



Gemeente Renkum

Voorstel aan de raad

Verantwoordelijk team
Bestuursondersteuning & Advies

Nummer

—

Kenmerk
9392

Raad d.d.
28 juni 2017

Paragraaf begroting
5

Portefeuillehouder
mr. H.L.M. (Hein) Bloemen

Steller
mr. M.J. (Michiel) van Poorten

Datum
9 mei 2017

Onderwerp
APV gemeente Renkum 2017

Geadviseerd besluit

De APV gemeente Renkum 2017 en de toelichting daarop vaststellen.

Toelichting op beslispunten

De meest recente versie van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) hebt u vastgesteld op 26 november 2014. Het is noodzakelijk / wenselijk de APV te updaten en wel om de volgende redenen:

- de VNG heeft herziene versies van de model-APV uitgebracht (5 augustus 2015 en 28 juli 2016);
- het is wenselijk een artikel in de APV toe te voegen over oefenvoetbalwedstrijden en een artikel vooruitlopend op de Wet aanpak woonoverlast;
- uit het oogpunt van handhaving stellen wij een wijziging in het artikel over opruimplicht hondenpoep voor;
- daarnaast hebben wij nog enkele technische aanpassingen in de APV verwerkt.

Beoogd effect

Met dit voorstel wordt beoogd om de APV in overeenstemming te brengen met de herziene versies van de model-APV van de VNG en nieuwe ontwikkelingen (zie bij Argumenten).

Kader

De raad is het bestuursorgaan dat bevoegd is de APV vast te stellen. Die bevoegdheid heeft de wetgever aan de raad toegekend in de artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet. De Renkumse APV is grotendeels gebaseerd op het model dat de VNG heeft vastgesteld voor een Algemene Plaatselijke Verordening. Daarnaast kent onze APV enkele artikelen die niet in de model-APV zijn opgenomen. De "Renkumse" APV-bepalingen zijn:

- de terrasvergunning (artikel 2:28). Deze bepaling staat in onze APV, omdat wij de horeca-exploitatievergunning niet meer kennen. Die vergunning hebt u op 30 december 2008 geschrapt en vervangen door de terrasvergunning;
- het verbod op het bij zich hebben van 'vermomingsmiddelen' respectievelijk het verbod op 'jammers' en rooftassen (artikel 2:44, lid 1 respectievelijk lid 3 en lid 4);
- het verbod op bij zich dragen van messen en andere voorwerpen die als wapen kunnen worden gebruikt (artikel 2:50a);
- de bestrijding van de eikenprocessierups (2:65). Deze bepaling is bij raadsbesluit van 30 december 2008 aan de APV toegevoegd;
- het verbod op carbidschieten (artikel 2:73a).
- een regeling over het uitvoeren schoonmaakactiviteiten door middel van stralen of reinigen (artikelen 4:23 tot en met 4:26 APV). Deze regeling is afgestemd op de APV van de gemeente Arnhem;
- detectorverbod (5:38). Dit verbod kennen wij omdat binnen onze gemeentegrenzen in de bodem veel munitie uit de Tweede Wereldoorlog aanwezig is.

Argumenten

Ontwikkelingen

Bouwobjecten op of aan de weg

Het komt regelmatig voor dat bouwobjecten (meestal containers) op de weg worden geplaatst, zonder dat dit bij de gemeente bekend is. Dit kan tot verkeersgevaarlijke situaties leiden. Gelet daarop wordt een meldingsplicht voor het plaatsen van containers op of aan de weg ingevoerd.

Evenementen

Ons voorstel is om meer kleine evenementen onder de meldingsplicht te brengen. Dit kan worden bereikt door het aantal (in artikel 2:25 lid 2 sub a genoemde) op een evenement aanwezige personen te verhogen van 150 naar 250. Mits aan alle overige voorwaarden wordt voldaan (artikel 2:24 / 2:25), is geen vergunning vereist voor een klein evenement als er niet meer dan 250 personen aanwezig zijn.

Daarnaast wordt ook regelmatig hinder ondervonden van evenementen zoals fietstoertochten. Het is discutabel of een dergelijke toertocht onder de huidige definitie van een evenement valt. Gelet daarop hebben wij het aan de begripsomschrijvingen toegevoegd.

(oefen)Voetbalwedstrijden

Deze artikelen zijn toegevoegd in de APV op verzoek van de politie. Voetbalwedstrijden en/of trainingen van betaalde voetbalclubs die in onze gemeente worden georganiseerd leveren overlast op. Gelet hierop is wenselijk dat er een vergunningsplicht wordt ingevoerd voor organisatoren van voetbalwedstrijden van betaalde voetbalclubs. Bij de vergunningverlening kan de politie eventuele maatregelen nemen met betrekking tot de voetbalwedstrijd en de activiteiten daar om heen. In het kader hiervan wordt bij de aanvraag ook om een veiligheidsplan gevraagd (artikel 2:5 lid 2).

De artikelen zijn afgestemd op die van de gemeenten Apeldoorn, Arnhem, Doetinchem en Utrecht, die soortgelijke bepalingen in hun APV hebben opgenomen. Door te bekijken hoe zij dit in hun APV hebben vastgelegd en wat de wensen zijn binnen de gemeente Renkum, zijn deze artikelen op deze

Onderwerp

APV gemeente Renkum 2017

Datum

26 april 2017

Kenmerk

9392

Pagina

2 van 5

wijze tot stand gekomen.

Wet aanpak woonoverlast

Woonoverlast is een veelvoorkomend probleem in Nederland. Onder woonoverlast wordt onder andere verstaan: het continu blaffen van een hond, geluidsoverlast (vooral in de nacht). Omwonenden van de veroorzaker van de overlast kunnen hier weinig tegen doen.

De Wet aanpak woonoverlast treedt per 1 juli 2017 in werking. Met de inwerkingtreding van deze wet krijgen burgemeesters de mogelijkheid om specifieke gedragsaanwijzingen te geven aan overlastgevers in zowel huur- als koopwoningen. Door de Wet aanpak woonoverlast wordt aan de Gemeentewet artikel 151d toegevoegd. In dit artikel wordt de mogelijkheid geboden aan de gemeenteraad om bij verordening vast te leggen dat een gebruiker van een erf of woning zorgt dat er geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden veroorzaakt wordt. Als deze hinder toch plaatsvindt, heeft de burgemeester de bevoegdheid om handhavend op te treden. Hierdoor vindt de gedragsaanwijzing zijn vereiste wettelijke grondslag in een wet in formele zin.

De aanvulling van het instrumentarium door deze wet bestaat uit de introductie van een specifieke gedragsaanwijzing. Deze aanwijzing kan in de vorm van een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom plaatsvinden. In de last staat dat de veroorzaker van de overlast bepaalde handelingen moet verrichten of juist moet nalaten.

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de wet, stellen wij u voor om een artikel hieromtrent al in de APV op te nemen (artikel 2:79). Dit artikel is tot stand gekomen aan de hand van de wijziging in de gemeentewet die plaatsvindt zodra de Wet aanpak woonoverlast in werking treedt. Naar verluidt treedt deze wet op 1 juli 2017 in werking.

Opruimplicht hondenpoep

Om te kunnen handhaven op de huidige opruimplicht (artikel 2:58) is een 'heterdaadje' vereist. Er moet namelijk worden geconstateerd dat een hond zijn behoefte doet en de eigenaar dit vervolgens niet opruimt. In navolging van onder meer de gemeente Arnhem stellen wij voor om de opruimplicht om te zetten in een plicht om opruimmiddelen bij zich te hebben.

Hogere regelgeving

In de APV zijn enkele artikelen opgenomen die onderwerpen regelen waar ook hogere regelgeving op toeziet. Dit betreft de artikelen 2:13 (veroorzaken van gladheid), 2:17 (kelderingangen e.d.), 2:23 (veiligheid op het ijs), 2:26-2:26a (ordeverstoring bij evenementen), en 4:20-4:22 (bescherming van flora en fauna). De betreffende onderwerpen zijn geregeld in het Burgerlijk wetboek (gevaarstelling), Wetboek van Strafrecht en de Wet Natuurbescherming.

Aanpassingen VNG-model

De aanpassingen aan de model-APV zijn voornamelijk juridisch-technisch van aard.

Kanttelingen

Evenementen

Onderwerp

APV gemeente Renkum 2017

Datum

26 april 2017

Kenmerk

9392

Pagina

3 van 5

Enige tijd geleden zijn de APV bepalingen over evenementen gedereguleerd. Een inwoner of instantie die een klein evenement wil organiseren, kan volstaan met een melding als hij of zij aan bepaalde regels voldoet. De systematiek van de APV zit zo in elkaar dat aan de inwoner zelf wordt overgelaten om te toetsen of hij aan de regels voldoet. De praktijk wijst uit dat niet altijd aan de regels wordt voldaan. Om dit te kunnen constateren is meer handhavingscapaciteit vereist.

Draagvlak

Het voorstel is besproken met de politie, de brandweer, Staatsbosbeheer en Natuurmonumenten.

Aanpak/Uitvoering

Als uw raad besloten heeft tot vaststelling van de APV Renkum 2017, wordt dit gepubliceerd in het Gemeenteblad op www.overheid.nl en in De Rijn en Veluwe. De APV treedt in werking met ingang van de eerste dag van de maand na publicatie op www.overheid.nl.

Deregulering en modernisering APV

Binnen de gemeentelijke organisatie verricht op dit moment Loes Vink een afstudeeronderzoek (hbo rechten) naar deregulering en modernisering van de APV. In het kader van haar onderzoek heeft ze bijgaande versie van de APV opgesteld. Deze versie (de gedereguleerde APV) treft u als bijlage aan.

De afgelopen jaren is geconstateerd dat een aantal regels in de APV overbodig of niet nodig zijn. Reden hiervoor is bijvoorbeeld dat hogere regelgeving op hetzelfde onderwerp toeziet. Sommige regels blijken in de praktijk toe te zien op geschillen tussen inwoners onderling (buren), waarbij het de vraag is in hoeverre de gemeente hiermee bemoeienis heeft. Het heeft ons inziens de voorkeur om de APV compacter te maken en toe te spitsen op bepalingen die gehandhaafd kunnen worden door of namens de gemeente.

Verantwoordelijkheid teruggegeven aan de burger is een uitgangspunt van de deregulering. Dit wordt echter begrensd door veiligheid. Daar waar de handelwijze van de ene inwoner de veiligheid van de ander kan bedreigen, is een grens getrokken. Zo zijn typische openbare orde artikelen zoals samenscholing, betoging, en drankgebruik op de openbare weg in de gedereguleerde APV behouden gebleven.

Nadat u onderhavige update van de APV heeft vastgesteld, zullen wij in samenspraak met inwoners bezien in hoeverre de APV gedereguleerd kan worden. Aansluitend zullen wij aan u een voorstel doen tot verdergaande deregulering van de APV. Het blijkt dat in onze gemeente veel hinder wordt ondervonden van agressieve honden. In het kader van het onderzoek wordt ook bezien in hoeverre de gemeente kan optreden tegen agressieve honden op eigen erven. Momenteel is slechts mogelijk om op te treden tegen agressieve honden op een openbare plaats en het terrein van een ander.

Communicatie

Het raadsbesluit zal worden bekendgemaakt in het huis-aan-huisblad De Rijn en Veluwe (zie onder Aanpak/Uitvoering). Na bekendmaking zal het worden toegestuurd aan het parket van de rechtbank te Arnhem.

Financiële consequenties

n.v.t.

Onderwerp

APV gemeente Renkum 2017

Datum

26 april 2017

Kenmerk

9392

Pagina

4 van 5

Juridische consequenties

De APV bevat algemeen verbindende voorschriften. De bijzondere opsporingsambtenaren (boa's) werkzaam bij of voor de gemeente Renkum en de politie kunnen optreden tegen overtreding van deze voorschriften. Tegen het raadsbesluit tot vaststelling van de APV staat geen bezwaar of beroep open.

WMO-aspecten

n.v.t.

Gezondheid

n.v.t.

Duurzaamheid

n.v.t.

Effect op vermindering regeldruk

Zie bij Aanpak / uitvoering.

Alternatieven

U kunt besluiten alleen die wijzigingen in de APV door te voeren om te voldoen aan de herziene versie van de model-APV. Wij zijn van oordeel dat deze wijzigingen wenselijk zijn en stellen op dit punt dan ook geen alternatieven voor.

Voor zover wij wijzigingen voorstellen die afwijken van het VNG-model of van eerder gemaakte keuzes in onze APV, zijn er wel enkele alternatieven. Dit zijn de volgende:

- u kunt besluiten om één van de Renkumse APV-bepalingen (zie bij 'Kader') te schrappen. Wij zien hiervoor echter geen reden en stellen dit dan ook niet voor;
- u kunt besluiten om meer bepalingen uit de APV te schrappen. Zoals aangegeven, zullen wij hier echter nog onderzoek naar verrichten en verdient het aanbeveling om de resultaten van dit onderzoek af te wachten.