



Gemeente Renkum

Voorstel aan de raad

Verantwoordelijk team
Samenleving

Nummer

Kenmerk
34515

Raad d.d.
25-10-2017

Paragraaf begroting
1

Portefeuillehouder
H.J. (Hermine) van den Berg-van Zijl

Steller
drs. J.G. (Joan) de Graaff

Datum
18 september 2017

Onderwerp
MGR Sociaal Domein Centraal Gelderland

Geadviseerd besluit

Toestemming te geven voor het wijzigen van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein regio Centraal Gelderland (bijlagen 2 en 3), mede inhoudende

- het toevoegen van de nieuwe samenwerkingsmodules Onderwijszaken en Werkgeversservicepunt als bijlagen bij de regeling
- het toevoegen van de bestaande samenwerkingsmodule Inkoop als bijlage bij de regeling

Toelichting op beslispunten

In november 2015 hebben alle 12 colleges van de regio Centraal Gelderland het besluit genomen om de inkoop taak binnen het sociale domein ook na 2016 gezamenlijk uit te voeren.

Om dit formeel vorm te geven is besloten tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling.

Dit is een modulaire gemeenschappelijke regeling geworden omdat de wens leefde om, indien gewenst, ook andere taken in de regeling onder te kunnen brengen.

Eind vorig jaar hebben de betrokken gemeenteraden toestemming gegeven tot het treffen van deze regeling: Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland (verder MGR). De regeling is ingegaan met ingang van januari 2017.

Er is voor het treffen van een modulaire gemeenschappelijke regeling gekozen omdat bij meerdere regio gemeenten de wens leeft om meer onderwerpen die gezamenlijk kunnen worden opgepakt in een module aan eenzelfde regeling te kunnen toevoegen.

Een module gaat over één centraal onderwerp. De formele benaming van een module in de regeling is: samenwerkingsmodule. Een module kan worden opgesplitst in submodules als het onderwerp dat toelaat. Er kunnen aan de module submodules worden toegevoegd.

Voor het toevoegen van een module is toestemming van uw raad vereist. Besluiten over het toevoegen van submodules worden genomen door het algemeen bestuur en besluiten over deelname aan submodules vallen onder het college. Over communicatie zijn op basis van de

besturingsfilosofie afspraken gemaakt.

De afgelopen maanden is in opdracht van de betrokken colleges van B&W gewerkt aan het realiseren van de eerste uitbreiding van de MGR met de module Onderwijszaken¹ en de module Werkgevers service punt (WSP).

Om het toevoegen van deze twee modules mogelijk te maken moet de regeling worden gewijzigd. Het wijzigen van de regeling is aan de colleges van de deelnemende gemeenten maar hieraan voorafgaand is de toestemming van de raden vereist.

Ook het toevoegen van modules aan de regeling is een wijziging van de regeling en behoeft derhalve toestemming van de raad.

Voorts is er behoefte aan duidelijkere afspraken inzake starten en beëindigen van deelname aan bestaande samenwerkingsmodules dan wel submodules.

Tot slot gaan de gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar fuseren waardoor de regeling op dat punt wijziging behoeft.

Het toevoegen van nieuwe samenwerkingsmodules aan de MGR met daarbinnen mogelijk onderscheid in sub-modules, betekent niet dat de gemeente daaraan automatisch deelneemt. Elk college van de gemeenten die aan de regeling deelneemt neemt daarover een apart besluit. Bij de oprichting van de MGR in januari 2017 was er één samenwerkingsmodule: inkoop. De inhoud van deze samenwerkingsmodule is beschreven in de tekst van de huidige regeling (artikel 8). Met het toevoegen van twee nieuwe samenwerkingsmodules verdient het beschrijven van de inhoud van een samenwerkingsmodule in een bijlage de voorkeur (boven een beschrijving van de inhoud in de regeling zelf). Dat betekent dan dat er drie bijlagen moeten worden toegevoegd: één bijlage met de beschrijving van de bestaande samenwerkingsmodule inkoop, één bijlage met een beschrijving van de nieuwe samenwerkingsmodule Onderwijszaken en één bijlage met een beschrijving van de nieuwe samenwerkingsmodule WSP. Als de inhoud van de samenwerkingsmodule Inkoop beschreven wordt in een bijlage betekent dat, dat het artikel hierover uit de regeling moet worden verwijderd.

De kosten die iedere module met zich meebrengt worden door de deelnemers aan de module betaald. Op deze manier wordt voorkomen dat gemeenten betalen voor diensten die zij niet ontvangen. Voor iedere module wordt door de daartoe dan aangewezen bestuurscommissie een ontwerp begroting opgesteld, waarin alle kosten die onder de module vallen zijn opgenomen. Indien van toepassing worden die kosten ook weer onderverdeeld naar de submodules. Deze ontwerp begroting wordt voor 1 maart aan het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar aangeboden aan het DB en opgenomen in het geheel van de ontwerp begroting van de MGR.

Onze gemeente is niet aangesloten op het WSP van de regio Centraal Gelderland en zal dan ook geen deelnemer zijn in die samenwerkingsmodule.

¹ Afhankelijk van de ontwikkelingen Presikhaaf bedrijven wordt mogelijk later dit jaar een module Verloningsbedrijf toegevoegd.

Wij zijn momenteel wel deelnemer aan de Gemeenschappelijke Regeling Onderwijszaken (GRO) die zal worden opgeheven.

Een besluit tot opheffing van de GRO kan pas genomen worden nadat de colleges hebben besloten tot wijziging van de regeling (met toestemming van de raden voor het wijzigen van deze regeling) en hebben besloten of zij willen deelnemen aan de nieuw toegevoegde samenwerkingsmodule Onderwijszaken. Opheffing van de GRO kan plaatsvinden indien twee derde van de raden van de deelnemende gemeenten daartoe besluit.

De samenwerkingsmodule Onderwijszaken kent drie submodules te weten Leerplicht, Kwalificatieplicht en Regionaal Meld en Coördinatiefunctie (beide bedoeld ter voorkoming van voortijdig schoolverlaten en het behalen van de startkwalificatie onderwijs). Aan de regionaal georganiseerde uitvoering van Leerplicht doen wij in het GRO niet mee op grond van eerdere besluitvorming. De overweging om daaraan niet deel te nemen betreffen beleid en middelen. Dus zullen we ook in de module Onderwijszaken daaraan niet deelnemen. De overige twee submodules zijn contactgemeente (Arnhem) taken, waaraan wij nu binnen het GRO deelnemen. Gezien het regionale karakter van de uitvoering van deze taken willen wij blijven deelnemen en dus participeren in die submodules. De kosten hiervan liggen bij de contactgemeente. Daardoor blijven de kosten beperkt tot de inzet die wij nu ook hebben voor het GRO.

Voorts hebben de wethouders van onderwijs en participatie aangegeven zelf zoveel mogelijk betrokken te willen zijn op inhoud bij de module waarop zij zijn aangesloten. Daarvoor kan het algemeen bestuur van de MGR de bestuurscommissies inrichten. De bestuurscommissies krijgen dan ook een adviserende rol op de begroting van hun module, door een ontwerp deelbegroting aan het DB aan te bieden die dan onderdeel wordt van de MGR ontwerp begroting.

U wordt op basis van de Wgr betrokken bij het instellen van bestuurscommissies en wel via het geven van een zienswijze.

Beoogd effect

De gewijzigde regeling voorziet in de behoefte inzake meer duidelijkheid op de punten zoals benoemd bij argumenten bij Ad a (wijziging van de regeling) en de modules kunnen in bijlage worden toegevoegd.

De modules Inkoop, Onderwijszaken en WSP zijn als bijlage aan de regeling toegevoegd.

Kader

Wet gemeenschappelijke regelingen

Kadernota Sociaal Domein

Motie gemeenteraad 30 november 2016

Argumenten

Het college heeft toestemming van de raad nodig tot het wijzigen van de MGR. De regeling MGR kan worden gewijzigd als twee derde van het aantal deelnemers na verkregen toestemming van de raden van deze deelnemers daartoe besluiten. Na de raadsbesluiten nemen de colleges van de deelnemende gemeenten een definitief besluit.

De aanleiding voor de voorgestelde wijzigingen is hieronder weergegeven:

- De gemeenten Zevenaar en Rijnwaarden gaan per 1-1-2018 verder als de nieuwe gemeente

Onderwerp

MGR Sociaal Domein Centraal Gelderland

Datum

18 september 2017

Kenmerk

3451

Pagina

3 van 6

Zevenaar. Aangezien deze wijziging van de regeling per 1-1-2018 ingaat is de naam van deze nieuwe gemeente opgenomen in de aanhef bij de regeling;

- Art 5 wordt gewijzigd, zodat modules aan de regeling kunnen worden toegevoegd;
- Net als andere (toekomstige) modules, wordt ook de module Inkoop als bijlage (bijlage 3) bij de regeling MGR opgenomen;
- Art. 17 wordt gewijzigd zodat er een bindend advies van de portefeuillehouders nodig is voor het instellen van een bestuurscommissie;
- De rol van de bestuurscommissies met betrekking tot de begrotingsprocedure is toegevoegd (Art. 27 lid 1);
- Er is een artikel opgenomen met de voorwaarden waaronder kan worden deelgenomen aan een bepaalde (sub-)module (Art. 34);
- Er is een artikel opgenomen met de voorwaarden waaronder de deelname aan een bepaalde (sub-)module kan worden beëindigd (Art. 35).

Met de voorgestelde wijziging van de regeling MGR wordt het mogelijk om naast de module inkoop sociaal domein (IAS) de twee nieuwe modules toe te voegen aan de regeling. Hiervoor wordt artikel 5 lid 1 van de regeling aangepast. De samenwerkingsmodules Werkgeversservicepunt en Onderwijszaken worden in een bijlage bij de regeling opgenomen.

Voor het toevoegen van samenwerkingsmodules aan de regeling is toestemming van de raad vereist omdat het een wijziging van de regeling betreft.

Bijlage 1 Nota van wijziging na besluitvorming AB 14-09-2017 met verwijzing naar de huidige regeling;

Bijlage 2 Gewijzigde regeling na besluitvorming AB 14-09-2017

Bijlage 3 Toelichting MGR na besluitvorming AB 14-09-2017;

opmerking: “ In bijlage 1 treft u de wijzigingen in de regeling aan ten opzichte van de huidige regeling. Ter verduidelijking merken wij het volgende op. In de nota van wijzigingen staat dat diverse artikelen in de bijlagen tekstueel zijn aangepast. Dit kan verwarrend zijn, omdat de huidige versie geen bijlagen bevat. De tekstuele aanpassingen zijn aanpassingen ten opzichte van eerdere versies die aan het algemeen bestuur zijn voorgelegd.

Ook de toelichting bij de wijziging van artikel 9 kan verwarring oproepen. Volgens de huidige regeling heeft het algemeen bestuur eveneens de bevoegdheid submodules te wijzigen; in de nieuwe regeling is door het toevoegen van een nieuw lid aan artikel 9 slechts verduidelijkt dat het algemeen bestuur deze bevoegdheid heeft”.

Kanttekeningen

In uw motie van 30 november 2016 draagt u ons op om “voor elke nieuwe deelname aan een submodule of perceel die een wijziging van beleid inhoudt; de raad dusdanig ruim van te voren te informeren, dat de raad conform de gemeentewet artikel 169 lid 4 juncto artikel 160 lid 1 sub e, in de gelegenheid wordt gesteld wensen en bedenkingen aan het college mee te geven”.

Het hanteren van de termen submodule en perceel heeft tot verwarring geleid. Er is enkel sprake van submodules (geen percelen). Daarnaast wordt voor de term module ook gesproken over samenwerkingsmodule, dit is één en hetzelfde.

U wordt geïnformeerd over deelname, conform onze afspraken op basis van de besturingsfilosofie.

Onderwerp

MGR Sociaal Domein Centraal Gelderland

Datum

18 september 2017

Kenmerk

3451

Pagina

4 van 6

Voor de aan de regeling toe te voegen modules is voor onze gemeente alleen de module Onderwijszaken relevant. Deze module kent drie submodules, die geen van drieën een wijziging van beleid inhouden.

De specifieke afspraken voor de uitvoering per module worden vastgelegd in een dienstverlening overeenkomst (DVO). Voor onze gemeente zijn relevant de DVO inzake Inkoop en de DVO inzake Onderwijszaken. Een DVO moet aan de raad worden voorgelegd voor een zienswijze indien deze ingrijpende gevolgen heeft voor de gemeente. De DVO inkoop heeft geen nieuwe gevolgen voor de gemeente ten opzichte van de situatie zoals die nu is. De DVO Onderwijszaken zal geen ingrijpende gevolgen hebben voor de gemeente. Daarom informeren wij u wel over de beide DVO's, conform onze afspraken vanuit de besturingsfilosofie, maar zal geen zienswijze worden gevraagd.

Draagvlak

Omdat regionaal is gekozen voor een modulaire gemeenschappelijke regeling zodat er uitbreiding kan plaatsvinden en gemeenten de vrijheid hebben te kiezen voor deelname, valt er weinig in te brengen tegen het aanpassen van de regeling zodat de uitbreiding ook geëffectueerd kan worden.

Aanpak/Uitvoering

Nadat u uw besluit heeft genomen, kan het college besluiten tot het vaststellen van de gewijzigde regeling. De regeling kan alleen dan daadwerkelijk worden gewijzigd indien minimaal twee derde van de raden van de deelnemende gemeenten aan de regeling hiervoor toestemming heeft gegeven.

De kans dat toestemming van twee derde van de deelnemers niet wordt gehaald lijkt beperkt omdat de ambitie tot uitbreiding van de MGR met de voorgestelde modules en op termijn mogelijk de module Verloningsbedrijf (Presikhaaf) uitdrukkelijk leeft bij de bij deze modules betrokken gemeenten.

Communicatie

Nadat u uw besluit heeft genomen inzake de wijzigingen van de regeling zoals bedoeld onder 1 a tot en met c, wordt het bestuur van de MGR hiervan in kennis gesteld.

Financiële consequenties

De kosten die gepaard gaan met de basistaken van de MGR (niet vallend onder een samenwerkingsmodule) worden verrekend naar rato van het inwonertal per deelnemende gemeente. De dienstverlening binnen de samenwerkingsmodule Onderwijszaken is opgeknipt in sub-modules (artikel 7 van de samenwerkingsmodule). Er wordt op het niveau van sub-modules afgerekend, zodat alleen wordt betaald voor een sub-module op het moment dat een gemeente daar ook daadwerkelijk aan deelneemt. Gemeenten zijn alleen aansprakelijk voor de modules waaraan zij deelnemen. Voor de dienstverlening van het Werkgeversservicepunt is als basis de 'lean and mean' dienstverlening van het Werkgeversservicepunt genomen. Voor eventuele aanvullende dienstverlening worden bilateraal aanvullende afspraken gemaakt tussen een gemeente en de samenwerkingsmodule Werkgeversservicepunt, waarbij de kosten van de dienstverlening volledig voor rekening van de opdrachtgevende gemeente(n) komen.

De bijdrage van Renkum is in de ontwerp meerjarenbegroting 2018-2021 als volgt opgenomen:

Aangepaste MGR Begroting september 2017 (bedragen x € 1.000)

Omschrijving	2017	2018	2019	2020	2021
Module 1; Inkoop	62	56	56	56	56
Onvoorzien	1	2	2	2	2
MGR beheer	13	14	14	14	14
Totaal	76	72	72	72	72
% beheer t.o.v. inkoop + onvoorzien	21%	24%	24%	24%	24%

Deze bedragen zijn in de meerjarenbegroting verwerkt binnen programma 1 product 2 transformatie sociaal domein.

Er zijn in de MGR ontwerpbegroting nog geen bedragen opgenomen voor een submodule van samenwerkingsmodule Onderwijszaken. Hierboven is reeds aangegeven dat we er van uitgaan dat deze kosten niet meer bedragen dan het bestaande meerjarig gemeentelijk budget.

In de beheerskosten is rekening gehouden met transitiekosten voor WSP en onderwijszaken. Als beide modules instromen zullen de transitiekosten daar worden opgenomen. Dat betekent mogelijk een klein voordeel. In de begroting is geen rekening gehouden met de modules zelf. Deze worden op een later tijdstip opgenomen en voor uw zienswijze aangeboden. Voor onze gemeente is daarvan de module Onderwijszaken relevant. De gevolgen van deze module voor onze gemeente zijn niet anders dan de gevolgen die wij nu vanuit het GRO kennen.

Juridische consequenties

De juridische consequentie van voorliggend besluit is enkel, indien de twee derde meerderheid van de deelnemende gemeenten toestemming geeft tot het wijzigen van de regeling, dat de colleges van de deelnemende gemeenten de gewijzigde regeling kunnen vaststellen, waardoor de beoogde modules bij de MGR kunnen worden onder gebracht. Na verkregen toestemming van de raden kan de regeling ook op de andere voorgestelde onderdelen worden gewijzigd.

WMO-aspecten

Niet van toepassing

Gezondheid

Niet van toepassing

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Effect op vermindering regeldruk

Niet van toepassing

Alternatieven

Gezien eerdere besluiten en de regionale wensen tot het uitbreiden van de MGR en de behoefte tot verduidelijking van de regeling, is op dit punt geen redelijk alternatief te bieden.

Onderwerp

MGR Sociaal Domein Centraal Gelderland

Datum

18 september 2017

Kenmerk

3451

Pagina

6 van 6