bestuurlijke integriteit.

## **2.2 Partners**

Bij de totstandkoming van dit IVP voor Renkum is bewust gekozen om met de directe veiligheidspartners in gesprek te gaan. Met in gesprek gaan betekent dat met hen is gekeken naar de veiligheidssituatie in Renkum en op basis van de analyse die is gedaan een prioritering is aangebracht. De veiligheidsanalyse en de gemaakte prioritering komen aan de orde in hoofdstuk 3 en 4.

Traditioneel gezien zijn de politie en het Openbaar Ministerie de voornaamste partners waar iedereen aan denkt bij het domein veiligheid. In de veiligheidsdriehoek op niveau van het basispolitieteam, op regionaal en op landelijk niveau is veiligheid structureel onderwerp van gesprek. Daarbij is het veiligheidshuis ook steeds meer betrokken, en voor deze gemeente bijvoorbeeld ook Pro Persona als grootste GGZ-instelling.

De VGGM is een partner waar meer en meer mee wordt besproken, ingezet en afgestemd. De brandweer, GGD en Veilig Thuis zijn onderbracht in de VGGM. Een belangrijke, gezamenlijke, taak is natuurlijk de voorbereiding op de crisisbeheersing/rampenbestrijding. In verlengde daarvan is ook de grootste woningcorporatie uitgenodigd om bij de totstandkoming van het IVP betrokken te zijn. Tot slot is het RIEC een steeds belangrijkere partner. Hier gaat het om het thema ondermijning en de bestuursrechtelijke aanpak die hierin steeds prominenter wordt.

Gecertificeerde instellingen (GI), Reclassering, HALT, ODRA, Renkum voor Elkaar (RvE)

Zorginstellingen en zorgaanbieders, en diverse Rijksinspecties zijn niet direct betrokken. Bij het maken van het eerste uitvoeringsplan voor 2018 komen zij zeer zeker om de hoek kijken of komt dit terug in de samenwerkingsafspraken die er zijn of aangevuld moeten worden c.q. een actualisatieslag moeten ondergaan.

## **2.3 Inzet van de methodiek**

Deze methodiek wordt voor het eerst toegepast in de gemeente Renkum met de veiligheidspartners. Om te komen tot een gezamenlijk kader is dit IVP als kadernota de richting voor de komende vier jaren. Een richting die vooral bedoeld is om los te komen van de 'waan van de dag' en de actualiteit van morgen. Met iedereen een gezamenlijke focus bepalen. Het vraagt echter ook flexibiliteit aangezien dit de eerste keer is en kan betekenen dat er tussentijds bijgestuurd moet worden om tot het gewenste resultaat te komen.

Niet alleen omdat de veiligheidssituatie in Renkum daarom vraagt, maar ook omdat er geleerd gaat worden van het inzetten van deze methode. Een kader met daaraan gekoppeld jaarlijkse uitvoeringsplannen gebaseerd op enerzijds de prioriteiten die worden gesteld en anderzijds de vaste werkzaamheden c.q. afspraken raken omtrent veiligheid en leefbaarheid.

De vaste werkzaamheden komen voort uit convenanten die zijn aangegaan, afspraken die met meerdere partners al zijn vastgelegd of gewoonweg voortkomen uit de bevoegdheden van de gemeente. Maar ook de bevoegdheden waar de burgemeester over beschikt inzake openbare orde



en veiligheid. Denk aan de bevoegdheden om woningen of inrichtingen te sluiten als er aangetoond kan worden dat er gehandeld wordt in drugs.

## **2.4 Vervolgproces - afspraken**

In de jaarlijks terugkerende uitvoeringsplannen wordt de prioritering die is aangebracht nader uitgewerkt. Naast de uitgewerkte prioriteiten komt daarin ook de inzet aan de orde die niet is geprioriteerd. De uitvoeringsplannen moeten een zo volledig mogelijk beeld gaan geven van de uitvoering die plaatsvindt binnen de gemeente Renkum. Dit ten aanzien van de vijf veiligheidsvelden door alle veiligheidspartners gezamenlijk.

De veiligheidssituatie is voor de gemeente Renkum met elkaar in beeld gebracht (hoofdstuk 3). Op basis van de analyse van de veiligheidssituatie is een prioritering bepaald. Er is bewust voor gekozen om deze analyse op beperkte schaal plaats te laten vinden. Gebleken is dat het verzamelen, bijhouden en het bespreken van de beschikbare veiligheidsgegevens een aandachtspunt is. De volgende stap is om veel bewuster cijfers te verzamelen en te delen. Cijfers in objectieve zin die door de politie beschikbaar wordt gesteld. Deze gegevens vergen een nadere analyse en bespreking. Daarnaast is het essentieel om te weten hoe de inwoners, bedrijven, instellingen veiligheid ervaren (in subjectieve zin). Hoe kijkt men in Renkum subjectief aan tegen veiligheid; wat zeggen de gevoelens. Dat is de volgende stap en vergt extra inspanningen.

Ieder jaar volgt een bespreking in de gemeenteraad om te bepalen wat de cijfers in objectieve, en straks ook in subjectieve zin, laten zien. Hoe die zich verhouden tot het huidige IVP en de prioritering die is aangebracht en of dit herijkt moet worden. Herijking kan alleen plaatsvinden als dit gezamenlijk wordt gedragen met alle partners. Met de opmerking dat dan ook gekeken moet worden naar de gewenste capaciteit en inzet op alle vlakken.

### 3 Veiligheidssituatie

Om tot een gewogen prioritering te komen voor het Integraal Veiligheidsplan is een gedegen veiligheidsanalyse van de veiligheidssituatie in de gemeente Renkum een absolute voorwaarde. Enerzijds om de uitgangspunten te bepalen, de ontwikkelingen te schetsen en vooral om terug te blikken op het beleidsveld veiligheid in de voorgaande jaren. Bij deze terugblik wordt gebruik gemaakt van de cijfers die binnen het beleidsveld veiligheid voorhanden. Deze cijfers zijn vooral afkomstig van de politie.

Verder is er aan de veiligheidspartners gevraagd wat er is opgevallen in de samenwerking, kijkend naar de veiligheidssituatie in Renkum. Het moeilijkste blijft om de subjectieve veiligheid (veiligheidsgevoelens) te doorgronden. Daar is nauwelijks betrouwbare informatie over beschikbaar. Als de gemeente Renkum daarover wil beschikken dan moet daar de komende jaren op geïnvesteerd worden; om deze informatie te verzamelen en deze vervolgens te kunnen koppelen aan de inzet die wordt gepleegd in het veiligheidsdomein.

#### 3.1 Gemeentelijke kenmerken van Renkum

De gemeente telt 31.380 inwoners (30 april 2017, bron: CBS) en heeft een oppervlakte van 47,12 km<sup>2</sup>. De gemeente bestaat uit de kernen Doorwerth, Heesum, Heveadorp, Oosterbeek, Renkum en Wolfheze. Het gemeentehuis staat in Oosterbeek. Aangrenzende gemeenten zijn Ede, Arnhem, Overbetuwe en Wageningen.

- De gemeente grenst aan de zuidkant aan de Nederrijn (De Rijn). De Nederrijn is een rivier en de tak van de Rijn die vanaf Angeren, de voortzetting vormt van het Pannerdensch Kanaal. Bruggen over de Nederrijn zijn er bij Arnhem (spoorbrug en drie verkeersbruggen), bij Heteren (A50) en bij Rhenen.
- Binnen de gemeente zijn vijf bedrijventerreinen aanwezig. Momenteel worden Schaapsdrift, Veentjebrug, Cardanuslaan en Klingelbeekseweg herstructureerd en gerevitaliseerd.
- Dwars door de gemeente loopt de snelweg A50. Dit is een drukke snelweg welke van Eindhoven naar Emmeloord loopt. Aan de noordkant van de gemeente loopt de A12. Deze snelweg loopt van Den Haag, via Gouda, Utrecht en Arnhem naar de grens met Duitsland. De A12 is een van de belangrijke oost-west-verbindingen van Nederland en is in beheer van Rijkswaterstaat.
- Binnen de gemeente is een groot aantal intramurale zorginstellingen aanwezig. Deze instellingen bieden specialistische intramurale zorg voor alle doelgroepen.
- Door verschillende activiteiten en evenementen wordt de Airborne (Slag om Arnhem) in de gemeente herdacht. Voorbeelden hiervan zijn Airborne Wandeltocht en de Herdenking Slag om Arnhem. Ook is op de begraafplaats Zuid in Oosterbeek een aparte ruimte ingericht waar de gevallen uit de Tweede Wereldoorlog zijn begraven.

### 3.2 Terugblik voorgaande jaren: 2013 t/m 2017

Na de beschrijving van de uitgangspunten die gehanteerd worden is het belangrijk terug te kijken naar de afgelopen vier jaren; waar is ingezet op de veiligheid en leefbaarheid.

In het IVP 2014-2016 waren onderstaande speerpunten opgenomen<sup>1</sup>:

- Woninginbraken
- Vernielingen, in het bijzonder bij scholen
- Jeugdoverlast
- Multi-probleemgezinnen
- Aanpak georganiseerde criminaliteit
- Aanpak drugsgebruik op terrein Pro Persona
- Fietsendiefstal
- Project Bestuurlijke Informatievoorziening Justitiabelen
- Toezicht op de Drank-en Horecawet

In de onderstaande tabel is per speerpunt opgenomen wat er zoal is ondernomen c.q. bereikt op dit speerpunt.

Speerpunt	Resultaat	Vervolg										
<b>Woninginbraken</b>	<p>De afgelopen jaren heeft de gemeente burgerparticipatie gestimuleerd om de sociale cohesie te verhogen in de gebieden die het meest vatbaar zijn voor woninginbraken.</p> <p>Denk hierbij aan projecten als Waaks, WhatsApp groepen en Burgernet. Door de extra inzet op dit onderwerp is een periodieke daling te constateren, met slechts een piek in 2016. In 2017 zet de daling opnieuw door.</p> <table border="1" style="margin-left: auto; margin-right: auto;"> <thead> <tr> <th>2013</th> <th>2014</th> <th>2015</th> <th>2016</th> <th>2017 t/m augustus</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>172</td> <td>158</td> <td>114</td> <td>140</td> <td>61</td> </tr> </tbody> </table> <p>De huidige aanpak wordt gecontinueerd, ook al wordt het onderwerp niet geprioriteerd. Er blijft nauw contact met politie en woningcorporaties en bij nieuwe pieken zal tussentijds ingezet worden wat nodig is.</p>	2013	2014	2015	2016	2017 t/m augustus	172	158	114	140	61	<p>Blijvende aandacht voor woninginbraken.</p> <p>Inzet als de inbraakcijfers stijgen.</p>
2013	2014	2015	2016	2017 t/m augustus								
172	158	114	140	61								
<b>Vernielingen, in het bijzonder bij scholen</b>	<p>Rondom de scholen zijn camera's geplaatst. Tevens is er extra politiecapaciteit ingezet. Dit heeft geleid tot een daling van het aantal meldingen van vernieling</p>	<p>De aanpak zal gecontinueerd worden met</p>										

<sup>1</sup> Voor een gedetailleerde omschrijving en uitleg van de verschillende speerpunten verwijzen wij u graag naar het IVP 2014-2016.

	<p>c.q. zaakbeschadiging. Dit onderwerp wordt niet opnieuw geprioriteerd.</p> <table border="1" data-bbox="539 412 1190 546"> <thead> <tr> <th>2013</th> <th>2014</th> <th>2015</th> <th>2016</th> <th>2017 t/m augustus</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>251</td> <td>289</td> <td>227</td> <td>144</td> <td>99</td> </tr> </tbody> </table> <p>Vernielingen bij scholen blijven wel een aandachtspunt. Een van de scholen heeft het onderhoud waarvoor zij verantwoordelijk zijn niet goed uitgevoerd. Dit maakt dat de camera momenteel niet functioneert en de overlast toeneemt. Samenwerkingsafspraken zullen opnieuw worden vastgesteld. Tegelijkertijd wordt hierbij gekeken naar mogelijkheden omtrent de beperking van de toegangstijden, om hangjeugd boven 12 jaar op gezette tijden het schoolplein te ontzeggen, om vernielingen te voorkomen.</p>	2013	2014	2015	2016	2017 t/m augustus	251	289	227	144	99	<p>extra aandacht voor vernielingen bij scholen.</p>
2013	2014	2015	2016	2017 t/m augustus								
251	289	227	144	99								
<p><b>Jeugdoverlast</b></p>	<p>De gemeente heeft de afgelopen jaren geïnvesteerd in een goede informatie-uitwisseling en het realiseren van een sluitende ketenaanpak (preventie, hulpverlening, repressie en nazorg) Dit is cruciaal om een succesvolle jeugdaanpak te bereiken. De gewijzigde rol van gemeenten in het kader van de transities in het sociale domein biedt daarbij ook nieuwe kansen. Op basis van uitgevoerde groepsscans ontstaat beter inzicht in de ontwikkeling en aanpak. Er is tevens beter inzicht in de vrijetijdsbesteding van jongeren.</p> <p>Dit heeft geleid tot betere samenwerking in de aanpak van jeugdoverlast. Er is repressief opgetreden, extra BOA inzet geweest en ook heeft de politie o.a. een informatie gestuurde politieopdracht uitgevoerd. Dit betekent per definitie al een toename van mutaties omtrent overlast. Ook is er extra aandacht geweest bij inwoners voor mogelijkheden tot melding. Dit maakt dat er een sterke stijging geconstateerd kan worden. Dit wil echter niet per definitie zeggen dat de jeugdoverlast is toegenomen.</p> <table border="1" data-bbox="539 1850 1190 1962"> <thead> <tr> <th>2013</th> <th>2014</th> <th>2015</th> <th>2016</th> <th>2017 t/m augustus</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>73</td> <td>89</td> <td>71</td> <td>169</td> <td>112</td> </tr> </tbody> </table> <p>Wel blijft dit een prioriteit, omdat jeugdoverlast van</p>	2013	2014	2015	2016	2017 t/m augustus	73	89	71	169	112	<p>Jeugd-overlast is geprioriteerd binnen het veiligheids-domein jeugd en veiligheid.</p>
2013	2014	2015	2016	2017 t/m augustus								
73	89	71	169	112								

	alle tijden is en zal blijven. De focus ligt hierbij de komende jaren op regievoering en preventie.																					
<b>Multi-probleemgezinnen</b>	<p>In de afgelopen jaren werd casuïstiek in de domeinen zorg en veiligheid nog veel meer gescheiden van elkaar opgepakt. Bij de aanpak voor een grote multi-probleemfamilie is voor het eerst gestart deze twee domeinen beter te verbinden. Er is repressief opgetreden en tegelijkertijd is er toe geleid naar zorg, in samenwerking met het Veiligheidshuis.</p> <p>De decentralisatie in het Sociaal domein heeft de afgelopen twee jaar grote invloed gehad op dit onderwerp. De gemeentelijke aanpak heeft zich gericht op het versterken van de verbinding tussen zorg en veiligheid. Gesteld kan worden dat de eerste stappen m.b.t. de verbinding van deze twee domeinen zijn gemaakt. De komende jaren is het van belang dat dit vanuit de gemeente verder ingebed en gecontinueerd wordt. De structureel overlast gevende multi-probleem gezinnen worden meegenomen in de nieuwe prioritering vanuit zorg en veiligheid en de overige -reguliere- multi-probleem gezinnen worden opgepakt door de coaches.</p>	<p>Blijvende aandacht voor zorg en veiligheid.</p> <p>Dit heeft vooral betrekking op de uitvoering in het sociaal domein met voldoende aandacht voor het aspect veiligheid.</p>																				
<b>Aanpak georganiseerde criminaliteit</b>	<p>Een centrale rol hierin is weggelegd voor het RIEC. Er zijn goede contacten gelegd met het RIEC en er is BIBOB-beleid opgesteld.</p> <p>Ook is er een convenant opgesteld tussen de gemeente, de woningcorporaties, netbeheerders, het UWV en de politie. In dit convenant zijn afspraken geformuleerd omtrent sluitingen van woningen en lokalen bij illegale verkoop, aflevering, verstrekking of voorhanden hebben van zowel soft- als harddrugs. Verantwoorde deling van informatie staat daarbij centraal.</p>	<p>Ondermijning is geprioriteerd voor 2018 -2021 waar dit mee verweven is.</p>																				
<b>Aanpak drugsgebruik op terrein Pro Persona</b>	<p>Onderstaande cijfers zijn specifiek voor drugsbezit- en handel op het terrein van Pro Persona. De cijfers van het totaal aantal druggerelateerde constatering in de gehele gemeente Renkum worden benoemd in bijlage 2.</p> <p><b>Bezit Harddrugs</b></p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>2013</th> <th>2014</th> <th>2015</th> <th>2016</th> <th>2017 t/m augustus</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>14</td> <td>4</td> <td>7</td> <td>6</td> <td>12</td> </tr> </tbody> </table> <p><b>Drugshandel</b></p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>2013</th> <th>2014</th> <th>2015</th> <th>2016</th> <th>2017 t/m augustus</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>3</td> <td>7</td> <td>3</td> <td>3</td> <td>3</td> </tr> </tbody> </table> <p><b>Toelichting</b> De cijfers die de politie distribueert zijn in het geval van drugsproblematiek niet tekenend voor de problematiek. Bekend is dat op het terrein van Pro Persona te Wolfheze stelselmatig drugs wordt gebruikt. De politie zet hier wel capaciteit op in, maar is hier niet dagelijks</p>	2013	2014	2015	2016	2017 t/m augustus	14	4	7	6	12	2013	2014	2015	2016	2017 t/m augustus	3	7	3	3	3	<p>Opgenomen als overkoepelende prioriteit alcohol matiging en aanpak drugs.</p>
2013	2014	2015	2016	2017 t/m augustus																		
14	4	7	6	12																		
2013	2014	2015	2016	2017 t/m augustus																		
3	7	3	3	3																		

	<p>ter controle.</p> <p>De aanwezigheid van diverse afdelingen voor behandeling van verslavingszorg op het terrein, resulteren ook vanzelfsprekend in de aanwezigheid van drugs bij deze cliënten.</p> <p>De gemeente en politie zijn periodiek in gesprek met Pro Persona om ook de verantwoordelijkheid van de instelling te benoemen in deze problematiek. Resultaten hiervan zijn o.a. het plaatsten van camera's op het terrein van Wolfheze die naast een preventief effect ook al geresulteerd hebben in een bijdrage in opsporingsonderzoeken.</p> <p>De cijfers m.b.t. drugshandel geven geen objectief beeld van de problematiek. Zo wordt er door bewoners van de instelling ook veelal buiten onze gemeentegrenzen gehandeld en gebruikt. De aanpak van drugsgebruik en drughandel (ook bij Pro Persona) wordt meegenomen in de overkoepelende prioriteit alcohol matiging en aanpak drugs. De vervaardiging van drugs zal meegenomen worden bij het onderwerp Ondernijning.</p>											
<b>Fietsendiefstal</b>	<p>De gemeente geeft voorlichting over dit onderwerp. Tevens biedt de gemeente materiële ondersteuning bij de inzet van lokfietsen.</p> <p>Door de extra inzet op dit onderwerp is een periodieke daling te constateren, met slechts een piek in 2016.</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>2013</th> <th>2014</th> <th>2015</th> <th>2016</th> <th>2017 t/m augustus</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>122</td> <td>121</td> <td>77</td> <td>88</td> <td>46</td> </tr> </tbody> </table> <p>De huidige aanpak wordt gecontinueerd, ook al wordt het onderwerp niet geprioriteerd. Er blijft nauw contact met politie en woningcorporaties, met extra aandacht voor fietsendiefstallen uit schuren. Bij nieuwe pieken zal tussentijds ingezet worden wat nodig is.</p>	2013	2014	2015	2016	2017 t/m augustus	122	121	77	88	46	<p>Aandacht voor in het uitvoeringsplan. Inzet vindt plaats als de cijfers een stijging laten zien.</p>
2013	2014	2015	2016	2017 t/m augustus								
122	121	77	88	46								
<b>Project Bestuurlijke Informatievoorziening Justitiabelen</b>	<p>Dit project is geïmplementeerd. Op basis van de huidige meldingen wordt er afstemming gezocht met de verschillende betrokken partijen.</p>	<p>Opgenomen in de standaard werkwijze.</p>										
<b>Toezicht op de Drank- en Horecawet</b>	<p>Er zijn al verschillende stappen ondernomen in het kader van toezicht op de Drank- en Horecawet. Er wordt extra prioriteit aan gegeven om deze stappen uit te breiden. Overkoepelende prioriteit is alcohol matiging en aanpak drugs.</p>	<p>Focus op alcoholmatiging en aanpak drugs in het IVP.</p>										

3.2.1

Wat

z  
e  
g  
g  
e  
n  
  
d  
e  
  
c  
i  
j  
f  
e  
r  
s  
  
(  
o  
b  
j  
e  
c  
t  
i  
e  
v  
e  
  
v  
e  
i  
l  
i  
g  
h  
e  
i  
d  
)

In een gezamenlijke bijeenkomst met de veiligheidspartners is gesproken over de cijfers van de afgelopen vier jaar. Gebleken is dat hier geen specifieke trends uit zijn te herleiden, als voorbeeld zijn de cijfers van de woninginbraken genoemd. In 2016 lieten deze een korte sterke stijging zien en daar is ook op geanticipeerd door politie, gemeente en partners. In bijlage 2 is een samenvatting te zien van de cijfers geordend naar misdrijven. Verder is een apart document toegevoegd met de titel 'Objectieve cijfers IVP.' Hierin is per veiligheidsveld uiteengezet wat de cijfers voor een beeld laten zien.

## 3.2.2

Wat is  
b  
e  
r  
e  
i  
k  
t  
/  
g  
e  
p  
r  
e  
s  
t  
e  
e  
r  
d  
?

Wat is er te zien in de gemeente Renkum als het gaat om veiligheid en waar wordt er nu actief op ingezet en vooral samengewerkt? Hieronder een overzicht. Dit is terugkijkend naar de periode 2014 – 2016 met de voornaamste aandachtspunten nog uit 2017.

### **Overlast**

Kijkend naar de cijfers kan gesteld kan worden dat de algehele overlast in de gemeente Renkum de afgelopen jaren is toegenomen. Overlast i.v.m. alcohol/ drugs, een persoon met verward gedrag/ overspannen persoon en jeugdoverlast geven het meeste meldingen. Wel behoeven de cijfers omtrent de jeugdoverlast enige toelichting; door betere samenwerking in de aanpak van jeugdoverlast en repressief opgetreden (middels extra BOA inzet en een Informatie Gestuurde Politieopdracht IGP) is per definitie al een toename van mutaties omtrent overlast. Ook is er extra aandacht geweest bij inwoners voor mogelijkheden tot melding. Dit wil echter niet per definitie zeggen dat de jeugdoverlast sec is toegenomen. Deze drie overlast gerelateerde veiligheidsthema's worden allen als prioriteit in het IVP 2018-2021 meegenomen. Daarnaast is er extra aandacht voor het weglopen van jeugd bij intramurale jeugdinstanties. Dit wordt verder behandeld bij Focus op intramurale zorginstellingen (zorg en veiligheid).

### **Evenementen**

De gemeente, en in het bijzonder de burgemeester, is verantwoordelijk voor de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving bij evenementen. Het toezicht en de handhaving geschiedt door de gemeentelijke toezichthouders en handhavers, brandweer en politie. De gemeente heeft een centrale taak voor het borgen van de veiligheid en gezondheid bij evenementen, door middel van het stellen van voorwaarden in nauwe samenwerking met politie, brandweer en GHOR. Gemeenten melden alle evenementen aan de hulpverleningsdiensten. Daarnaast wordt er vooral aandacht besteed aan het veiligheid kritisch proces van vergunning.



In de gemeente Renkum worden tussen de 300 en 450 grote, middelgrote- en kleine evenementen op jaarbasis georganiseerd. De meeste evenementen vinden plaats in de maanden april, mei en september. Tot de kleine evenementen behoren o.a. de buurtbarbecues, sinterklaasintochten, carnavalsactiviteiten, (rommel) markten en b.v. Renkum Downhill. Middelgrote en grote evenementen zijn onder meer:

- Kermissen, Koningsdag en 5 mei vieringen in de verschillende dorpen
- Diverse culturele activiteiten
- Nederlands kampioenschap triatlon
- Nederlands kampioenschap 3D-boogschieten
- Classico Boretti, Jan Janssen Classic en andere fietstoertochten
- De Stuwwalloop (hardloopwedstrijd voor jong & oud)
- Renkum Airborne
- De Taptoe
- De Airborne Herdenking op de begraafplaats in Oosterbeek

De Airborne wandeltocht is het voornaamste evenement in de gemeente Renkum dat jaarlijks terugkeert. In 2017 is een inhaalslag gemaakt omtrent de samenwerking tussen de verschillende betrokken partijen en zijn de procesafspraken geoptimaliseerd.

### **Samenwerking in het veiligheidshuis West Veluwe Vallei (zorg en veiligheid)**

Het Veiligheidshuis West Veluwe Vallei (en Regio Arnhem) is een netwerksamenwerking tussen straf- en zorgpartners en gemeenten. Daarin komen zij tot een keten overstijgende, samenwerkingsgerichte en structurele -persoonsgerichte- aanpak van complexe problematiek. Deze maatwerk aanpak is erop gericht om de persoon het best mogelijke perspectief te bieden en criminaliteit, recidive en maatschappelijke uitval te voorkomen en te verminderen. Tegelijkertijd bestrijden we zo ernstige overlast en criminaliteit en dragen we bij aan de veiligheid(sbeleving).

Er kan worden gesteld dat de zwaarste casuïstiek zijn weg naar het Veiligheidshuis vindt. Het betreft casuïstiek die veel investering vraagt. Zowel in de coördinatie van informatie en de procesregie, als in de inzet van alle partners om tot een gedragen straf/zorg plan van aanpak te komen. Het werken vanuit de eigen kracht van de cliënt wordt steeds meer het uitgangspunt met als optimum het eigenaarschap van de cliënt bij het (opstellen van een) Plan van Aanpak. Ook die in een complexe straf-zorg setting als het Veiligheidshuis.

Een vooruitloper van het betrekken van de cliënt is de (Jeugd) Beschermingstafel, inmiddels operationeel zowel in het Veiligheidshuis West Veluwe Vallei als de Regio Arnhem. In dit overleg worden jongeren besproken die bedreigd worden in hun ontwikkeling en waarvoor mogelijk een beschermingsmaatregel gewenst is. De ouders en jongeren schuiven zelf aan bij dit overleg. Uit de eerste ervaringen blijkt dat in veruit het merendeel van de gevallen de ouders/jongere zich gehoord voelen (onafhankelijk van de uitkomst). Aandacht voor het thema radicalisering blijft onverkort van kracht middels de periodieke bespreking van casussen om radicalisering tegen te gaan en inmiddels eveneens het maken van afspraken over de aanpak van personen terugkerend.

Onderwerp	2014	2015	2016
1. MDO Jeugd	3	3	4
2. MDO Nazorg ex-gedetineerden jeugd	1	1	0
3. MDO Nazorg ex-gedetineerden*	47	31	18
4. MDO Huiselijk geweld*	101/ 6	10	1
5. MDO HIC	5	5	8
6. MDO Personen verward gedrag			5
7. MDO ISD			2

\* Voor de cijfers met betrekking tot de nazorg ex-gedetineerden en huiselijk geweld, geven de aantallen het aantal meldingen aan de weegploeg in het Veiligheidshuis aan.

In 2013 werden de cijfers door het veiligheidshuis nog niet bijgehouden zoals nu.

### **Samenwerking politie en OM**

Sinds 1 januari 2013 zijn de regiokorpsen van de politie in Nederland samengevoegd tot de Nationale Politie. De Nationale Politie is onderverdeeld in regionale eenheden, gebaseerd op de regio's van de veiligheidsregio's en werkgebieden van rechterlijke indeling van Nederland in arrondissementen. De eenheden bestaan uit basisteams, een districtsrecherche en een flexteam.

De gemeente Renkum valt onder eenheid Oost-Nederland, district Gelderland-Midden en basisteam Veluwe Vallei Zuid. De gemeente heeft 6 wijkagenten welke gehuisvest zijn in het politiebureau in Wageningen. In het gemeentehuis van de gemeente Renkum in Oosterbeek is een politiepost aanwezig, hier kan informatie ingewonnen worden en aangifte worden gedaan.

In samenwerking met de politie en het Openbaar Ministerie wordt periodiek gesproken over de gezamenlijke prioriteiten, de ontwikkelingen die er zijn en waar nodig wordt capaciteit voor specifieke inzetten afgewogen. Ook kan er specifieke casuïstiek aan de orde komen. De burgemeester maakt namens Districtsveiligheidsoverleg (DVO) met de betreffende gemeenten deel uit van het Arrondissementaal Justitieel Beraad (AJB). Per arrondissement in Oost-Nederland is een burgemeester vertegenwoordigd samen met de justitiële samenwerkingspartners om te spreken over thema's in dit domein. Dit heeft als doel om te komen tot een goed werkende strafrechtketen. Een voorbeeld is de focus die momenteel plaatsvindt op ondermijning en het inzichtelijk krijgen van de gehele problematiek rondom de overmatige inzet van politie op personen met verward gedrag.

### **Samenwerking VGGM**

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) is een complete hulpverleningsorganisatie voor Brandweer en Volksgezondheid (Ambulancehulpverlening en Gemeentelijke Gezondheidsdienst) voor de veiligheidsregio Gelderland-Midden. De Veilig Thuis organisatie (VT) is vanaf 1 april 2017 gepositioneerd binnen de VGGM en is een schakel tussen signaal en interventie als het gaat om de bedreiging van veiligheid van jong en oud. Het doel is om zo spoedig als mogelijk zicht te hebben op de situatie om te komen tot een interventie met blijvend resultaat. De uitvoering van de GGD valt onder de Wet Publieke Gezondheid en betreft onder andere Jeugdgezondheidszorg (0 – 18), forensische gezondheidszorg, coördinatie inzake personen met verward gedrag, gezondheidsmaatregelen bij uitbraak van ziekten en onderzoek op diverse gezondheidsterreinen, waaronder luchtkwaliteit.

## 3.2.3

*Subjec*

*t  
i  
e  
v  
e  
  
v  
e  
i  
l  
i  
g  
h  
e  
i  
d*

Op dit moment kunnen er geen concrete uitspraken worden gedaan over de veiligheidsgevoelens van de inwoners in de gemeente Renkum. Er zijn geen cijfers of beelden over beschikbaar die gebaseerd zijn op kwalitatief of kwantitatief onderzoek. Met de totstandkoming van dit IVP komt wel de behoefte om de informatiehuishouding m.b.t. de veiligheidssituatie in de gemeente te kunnen beoordelen nadrukkelijker aan de orde. Met name voor het monitoren van de subjectieve veiligheid onder de inwoners, ondernemers of anderszins in de gemeente Renkum.

Subjectieve veiligheid is een lastig te sturen onderwerp. Een incident kan een positieve ontwikkeling in één klap weer tenietdoen. Incidenten hebben een lang na-ijleffect op het veiligheidsgevoel. Mede in dit kader is de aanpak van High Impact Crimes (HIC) één van de landelijke prioriteiten van de politie. [Woninginbraak](#), [-overvallen](#), [straatroof](#) en [geweld](#) zijn High Impact Crimes. Er is veel verwantschap tussen deze delicten, zowel qua aard als qua dadergroepen en qua aanpak. Het zijn delicten met een grote impact op het slachtoffer, diens directe omgeving en op het veiligheidsgevoel in de maatschappij. De aanpak van deze delicten wordt met name lokaal bepaald.

De aanpak van deze delicten richt zich op een intensieve persoonsgerichte aanpak, de aanpak van mobiel banditisme (rondtrekkende criminele bendes) en op het versterken van de heterdaadkracht (het vermogen om kort na het delict de dader te pakken). Verder is preventie een sleutel tot het terugbrengen van het aantal delicten. Hier moet echter wel aanleiding voor zijn om hier met elkaar als prioriteit op in te zetten. Alternatief is om af te spreken wanneer deze HIC-delicten aan de orde zijn, of een directe stijging zien in een bepaalde periode daar met elkaar actief op in gaan zetten.

### **3.3 Prioriteringen door de veiligheidspartners**

Als gemeente is het onze doelstelling om regie te houden op de veiligheidssituatie in de gemeente Renkum. Wat betreft veiligheid, en dan vooral de aanpak van criminaliteit en het directe toezicht en handhaving op straat, is de politie de belangrijkste partner.

De burgemeester is belast met de handhaving van de openbare orde in de gemeente. In het zogenaamde driehoeksoverleg worden afspraken gemaakt over de inzet van de politie op de lokale prioriteiten en de criminaliteitsbeheersing. Het driehoeksoverleg bestaat uit de burgemeester, de

Officier van Justitie en de lokale politiechef. De driehoeksoverleggen zijn per basisteam georganiseerd en daarom zitten er dus meerdere burgemeesters bij dit overleg. Voor het basisteam Veluwe Vallei Zuid, waar Renkum en Wageningen onder vallen, zijn door het bevoegd gezag onderstaande gezamenlijke prioriteiten vastgesteld. Het bevoegde gezag is in dit het geval beide burgemeesters, samen met de Officier van Justitie en de teamchef van het basisteam Veluwe Vallei Zuid. Daarnaast is er de samenwerking in het Veiligheidsnetwerk Oost-Nederland tussen de 79 gemeenten, het Openbaar Ministerie, de politie (en anderen) in het kader van de Veiligheidsstrategie. Dit biedt kansen in de lokale behartiging van veiligheid en leefbaarheid vanuit een bundeling van krachten. Criminelen en overlastplegers laten zich niet belemmeren door gemeente- en/of teamgrenzen.

<b>Prio</b>	<b>Nationale Politie - regionale driehoek</b>	<b>Veiligheidsstrategie Oost Nederland (1 van de 10 politie-eenheden in Nederland)</b>	<b>Veiligheidsregio Gelderland Midden</b>
1.	Het tegengaan van High Impact Crime (HIC) (woninginbraken, overvallen en straatroven).	Het tegengaan van High Impact Crime, waarbij we op eenheidsniveau vooral focussen op de samenwerking in de eenheid om woninginbraken aan te pakken.	Aandacht voor de veiligheidssituatie van wonen boven winkels (winkelgebieden).
2.	Het tegengaan van geweld (huiselijk geweld en horeca).	-	Terugdringen van het aantal loze meldingen. Het Project TOOM.
3.	Het tegengaan van ernstige overlast door personen in de woonomgeving (incl. jeugdoverlast).	Het tegengaan van ernstige overlast door personen in de woonomgeving. Hieronder verstaan we: overlast veroorzaakt door psychisch kwetsbaren, jeugd, drugs gerelateerde overlast, terugkeer van gedetineerden in de samenleving en waarbij een reële kans op maatschappelijke onrust bestaat.	Veilig Thuis als organisatie onderbrengen bij de VGGM en door ontwikkelen.
4.	Het tegengaan van maatschappelijk ondermijning (focus hennepsteelt en verbeteren informatieverzameling georganiseerde criminaliteit).	Het tegengaan van ondermijning van de samenleving door crimineel handelen waarbij we in eerste instantie focussen op de gezamenlijke aanpak van hennepsteelt en de daaraan gerelateerde georganiseerde criminaliteit.	Beschikbaar hebben van een crisiscoördinator bij situaties rondom maatschappelijke onrust in gemeenten incl. protocol.
5.	Tegengaan van (brom)fietsendiefstal.	-	Thema GBT-oefeningen in 2017: veilige evenementen.
6.	Het toezicht houden op verkeer (verbinding met het verkeershandhavingsteam).	-	-
7.	Het zorg dragen voor een veilig verloop van de evenementen in het gebied.	-	-

### 3.4 Ontwikkelingen

In een dynamische samenleving is er continue sprake van verandering, ook op het gebied van (on)veiligheid. In het IVP kunnen niet alle ontwikkelingen aan de orde komen. We maken per situatie de afweging welke inzet we op welk gebied moeten plegen. Hierin spelen de beschikbare

middelen, de doorlooptijd, het gewenste kwaliteitsniveau en de urgentie vanuit het bestuur en de samenleving een belangrijke rol.

### 3.4.1 *Eigen*

*k  
r  
a  
c  
h  
t*

Op het gebied van veiligheid en leefbaarheid willen ook inwoners, instellingen en bedrijven steeds meer op eigen kracht aan de slag met vraagstukken waar wij ons als overheid tot nu toe verantwoordelijk voor hebben gevoeld. Deze ontwikkeling willen we benutten om met gezamenlijke inzet van gemeente, politie en Openbaar Ministerie (OM) onze kracht op gebied van veiligheid te vergroten.

### 3.4.2 *Sociaal*

*D  
o  
m  
e  
i  
n*

Ook alle ontwikkelingen binnen het Sociaal Domein zijn van invloed op het gemeentelijk veiligheidsbeleid. Tot 18 jaar vallen jongeren onder het bereik van de Jeugdwet, daarna vallen ze onder de WMO. Voor sommige groepen betekent dit dat ze in deze overgang tussen het wal en het schip dreigen te vallen, vooral jongeren waarbij sprake is van een licht verstandelijke beperking (LVB) of complexe psychiatrische problematiek. Deze groepen behoeven extra aandacht. Door ambulantisering van de zorg worden meer mensen met een verstandelijke of lichamelijke beperking en/ of psychiatrische problematiek in de wijk gehuisvest. Reguliere intramuraal GGZ-bedden zijn verdwenen, waardoor er slechts nog plek voor degenen die onder geen beding zelfstandig kunnen functioneren in de maatschappij. De groep die wel zorg nodig heeft maar vaak niet in staat is dit zelf te vragen/willen (zoals de personen met verward gedrag) vallen hierbij ook in een gat. Dit heeft gevolgen voor de leefbaarheid in wijken en voor de mensen zelf. Meerdere kwetsbare personen bij elkaar in de buurt of in hetzelfde pand kan resulteren in toename van overlastmeldingen; wat nu al wordt geconstateerd. Dit onderstreept de noodzaak van goede afstemming tussen OOV en Zorg met netwerkpartners (o.a. Jeugdbescherming, VGGM, Politie, Woningbouw, Scholen, GGZ).

## 3.4.3

*Escaler*

e  
n  
d  
e  
  
c  
a  
s  
u  
i  
s  
t  
i  
e  
k

De gemeente is het afgelopen jaar in toenemende mate geconfronteerd met snel escalerende casuïstiek. Bij evaluatie bleek in meerdere situaties dat er in een eerder stadium al zorgelijke signalen waren. Deze signalen kwamen echter op verschillende plekken binnen bij de gemeente en/of externe partners. Signalen kwamen niet eenduidig binnen en werden onvoldoende gebundeld. Dit had als gevolg dat de signalen niet tijdig konden worden doorgezet en er niet tijdig kon worden ingrepen. Op basis van deze ervaring is een nieuwe ontwikkeling ingezet door de gemeente: een multidisciplinair overleg (MDO) Zorg en Veiligheid. Bij dit overleg zitten relevante netwerkpartners aan tafel en worden signalen in vroeg stadium gedeeld zodat er kan worden ingegrepen voordat een complex probleem ontstaat. Hiermee voorkomen we escalatie. Dit overleg is gericht op zowel jeugd als volwassenen.

## 3.4.4

*Burger*

p  
a  
r  
t  
i  
c  
i  
p  
a  
t  
i  
e

Een initiatief dat inmiddels doorontwikkeld is op het gebied van sociale veiligheid is de zogenaamde WhatsApp groep (WhatsApp buurtpreventie). In een WhatsApp groep informeren en waarschuwen buurtbewoners elkaar via een aangemaakte WhatsApp groep op de mobiele telefoon over verdachte situaties (ook door foto's te delen). Inbrekers kunnen op deze wijze op heterdaad betrap worden, omdat hun (ontsnappings-) route door een dorp of woonwijk gevolgd wordt. De politie kan

dan snel ter plaatse zijn. Politie ondersteunt dit initiatief en is het eerste aanspreekpunt voor inwoners en neemt waar mogelijk deel deze WhatsApp buurtpreventiegroepen. De ambitie is een sluitend netwerk van WhatsApp buurtpreventiegroepen te realiseren binnen de gemeente Renkum. Het ondersteunen van deze inwonersinitiatieven waarbij sociale media wordt ingezet voor veiligheid in de buurt is belangrijk. Samen met inwoners en politie werken we aan verbinding van de verschillende reeds bestaande WhatsApp groepen binnen de gemeente.

Daarnaast bestaat Burgernet. Burgernet is een telefonisch netwerk. Via dit netwerk krijgen bewoners en werknemers van bedrijven, die zich hebben aangemeld, een oproep als de politie een zoekactie begint. De politie zet Burgernet in bij urgente zaken waarbij de politie een duidelijk signalement heeft. Ook in de gemeente Renkum wordt hier aan meegewerkt en is de doelstelling om burgernet zo dekkend mogelijk te krijgen binnen de gemeente. Dergelijke initiatieven winnen steeds meer terrein, net als bij WhatsApp buurtpreventie, om snel extra ogen en oren te creëren bij het zoeken naar daders van criminele activiteiten of vermissingen van personen door de politie.

3.4.5

*Onder*

*m*

*i*

*j*

*n*

*i*

*n*

*g*

Illegaal afval lozen, mensenhandelaren die hun slachtoffers dwingen tot prostitutie, criminelen die een boer onder druk zetten om zijn leegstaande schuur te kunnen gebruiken voor een wietplantage; allemaal voorbeelden van ondermijning. De criminele wereld die probeert via de gewone samenleving zijn criminele zaken te regelen. De vermenging van de onderwereld met de bovenwereld. Het is een groeiend maatschappelijk probleem wat voor veel onrust en gevaar kan zorgen. De gemeente werkt integraal samen met andere overheidspartners, maatschappelijke organisaties en civiele partijen. Het doel van deze integrale aanpak is om ondermijning zo effectief mogelijk aan te pakken en de bewustwording en weerbaarheid van inwoners en ambtenaren te vergroten. Er wordt een ondermijningsbeeld opengesteld in samenwerking met het RIEC. Verder wordt het Bibob beleid breder vormgegeven binnen de gemeente en verschillende burgemeestersbevoegdheden die in het kader van de openbare orde en veiligheid in de diverse wetgeving beschikbaar is effectief ingezet. Om de ondermijning aan te pakken is een lange, en vooral structurele aanpak, nodig.

## 3.4.6

*Nazorg*

*e  
x  
-  
g  
e  
d  
e  
t  
i  
n  
e  
e  
r  
d  
e  
n*

Mensen die uit de gevangenis komen, hebben recht op nazorg. Dergelijke begeleiding helpt recidive en overlast voorkomen. De gemeente is verantwoordelijk voor de nazorg aan ex-gedetineerden op de volgende vijf leefgebieden (ID-bewijs, huisvesting, inkomen & werk, schulden en zorg) en ondersteunt de gedetineerden bij hun terugkeer naar de samenleving.



## 4 Prioritering

Gemeenten zijn de eerste overheid voor de inwoners. De rol van de gemeente is groter geworden door het overhevelen van taken van het Rijk naar de gemeenten. Denk hierbij aan de decentralisaties op het gebied van maatschappelijke ondersteuning en jeugdzorg. Gemeenten hebben hierdoor over steeds belangrijker wordende strategische positie.

Ook de regierol van de gemeente is in de loop der jaren alleen maar belangrijker geworden. Veiligheidspartners zoals de politie en de brandweer organiseren zich op een grootschaliger niveau. Denk hierbij aan de regionalisering van de brandweer en de reorganisatie naar een nationale politie. Het is om die reden belangrijk om goede afspraken te maken en de lijnen kort te houden. Het voeren van regie is gericht op samenwerkingsverbanden (netwerken) en het realiseren van een samenhangend geheel van maatregelen, middelen en activiteiten.

Prioriteiten die conform de vijf veiligheidsthema's zijn gesteld met de veiligheidspartners komen in dit hoofdstuk aan de orde. Deze prioriteiten zijn gebaseerd op de prioriteiten die al zijn bepaald door onze veiligheidspartners of eerder al is gebeurd in gezamenlijkheid met onze veiligheidspartners, door de ervaringen uit de afgelopen jaren en de veiligheidssituatie in Renkum heeft laten zien.

### 4.1 Overstijgende prioriteringen gekoppeld aan zorg en veiligheid

Naast de prioritering die aan de orde komt zijn er twee aandachtspunten die eruit springen voor de gemeente Renkum die niet zijn onder te brengen in een van de vijf benoemde veiligheidsvelden, maar in feite alle veiligheidsvelden raken. Dit betreft het karakter van de gemeente Renkum met de vele intramurale instellingen die aanwezig zijn, en de focus op alcoholmatiging en de aanpak van drugs.

*4.1.1  
Focus**o  
p  
  
i  
n  
t  
r  
a  
m  
u  
r  
a  
l  
e  
  
z  
o  
r  
g  
i  
n  
s  
t  
e  
l  
l  
i  
n  
g  
e  
n*

Dit heeft zijn invloed op de woon en leefomgeving waar deze zijn gelegen. Het heeft te maken met de bedrijvigheid en het runnen van deze instellingen, de link met de vele jeugd die hierin verblijft (wel of niet gedwongen), de maatschappelijke onrust die dit met zich teweeg kan brengen en niet op de laatste plaats de vele vormen van integriteitsschendingen die dit met zich mee kan brengen.

**Jeugdinstanties**

Er is bovengemiddeld veel aandacht voor weglopers/vermissingen vanuit jeugdinstanties. De doelgroep in de jeugdinstanties wordt zwaarder. Het aantal meldingen van weglopers, die delicten plegen rondom het instellingsterrein, stijgt. Hierdoor ontstaat extra druk op zowel de gemeente, politie als de instelling. Er is meer zicht en sturing nodig op het geven van een goede invulling aan een gezamenlijk plan van aanpak omtrent de problematiek.

**Situatie voor Renkum**

1. Het aantal intramurale zorginstellingen is bovenmatig vertegenwoordigd.
2. Er is bovengemiddeld aandacht voor weglopers/vermissingen vanuit de jeugdinstanties.
3. Dit vraagt om een bredere en intensievere focus.

4. Het versterken van integrale samenwerking en regievoering vanuit zorg en veiligheid binnen het netwerk.

### **Uitvoeringspartners**

Gemeente, Politie, Intramurale instellingen, HALT, VGGM (Veilig Thuis), Veiligheidshuis.

### **Ambitie 2021**

De focus ligt op het inzichtelijk krijgen van het huidige veiligheidsbeeld rondom intramurale zorginstellingen en de kwaliteit van geboden zorg door intramurale instellingen. Vooral de koppeling tussen zorg en veiligheid staat hierbij centraal.

### **Hoe gaan we deze ambitie bereiken**

- Samenwerkingspartners vanuit verschillende disciplines worden zo veel mogelijk betrokken.
- Extra aandacht voor weglopende jeugd.
- Waar mogelijk wordt gericht op een persoonsgerichte aanpak.
- We maken waar mogelijk gebruik van innovatieve middelen en technische toepassingen.
- De verbinding met flankerende beleidsvelden wordt verbeterd.
- Het toezicht omtrent de kwaliteit van zorg wordt verder uitgewerkt.
- We blijven ondertussen uitvoering geven aan de huidige samenwerkingsafspraken.

#### 4.1.2

#### *Alcohol*

*m*

*a*

*t*

*i*

*g*

*i*

*n*

*g*

*e*

*n*

*a*

*a*

*n*

*p*

*a*

*k*

*d*

*r*

*u*

*g*

*s*

Inzicht krijgen in het huidige veiligheidsbeeld omtrent (jeugd) alcohol en drugs wordt voor de gemeente een prioriteit. Naast de wettelijke en maatschappelijke verplichtingen die we hebben op

het gebied van handhavingsbeleid, mag het naar alle eerlijkheid een ondergeschoven onderwerp genoemd worden. Er is tot op heden nog geen preventie- en handhavingsplan jeugd, alcohol en drugs 2018-2021 opgesteld. Het huidige handhavingsplan drank- en horecawet is niet actueel en ook het toezicht- en handhavingsbeleid in zijn algemeenheid is volop in ontwikkeling.

Ook laten de cijfers van de afgelopen jaren zien dat de aanpak op het gebied van drugs verdere prioritering behoeft. Hierdoor blijven drugsgebruik en handel in de gehele gemeente (ook op het terrein van Pro Persona) volop onder de aandacht. Alles over de aanpak Henneep (o.a. kwekerijen) zal meegenomen worden bij de prioritering ondermijning.

### **Situatie voor Renkum**

Dit onderwerp raakt meerdere flankerende veiligheidsdomeinen. Voordat wij daar de veiligheidsketen 'op los' willen en kunnen laten door middel van controle, toezicht, handhaving, is het eerst nodig een huidig veiligheidsbeeld te verschaffen als basis voor helder beleid. Dit is nodig om een strategie te kunnen bepalen voor een gedegen preventieve en repressieve aanpak. De conclusie is dat bewustwording op het gebied van (jeugd) alcohol en drugs in de gehele veiligheidsketen aandacht vereist en op maat op wordt toegepast voor de gemeente Renkum.

### **Uitvoeringspartners**

Gemeente, Politie, Pro Persona, Veiligheidshuis, VGGM.

### **Ambitie 2021**

De focus ligt op het inzichtelijk krijgen van het huidige veiligheidsbeeld in de gemeente. Pas daarna kan een duidelijke strategie bepaald worden; door middel van bewustwording, duidelijk beleid en een sluitende aanpak op het gebied van alcohol en drugs in de gehele veiligheidsketen.

### **Hoe gaan we deze ambitie bereiken?**

- Beleid(s)plan opstellen preventie en handhaving jeugd, alcohol en drugs (in samenhang met het toezicht- en handhavingsbeleid en het handhavingsbeleid drank- en horecawet).
- In deze plannen zal worden beschreven wat er in de gemeente Renkum gedaan wordt aan preventie en handhaving van alcohol en drugs, onder meer aan jongeren onder de 18 jaar.
- Er blijft ondertussen waar nodig uitvoering gegeven worden aan de wettelijke verplichtingen voortvloeiend uit de drank- en horecawet.
- Het huidige toezicht- en handhavingsbeleid wordt geactualiseerd.
- Het huidige handhavingsbeleid drank- en horecawet wordt geactualiseerd.
- Geïnterviewd moet worden of nader onderzoek naar alcohol- en drugsgebruik onder jeugd noodzakelijk is.
- Indien blijkt dat dit zo is, zal er een kwalitatief of kwantitatief onderzoek gestart moeten worden.
- Op basis van de resultaten van dit onderzoek wordt er gestart met een plan van aanpak dat het gebruik van alcohol en drugs onder jongeren ontmoedigt.
- De toezichthouder drank- en horecawet controleert of de leeftijdsgrens wordt gehandhaafd bij verstreckers en afnemers.
- Continuering van de afspraken en overlegstructuur met Pro Persona omtrent drugsgebruik en handel op het terrein.
- Continuering van de voorlichtingen door VGGM op o.a. scholen over alcohol en drugsgebruik bij jeugdigen.

## 4.2 Veilige woon en leefomgeving

De veiligheid en leefbaarheid in de wijk, buurt, straat en tussen burens is belangrijk om prettig te kunnen wonen. De gemeente is als regievoerder verantwoordelijk voor de veiligheid in de gemeente. Veiligheid is hoofdzakelijk een zaak van politie en justitie, maar zeker ook van hulpverlening. Het is van belang zorg en veiligheid goed te verbinden. De gemeente zet zich in voor de veiligheid van inwoners, door er bijvoorbeeld voor te zorgen dat hulpverleners in geval van nood snel ter plaatse zijn. Een veilige woon en leefomgeving is een gezamenlijke verantwoordelijkheid.

### Situatie voor Renkum

- Geen extra inzet op dit moment voor de zogenoemde High Impact Crimes waaronder specifiek de woninginbraken zijn genoemd. Het huidige niveau van inzet handhaven en dit opnemen in de uitvoeringsplannen voor de komende vier jaar.
- Sluitende aanpak voor personen ontwikkelen met verward gedrag die geschikt is voor de specifieke situatie in Renkum (vertaling maken van de best practices).
- Daarvoor gebruik makend van de ontwikkelingen in het land op het onderwerp personen met verward gedrag en de projecten die op regionaal niveau worden opgepakt in samenwerking met de VGGM, OM, gemeenten, politie en de GGZ.
- Prioriteren van huiselijk geweld in combinatie met ouder- en kindermishandeling.

#### 4.2.1

#### Person

e  
n

m  
e  
t

v  
e  
r  
w  
a  
r  
d

g  
e  
d  
r  
a  
g

Het aantal politiemeldingen over kwetsbare personen of met verward gedrag neemt de laatste jaren toe. Deze personen veroorzaken overlast, maar hebben eigenlijk vooral een zorgvraag. De problemen die zich op dit snijvlak van veiligheid en zorg voordoen, blijken in de praktijk lastig onder te brengen bij een hulpinstantie. De kans op escalaties neemt hierdoor toe. Politie zit met de handen in het haar hoe zij moeten omgaan met deze inwoners. Niet alleen de politie capaciteit die

hiermee verloren gaat, maar ook het welzijn van deze inwoners komt onder druk te staan doordat maatregelen genomen moeten worden die niet in verhouding staan tot het probleem.

### **Uitvoeringspartners**

Gemeente, Politie, Veiligheidshuis, VGGM, GGZ-instellingen, Ziekenhuis Rijnstate, Ambulancezorg, Vallei Wonen, zorgaanbieders.

### **Ambitie 2021**

Meer inzicht in de aard en omvang van de problematiek met betrekking tot overlast gevende- en kwetsbare personen met verward gedrag om dit op een adequate manier met alle partners aan te pakken. Dit moet resulteren in een gezamenlijke aanpak waarin alle facetten aan de orde komen rondom deze problematiek voor de situatie in Renkum. Dit moet leiden tot een evenwichtige aanpak voor de komende jaren met als resultaat een duidelijke balans qua inzet en de verdeling van deze inzet en passende voorzieningen voor de getroffen personen.

### **Hoe gaan we deze ambitie bereiken**

- Meer inzicht krijgen in de gevolgen van de transities in de zorg voor veiligheid.
- Meer inzicht krijgen in de aard en omvang van het aantal meldingen omtrent personen met verward gedrag.
- Gemeentelijk plan van aanpak personen met verward gedrag, gericht op het (vroegtijdig) signaleren van complexe problematiek en een keten overstijgende aanpak voor de complexe gevallen (netwerkaanpak).
- Nieuwe, bredere overlegstructuur MDO Zorg en Veiligheid.
- Waar mogelijk wordt inzet met behulp van een persoonsgerichte aanpak.
- Gezamenlijke uitvoering samenwerkingsafspraken sluitende aanpak met netwerkpartners.
- Zorgen voor passende voorzieningen, van tijdelijke aard gericht op herstel.

4.2.2

*Huiselij*

*k*

*g*

*e*

*w*

*e*

*l*

*d*

*i*

*n*

*c*

*o*

*m*

*b*

*i*

*n*

*a*

*t*

*i*

*e*

*m*

*e*

*t*

*o*

*u*

*d*

*e*

*r*

*-*

*e*

*n*

*k*

*i*

*n*

*d*

*e*

*r*

*m*

*i*

*s*

*h*

*a*

Voor huiselijk geweld geldt dat er steeds meer kennis voorhanden is over de vormen waarin het zich manifesteert. Huiselijk geweld is meer dan 'slaan en blauwe plekken', vaak is er sprake van geestelijk geweld, eerwraak, intimidatie en misbruik van ouderen en andere kwetsbaren. In veel gevallen zijn kinderen betrokken of getuigen met alle impact voor hun verdere leven. Om die aandacht voor de kwetsbare positie van kinderen in deze aanpak te borgen koppelen we aan huiselijk geweld direct ook de risico's van kindermishandeling

#### **Situatie voor Renkum**

- Borgen van de belangenbehartiging van kinderen en ouderen in kwetsbare posities ten aanzien van huiselijk geweld.
- Inzet op kennis en uitvoering voorkomen van huiselijk geweld in combinatie met ouder- en kindermishandeling en herstel/ nazorg.
- Een groot 'dark number' (geen cijfers beschikbaar) en zowel preventief als repressief veel te winnen, is het gevoel van de politie.

#### **Uitvoeringpartners**

Gemeente, Politie, Veiligheidshuis, VGGM (Veilig Thuis), sociaal middenveld waaronder sportverenigingen en aanbieders van hulp, koppeling met onderwijs.

#### **Ambitie 2021**

Huiselijk geweld, ouder- en kindermishandeling in een zo vroeg mogelijk stadium signaleren, stoppen en de negatieve gevolgen verminderen.

#### **Hoe gaan we deze ambitie bereiken**

- Regionale visie op huiselijk geweld is gemeentelijk vastgesteld.
- Gemeentelijk plan van aanpak meldcode Kindermishandeling, gericht op het (vroegtijdig) signaleren van huiselijk geweld en kinderen in kwetsbare posities van huiselijk geweld.
- Nieuwe, bredere overlegstructuur Jeugd (inclusief scholen, leerplicht).
- Bredere voorlichting na aanscherping Meldcode (sociaal domein, scholen, BSO, sportverenigingen, kinderdagverblijven, GGD, leerplicht, POH, gastouders etc.)
- Integreren Huisverbod online.
- Gezamenlijke uitvoering samenwerkingsafspraken met netwerkpartners.

### **4.3 Bedrijvigheid en veiligheid**

Dit thema omvat de sociale veiligheid in en rondom bedrijven. Bij veilige winkelgebieden gaat het om klanten die in een prettige, schone en vooral veilige omgeving hun aankopen kunnen doen. Ondernemers op bedrijventerreinen en in winkelgebieden moeten in een veilige omgeving kunnen ondernemen. Inbraken, overvallen en diefstal zijn de vormen van criminaliteit waar ondernemers het meest mee worden geconfronteerd. Inwoners en bezoekers van het centrum voelen zich niet op hun gemak op plekken waar (veel) hangjongeren zijn. Een opgeruimd en schoon openbaar gebied maakt het prettig winkelen.



**Situatie voor Renkum**

- Opstart Keurmerk Veilig Ondernemen bedrijventerreinen Schaapsdrift.
- Onderzoeken of dit ook iets is voor de winkelgebieden?
- Proces rondom Airborne wandeltocht/ breder trekken voor organisatoren evenementen.
- Prioriteit is het houden van veilige evenementen in de gemeente Renkum.
- Betrekken en activeren van winkeliersverenigingen.

4.3.1

*Veilige*

e  
v  
e  
n  
e  
m  
e  
n  
t  
e  
n

De gemeente Renkum geeft een groot aantal evenementenvergunningen af. Door de voortdurende veranderende trends en de nadrukkelijke rol van sociale media wordt het steeds ingewikkelder. Veiligheid op evenementen speelt een steeds grotere rol en na diverse incidenten blijkt het van groot belang dat in het voortraject al nadrukkelijk nagedacht wordt hoe gehandeld dient te worden in geval van calamiteiten. Organisatoren krijgen hierin een steeds prominentere rol maar zijn zich hier (nog) niet altijd van bewust. Samen met gemeente is een goede organisatie hierbij onontbeerlijk.

Als gemeente willen we inzetten op integrale samenwerking bij evenementen, met behoud van de verschillende rollen en bevoegdheden, zodat onze bezoekers kunnen genieten van een leuk en veilig evenement. De meeste organisaties die activiteiten organiseren bestaan uit vrijwilligers. Dit is belangrijk voor de leefbaarheid en de sociale cohesie in onze gemeente. Deze activiteiten willen we bevorderen. Uitgangspunt moet zijn dat alle partijen een veilig evenement willen.

**Uitvoeringspartners**

Gemeente, Politie, VGGM, horeca, winkeliers en de organisatoren van evenementen.

**Ambitie 2021**

Als gemeente bewust zijn van de risico’s rondom evenementen en onderkennen hier het belang ook van. Ook de organisatoren van evenementen in de gemeente Renkum zijn zich hier van bewust en kunnen mogelijke risico’s inschatten. Zowel organisatoren als ambtenaren hebben trainingen of cursussen gehad waardoor men veilige evenementen kan organiseren.

**Hoe gaan we deze ambitie bereiken**

- Vergunningverleners en adviseurs van evenementen hebben trainingen gehad op het gebied van veiligheid rondom evenementen.
- Organisatoren die jaarlijks evenementen organiseren hebben gezamenlijk een training gehad.

- Alle organisatoren van B- en C-evenementen hebben een veiligheidsplan opgesteld.
- Als gemeente hebben we een goed beeld van alle A-, B- en C-evenementen die er in de gemeente Renkum georganiseerd worden waarbij controles worden gedaan op de naleving van de vergunning.
- Actualiseren van het evenementenbeleid waarbij tevens rollen en verantwoordelijkheden voor alle partijen duidelijk worden.
- Het organiseren van een horecaoverleg (bestuurlijke wens).

#### **4.4 Jeugd en Veiligheid**

Dit thema omvat de veiligheid met betrekking tot jeugd. Zoals overal in Nederland is de jeugd in Renkum dynamisch, zo ook de daarbij behorende problematiek. De samenstelling van jeugdgroepen verandert telkens. Ook de plekken waar ze samenkomen en het gedrag veranderen vaak. Hangjongeren kunnen overlast veroorzaken. Ook is alcoholmatiging en de aanpak van drugsgebruik onder jongeren een belangrijk onderwerp.

##### **Situatie voor Renkum:**

- Het aanpakken van overlast gevende jeugd waar dat nodig is. De hotspots zijn in beeld en die moeten ook in beeld blijven.
- Beeld creëren ten aanzien van het alcohol en drugsgebruik in de gemeente en daarin de gehele linie op inzetten (pro-actie, preventie, preparatie, repressie en waar nodig nazorg).
- Bepalen waar in positieve zin dit onderwerp juist benadrukt moet worden.

4.4.1  
Overlast  
jeugdoverlast

De overlast van jeugd is de afgelopen jaren gedaald. In de periode 2015 - 2016 werd gesteld dat Renkum geen beschreven jeugdgroepen kende en er geen klassieke hanggroepen werden gesignaleerd. Sinds augustus 2016 is de jeugdoverlast rondom het Europaplein in Renkum echter flink toegenomen. Het totale aantal incidenten overlast jeugd is in 2016 ten opzichte van 2015 toegenomen met 137 procent van 71 naar 168. De toename van het aantal geregistreerde incidenten komt mede doordat de politie erop ingezet heeft om de nieuwe aanwas van jeugdgroepen in beeld te brengen. Hiervoor zijn informatie gestuurde opdrachten meegegeven aan de politiecollega's.

Kenmerkend van de afgelopen jaren is dat jeugdgroepen zich anders manifesteren, ze worden minder gezien op straat. Als groep zijn ze vaker zichtbaar op school en via sociale media. De gemeente investeert met het jeugdwerk op een preventie aanpak van jeugdproblematiek.

Daarnaast vindt de gemeente het belangrijk dat scholen een omgeving zijn waar leerlingen en docenten zich op hun gemak voelen en veilig kunnen leren en werken. Doordat de maatschappij verandert en zichtbaar verhardt, krijgen ook scholen met andere vormen van agressie te maken zoals pesten, cyberpesten, sexting, loverboys en radicalisering. Door hier goede afspraken over te maken, kunnen partijen elkaar sneller vinden en krachtiger optreden en wordt het makkelijker om incidenten tegen te gaan.

#### **Uitvoeringspartners**

Gemeente, Politie, Jeugdwerk, Veiligheidshuis, VGGM (Veilig Thuis).

#### **Ambitie 2021**

Verminderen en voorkomen van het ontstaan van overlast gevende jeugd en overlast gevende jeugdgroepen. Risicogedrag verminderen en voorkomen dat nieuw risicogedrag ontstaat.

#### **Hoe gaan we deze ambitie bereiken**

- Kader opstellen preventie en repressieve aanpak overlast gevende jeugd.
- Nieuwe, bredere overlegstructuur jeugd (inclusief scholen, leerplicht, HALT, Veilig Thuis, jeugdbescherming).
- Bij meerdere meldingen van jeugdoverlast uit een wijk, wordt het jeugdoverleg in frequentie verhoogd en wordt een gezamenlijk actieplan met preventieve en repressieve maatregelen opgesteld.
- Er wordt door gemeente, jeugdwerk en politie aantoonbaar opgetreden tegen overlast gevende jeugd (groepen).
- Voor jongeren die in een justitieel traject terechtkomen wordt een individuele (PGA) aanpak van in het Veiligheidshuis gestart.
- Inzicht krijgen in de bestaande voorlichtingsprogramma's voor jeugdigen op scholen, indien nodig actualiseren met onderwerpen als pesten, sociale media, sexting).
- Om de veiligheid in en rondom school beter te kunnen waarborgen, treedt de gemeente in contact met scholen. Ook waar het gaat om pestgedrag door jongeren en de inzet die daarop plaatsvindt.
- Afspraken omtrent schoolveiligheid zullen per school vastgelegd worden in een samenwerking convenant (gemeente, politie, school, OM).

### **4.5 Fysieke veiligheid**

De brandweer heeft vier hoofdtaken: brandbestrijding, (water) ongevallen, bestrijding gevaarlijke stoffen en hulpverlening. De brandweer is sinds januari 2014 geregionaliseerd en opgegaan in de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM). De verantwoordelijkheid voor de organisatie van de brandweezorg, rampenbestrijding- en crisisbeheersing blijft op lokaal niveau liggen. Het is van belang dat de regie op de geregionaliseerde taken binnen de gemeentelijke organisatie geborgd blijft. Hetzelfde daarin voor de samenwerking met de Omgevingsdienst regio Arnhem (ODRA) en de gemeenschappelijke regeling die hiervoor actief is.

Renkum heeft ook als gemeente een rol op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Het gaat hier om de taak bevolkingszorg. Denk hierbij onder andere aan crisiscommunicatie, de opvang van slachtoffers en het bieden van benodigdheden voor de eerste levensbehoefte. Hiervoor is door de VGGM in samenwerking met alle gemeenten een nieuwe visie opgesteld die in 2018 moet zijn uitgewerkt en vervolgens in alle gemeenten geïmplementeerd moet worden. Dit wordt meegenomen in de uitwerking van de uitvoeringsplannen voor die betreffende jaren.

#### **Situatie voor Renkum**

- Blijvende aandacht voor de inzet van de brandweer, zowel op repressief als op preventief gebied. Dat geldt uiteraard ook voor de andere onderdelen van de VGGM.
- De uitwerking van de nieuwe visie voor bevolkingszorg ten aanzien van de inzet bij crises en rampen.
- Daarbij wordt ook kritisch gekeken naar de eigen gemeentelijke crisisorganisatie en aanbevelingen worden waar nodig geïmplementeerd.
- De ontwikkelingen worden gevolgd en uitvoering wordt beschreven in het uitvoeringsplan.

In het uitvoeringsplan wordt dieper ingegaan op de maatregelen die per jaar genomen worden. Voor het veiligheidsveld fysieke veiligheid zijn er geen prioriteiten benoemd. Wel is er extra

aandacht voor het voortzetten van de inrichting en behoud van de gemeentelijke crisisorganisatie. Dit betekent ook de verbinding met sociale veiligheid op dit onderwerp, het uitwerken van scenario's als maatschappelijke onrust en het veel flexibeler organiseren van de crisisorganisatie. Dit laatste punt heeft betrekking op allerlei nieuwe vormen van crises.

## **4.6 Integriteit en veiligheid**

Net als op veel andere plekken heeft ook Renkum te maken met verschillende vormen van ondermijnende georganiseerde criminaliteit (vermenging boven- en onderwereld). Een voorbeeld hiervan is hennepcultuur en drugs. Sinds 2014 vindt de aanpak hiervan plaats onder de vlag van het Hennepconvenant tussen gemeenten, politie, OM, woningcorporatie en netbeheerders. De exploitatie van hennepkwekerijen leidt tot diverse vormen van overlast, verloedering en gevaarzetting in woonwijken. Daarnaast gaat de exploitatie vaak gepaard met andere vormen van (zware) criminaliteit. Vanwege het ondermijnende effect van hennepcultuur is het onderkennen en aanpakken hiervan een belangrijke doelstelling

### **Situatie voor Renkum**

Naast deze vorm van ondermijning zijn er nog tal van vormen te noemen. Zo kan men zorgfraude, uitbuiting en witwassen hieronder scharen. Ook in Renkum zijn er panden of locaties waarbij mogelijk sprake is van zorgfraude, uitbuiting en/of ernstige overlast. Vaak in combinatie met elkaar. Om deze vormen van criminaliteit aan te pakken is het van groot belang hier gezamenlijk met de partners prioriteit aan te geven. Als gemeente kunnen wij ons bestuurlijke instrumenten hiervoor inzetten. Een voorbeeld hiervan is de nieuwe Wet aanpak Woonoverlast of Wet Bibob.

### **Uitvoeringspartners**

Gemeente, Politie, ODRA, RIEC, zorginstellingen, horeca.

### **Ambitie 2021**

Als gemeente, samen met alle partners, bewust zijn dat er ondermijning plaatsvindt en hebben hier een goed beeld van. We signaleren dergelijke signalen en leggen deze signalen zo nodig bij het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) neer zodat we tot een effectieve aanpak kunnen komen. Op deze manier wordt de bestuurlijke aanpak versterkt waarbij we bestuurlijke, strafrechtelijke en fiscale instrumenten combineren.

### **Hoe gaan we deze ambitie bereiken**

- Een actueel beleid op het gebied van de Wet Bibob en de Opiumwet.
- Gezamenlijke uitvoering integraal hennepconvenant Oost Nederland.
- Inzicht krijgen in de georganiseerde, ondermijnende criminaliteit in gemeente Renkum middels een actueel ondermijningsbeeld.
- Organiseren overlegstructuur waarbij signalen gedeeld en opgepakt kunnen worden.
- Het inrichten van een meldpunt voor alle medewerkers en veiligheidspartners.

## 5 Uitgangspunten Jaarlijkse Uitvoeringsplannen (JUP)

Om de prioriteiten die zijn bepaald te gaan bewerkstelligen en de ambities te behalen is de afspraak om dit uit gaan werken in jaarlijkse uitvoeringsplannen (JUP). Deze kunnen dan ieder jaar geactualiseerd worden. De uitvoeringsplannen laten niet alleen de geprioriteerde onderwerpen inzichtelijk, maar moet een zo volledig mogelijk beeld geven van de vijf veiligheidsvelden die de gemeente Renkum raakt met alle veiligheidspartners.

1. Wat wordt er gedaan op alle veiligheidsvelden en waar ligt dit vast c.q. wat is er daarvoor afgesproken in welke werkwijze?
2. Wat wordt er met alle veiligheidspartners extra gedaan om de gestelde ambities met elkaar te bewerkstelligen?
3. Wat is er verder nog nodig of ontbreekt er nog op de prioriteerde onderwerpen?

De volgens uitgangspunten zijn afgesproken en bepalen de inzet:

- Weten wat er waar speelt in de kernen op het gebied van veiligheid. Zet daarin waar het probleem speelt en belast de omgeving hier niet mee: dat betekent een hotspotsaanpak.
- Als het kan, zet in op de eigen verantwoordelijkheid van bewoners en ondernemers: samenwerking, zelfredzaamheid, proactie en ondersteun burgerinitiatief. We willen optimaal inspelen op de maatschappelijke tendens van 'minder overheid, meer samenleving', gekenmerkt door zelfredzaamheid en saamhorigheid. Veiligheid is een verantwoordelijkheid van ons allemaal. We willen daarom ruim baan bieden aan goede initiatieven van inwoners en bedrijven.
- Aanpak op maat: zorg dat de aanpak die gekozen wordt (voor daders, voor slachtoffers, voor de openbare ruimte), past en integraal (zorg en straf) is. Denk hierbij aan de persoonsgerichte aanpak en de groepsaanpak.
- Houdt regie in de keten: niet alleen aanpakken, nadat er wat gebeurd is (repressie), maar ook aanpakken voordat er wat gebeurt (pro-actie) en hoe in het vervolg dit te voorkomen (preventie).
- Samenwerking met veiligheidspartners: verantwoordelijkheid neerleggen waar deze hoort, maar doe het vooral samen. Meer en intensievere samenwerking tussen bewoners en ondernemers en met en tussen professionals. Zoals de bestuurlijke aanpak: de burgemeester kan bestuursrechtelijke maatregelen nemen om overlast of criminaliteit aan te pakken of tegen te gaan aanvullend op of in combinatie met het strafrecht.
- Transparante communicatie: Houd in de aanpak en communicatie ook rekening met de veiligheidsbeleving van bewoners.
- Integrale controle en handhaving met alle veiligheidspartners gezamenlijk waaronder ook nadrukkelijk de gemeente zelf die haar eigen verantwoordelijkheid hierin neemt. Daarbij geldt ook dat de informatiehuishouding en registratie op voldoende niveau moet zijn om de uitvoering van het IVP te kunnen monitoren. Dit betekent dat informatie tijdig met elkaar wordt gedeeld, afstemming plaatsvindt en de verschillende verantwoordelijkheden duidelijk zijn als er wordt ingezet op toezicht en handhaving.

Bovenstaande manieren van werken worden meegenomen in de afweging om maatregelen in te zetten. Dit betekent niet dat aan alle punten voldaan dient te worden, maar het belangrijkste is dat erover is nagedacht en dit met elkaar is afgestemd.

## Bijlage 1: Uitwerking veiligheidsvelden

De veiligheidsthema's die onderdeel uitmaken van de vijf veiligheidsvelden die zijn beschreven in de methode Kernbeleid Veiligheid.

Veiligheidsveld	Veiligheidsthema's
1: Veilige woon- en leefomgeving	1.1: Sociale kwaliteit
	1.2: Fysieke kwaliteit
	1.3: Objectieve veiligheid/veelvoorkomende en 'high impact'-criminaliteit
	1.4: Subjectieve veiligheid
2: Bedrijvigheid en veiligheid	2.1: Veilig winkelgebied
	2.2: Veilige bedrijventerreinen
	2.3: Veilig uitgaan
	2.4: Veilige evenementen
	2.5: Veilig toerisme
3: Jeugd en veiligheid	3.1: Jeugdoverlast
	3.2: Jeugdcriminaliteit/individuele probleemjongeren
	3.3: Jeugd, alcohol en drugs
	3.4: Veilig in en om de school
4: Fysieke veiligheid	4.1: Verkeersveiligheid
	4.2: Brandveiligheid
	4.3: Externe veiligheid
	4.4: Rampenbestrijding en crisisbeheersing
5: Integriteit en veiligheid	5.1: Polarisatie en radicalisering
	5.2: Georganiseerde criminaliteit
	5.3: Veilige Publieke Taak
	5.4: Informatieveiligheid
	5.5: Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

## Bijlage 2: Politiecijfers

De politiecijfers van de afgelopen vier jaar gekoppeld ten aanzien van misdrijven in de gemeente Renkum. Zie ook het document 'Objectieve cijfers IVP – politie' waarin de beschikbare politiecijfers nader wordt toegelicht aangevuld met het beeld voor Renkum inclusief aanvullende cijfers vanuit de gemeente.

Reikwijdte	Misdrijven (stuur)						
	Jaar 2013	Jaar 2014	Jaar 2015	Jaar 2016	Jaar 2017	/orig jaar t/m vorige maand	Jaar t/m vorige maand
1.1.1. Diefstal/inbraak woning	172	158	114	140	62	85	62
1.1.2. Diefstal/inbraak box/garage/schuur/tuinhuis	45	21	24	44	24	39	24
1.2.1. Diefstal uit/vanaf motorvoertuigen	194	164	165	138	71	102	71
1.2.2. Diefstal van motorvoertuigen	32	22	11	19	14	16	14
1.2.3. Diefstal van brom-, snor-, fietsen	122	121	77	88	52	64	52
1.2.4. Zakkenrollerij	29	20	11	10	3	8	3
1.2.5. Diefstal af/uit/van overige voertuigen	24	24	20	30	9	29	9
1.4.1. Zedenmisdrijf	11	19	14	17	6	17	6
1.4.2. Moord, doodslag	3	5	3	4	3	3	3
1.4.3. Openlijk geweld (persoon)	3	8	5	3	3	2	3
1.4.4. Bedreiging	70	70	81	55	29	46	29
1.4.5. Mishandeling	78	67	74	77	31	64	31
1.4.6. Straatroof	1	4	2	1	2		2
1.4.7. Overval	3			1			
1.6.1. Brand/ontploffing	15	18	12	13	7	11	7
1.6.2. Overige vermogensdelicten	193	181	126	133	60	105	60
2.2.1. Vernieling cq. zaakbeschadiging	251	289	227	144	112	101	112
2.5.1. Diefstal/inbraak bedrijven en instellingen	48	33	47	26	30	15	30
2.5.2. Winkeldiefstal	31	48	43	34	18	26	18
3.1.1. Drugshandel	13	15	12	14	22	11	22
3.1.2. Mensensmokkel							
3.1.3. Wapenhandel	5	13	4	5	3	4	3
3.2.1. Kinderporno			1				
3.2.2. Kinderprostitutie							
3.2.3. Mensenhandel	2		2				
3.6.4. Aantasting openbare orde	1	1		2	1	2	1
3.7.1. Discriminatie				2		1	
2.4.2. Huisvredebreuk		3	2				
3.5.2. Onder invloed (weg)	44	61	36	38	24	31	24
3.7.3. Maatschappelijke integriteit overig	9	15	21	13	12	10	12
3.9.1. Horizontale fraude	7	9	58	107	105	69	105
3.9.2. Verticale fraude							
3.9.3. Overige fraude	39	19	18				
Geweld	151	145	160	135	63	112	63
High Impact Misdrijven	176	162	116	142	64	85	64
Misdrijven met een slachtoffer (resultaatgebied 1 en 2)	1469	1404	1160	1063	608	793	608
Alle resultaatgebieden 1 t/m 3	1595	1549	1317	1255	786	929	786



Reikwijdte	K code	Jaar 2013	Jaar 2014	Jaar 2015	Jaar 2016	Jaar 2017	orig jaar t/m vorige maand	Jaar t/m vorige maand
2.1.1. Drugs/drankoverlast	E38 OVERLAST MM ALCOHOL/ DRUGS	27	29	44	54	25	46	25
	F010 OPENBARE DRONKENSCHAP	6	2	3	6	2	6	2
	F46 AANTREFFEN DRUGS (GEEN VERDACHTE)	11	14	18	20	9	17	9
	F47 OVERIGE DRUGSDELICTEN	6	4	6	1	5	1	5
2.7.1. Overlast	E33 OVERLAST DOOR VERWARD/OVERSPANNEN PERSOON	137	148	147	185	123	144	123
	E34 MELDING GLUURDER			1				
	E35 MELDING OVERLAST JEUGD	73	89	71	169	162	83	162
	E36 OVERLAST VUURWERK (ZONDER GEVOLGEN)							
	E37 OVERLAST ILLEGALE ZENDER							
	E392 OVERLAST PROSTITUTIE				1	1	1	1
	E41 OVERLAST ZWERVERS	10	15	9	10	13	7	13
	M21 OVERLAST STANK/ROOK/STOF	9	10	7	10	7	6	7
	M131 AFSTEKEN VUURWERK	45	77	46	31	12	8	12
2.3.1. Verkeersoverlast	D73 PARKEERPROBLEMEN	67	65	59	51	46	34	46
	D74 VERKEERSSTREMMING	24	24	27	32	22	27	22

Het aantal meldingen van overlast gerelateerd aan drugs is toegenomen en onderstreept de noodzaak van prioritering. Door de extra inzet op het aantreffen van drugs is een lichte daling te constateren, met slechts een piek in 2016. Het aantal overige drugsdelicten fluctueert.

## Bijlage 3: Overzicht partners

Veiligheid is niet een status quo die je als gemeente, of als team, alleen kan realiseren. Daarvoor zijn er binnen de gemeente, en buiten de gemeente, veiligheidspartners nodig die eenieder vanuit hun eigen expertise aanhaken op onderwerpen en thema's van veiligheid.

### Externe partners

- Nationale Politie, basisteam Veluwe Vallei Zuid
- Veiligheidsregio Gelderland Midden (VGGM)
- Openbaar Ministerie (OM)
- Regionaal Informatie- en Expertise Centrum (RIEC)
- Woningcorporatie Vivare
- Veiligheidshuis West Veluwe Vallei (Ede) en Veiligheidshuis regio Arnhem
- Renkum voor Elkaar (jeugd en jongerenwerk, bemoeizorg, buurtbemiddeling, maatschappelijk werk)
- Zorginstellingen en zorgaanbieders
- Rijksinspecties voor zorg en voor veiligheid

### Interne partners

- Bedrijfscontactfunctionaris
- Sociaal Team
- Coaches
- Jeugd- en WMO consulenten
- Leerplichtambtenaar
- Sociaalrechercheur
  
- Team Samenleving
- Openbare orde, veiligheid en zorg (OOVZ)
- Toezicht en handhaving (BOA)
- Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu (ROM)
- Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO)
- Jeugd
  
- Team Publiekszaken - Burgerzaken, Vergunningen
- Interne Dienstverlening - Communicatie
- Staf - Strategisch beleid adviseur

## Bijlage 4: Afkortingenlijst

3D	Driedimensionaal
AB	Algemeen Bestuur
AJB	Arrondissementaal Justitieel Beraad
APV	Algemene Plaatselijke Verordening
BIBOB	Bevordering Integriteitsbeoordelingen Openbaar Bestuur
BIJ	Bestuurlijke Informatievoorziening Justitiabelen
BOA	Bijzonder Opsporingsambtenaar
BSO	Buitenschoolse Opvang
DVO	Districtsveiligheidsoverleg
GBT	Gemeentelijke Beleidsteam
GGD	Gemeentelijke Gezondheidsdienst
GGZ	Geestelijke Gezondheidszorg
GHOR	Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen
GI	Gesloten Inrichting
HALT	Het ALternatief
HIC	High Impact Crimes
ID	Identiteit
IGP	Informatie Gestuurde Politieopdracht
ISD	Inrichting Stelselmatige Daders
IVP	Integraal Veiligheidsplan
JUP	Jaarlijks Uitvoeringsprogramma
KVO	Keurmerk Veilig Ondernemen
LVB	Licht Verstandelijk Beperking
MDO	Multi Disciplinair Overleg
ODRA	Omgevingsdienst Regio Arnhem
OM	Openbaar Ministerie
OOV	Openbare Orde en Veiligheid
OOVZ	Openbare Orde Veiligheid en Zorg
OVJ	Officier van Justitie
POH	Praktijk Ondersteuner Huisartsen
RIEC	Regionaal Informatie en Expertise Centrum
ROM	Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu
RUD	Regionale Uitvoeringsdienst
RvE	Renkum voor Elkaar
TOOM	Terugdringen Ongewenste en Onechte Meldingen
UWV	Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen
VGGM	Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden
VH	Veiligheidshuis
VNG	Vereniging voor Nederlandse Gemeenten
VT	Veilig Thuis
WMO	Wet Maatschappelijke Ondersteuning