



**Gemeente Renkum**

## Voorstel aan de raad

Verantwoordelijk team  
Samenleving

Nummer

Kenmerk  
53994

Raad d.d.  
20-12-2017

Paragraaf begroting  
04 Veiligheid

Portefeuillehouder  
A.M.J. (Agnes) Schaap

Steller  
(Mathijs) Paf

Datum  
9 oktober 2017

Onderwerp  
**Integraal Veiligheidsplan 2018 - 2021**

### Geadviseerd besluit

1. Het Integraal Veiligheidsplan 2018 - 2021 voor de gemeente Renkum vaststellen.
2. Jaarlijks de voortgang en resultaten van het Integraal Veiligheidsplan 2018 - 2021 bespreken.

### Toelichting op beslispunten

Gemeente Renkum wil een veilige gemeente zijn, waar inwoners, ondernemers en bezoekers zich prettig en veilig voelen. Er wordt samen gewerkt aan leefbaarheid en veiligheid. Het organiseren van veiligheid op lokaal niveau is bijzonder complex en is een verantwoordelijkheid van ons allemaal. Samenwerking met inwoners, ondernemers, gemeente, politie, Openbaar Ministerie (OM) en het maatschappelijk middenveld staat voorop. Daarbij wordt criminaliteit aangepakt door de veiligheidsdriehoek (gemeente-politie-OM), is er oog voor de relatie met zorgvraagstukken en wordt er actief ingezet op de leefbaarheid in de gemeente.

### Beoogd effect

Met de vaststelling van het Integraal Veiligheidsplan 2018 - 2021 voor de gemeente Renkum stelt de gemeenteraad op advies van de burgemeester de kaders vast voor het veiligheidsbeleid van de komende vier jaar. Het voorstel is om ieder jaar de voortgang te bespreken en te bepalen of aanscherping/ wijzigingen noodzakelijk zijn om in te spelen om de actualiteit. Dit kan ook aan de hand van een thema of als de cijfers vragen om directe inzet (na afstemming met de veiligheidspartners).

### Kader

De burgemeester is belast met de handhaving van de openbare orde conform artikel 172 van de Gemeentewet. Om dit te kunnen waarborgen is er een kapstok nodig die de kaders biedt waarmee de burgemeester vanuit zijn portefeuille vorm kan geven aan deze verantwoordelijkheid. Het gemeentebestuur heeft een eigen positie om de burgemeester een kader mee te geven. Hoewel dit in de vorm van een nota geen verplichting is, is dit wel wenselijk. Ook geldt op grond van artikel 38b van de Politiewet de verplichting voor de gemeenteraad om tenminste eenmaal in de vier jaar de doelen vast te stellen "die de gemeente op het terrein van de veiligheid nastreeft door de handhaving van de openbare orde en de hulpverlening door de politie".

In het IVP zijn onze prioriteiten verwoord die zoveel mogelijk aansluiten op de prioriteiten van onze veiligheidspartners. De partners stemmen ook hun eigen plannen of op onze gezamenlijke ambities. Op deze manier bundelen we onze krachten en komen we tot een integrale aanpak. Daarnaast is rekening gehouden met beleid en prioriteiten die op rijksniveau en regionaal niveau zijn gemaakt.

## Argumenten

1. De geldigheidsduur van het huidige IVP 2014 - 2016 is inmiddels verstreken. In het huidige IVP staan diverse onderwerpen benoemd waaraan de afgelopen jaren uitvoering is verleend. Nu kunnen op basis van de methode Kernbeleid Veiligheid, die voor het eerst wordt toegepast, nieuwe prioriteiten voor de komende periode vier jaar worden vastgesteld.
2. De burgemeester is op basis van artikel 172 Gemeentewet verantwoordelijk voor handhaving van de openbare orde. Om dit te kunnen waarborgen is er een kapstok nodig die de kaders biedt waarmee de burgemeester vanuit zijn portefeuille vorm kan geven aan deze verantwoordelijkheid. De gemeenteraad heeft een eigen positie om dit kader mee te geven aan de burgemeester. Hoewel dit in de vorm van een nota geen verplichting is, is dit wel wenselijk. Aan veiligheid wil het college van burgemeester en wethouders, onder verantwoordelijkheid van de burgemeester, een actieve bijdrage leveren, zowel inhoudelijk, financieel en in de regievoering.
3. De gemeenteraad is verantwoordelijk voor het stellen van kaders en het controleren van de uitvoering van het lokale veiligheidsbeleid. Hiermee kan de gemeenteraad invloed uitoefenen op de koers van een gemeente en hiermee ook de regie. Het hebben van kennis over de eigen rol en bevoegdheden is van belang om de taak als raadslid goed te kunnen uitoefenen, zeker als het gaat om het integrale veiligheidsbeleid van de gemeente.
4. De voortgang en ontwikkeling van dit IVP voor de komende vier jaar in ieder geval jaarlijks terug te laten komen in de gemeenteraad. Om de cijfers die ieder jaar door de politie worden gepresenteerd te behandelen, de voortgang op de gezamenlijke prioriteiten te bespreken van het IVP en te bepalen of hierin nog aanpassingen noodzakelijk zijn.

## Kanttekeningen

1. Dit IVP 2018 - 2021 is het beleidskader om met alle veiligheidspartners de komende vier jaar aan te werken voor de veiligheid in Renkum. De methode Kernbeleid Veiligheid vraagt om een zorgvuldige voorbereiding om tot een gedragen integraal veiligheidsbeleid te komen. De meeste stappen zijn gezet. De beschikbare informatie om een zorgvuldige veiligheidsanalyse te kunnen maken van de gemeente Renkum is gebruikt. Gebleken is echter dat er vanuit gemeentelijk perspectief een beter zicht gecreëerd moet worden op de beschikbare informatie om deze veiligheidsanalyse vollediger te maken om nog betere afwegingen te kunnen maken. Het gaat dan vooral om de informatie afkomstig uit het eigen toezicht en handhaving en de koppeling met de zorg. Op het subjectieve element van de veiligheidssituatie moet tevens geïnvesteerd worden. Hoe ervaart men de veiligheidssituatie in de gemeente Renkum en hoe kunnen we dat met elkaar versterken.

*Onderwerp*

Integraal Veiligheidsplan 2018 - 2021

*Datum*

17 oktober 2017

*Kenmerk*

53994

*Pagina*

2 van 5

2. De capaciteit om de prioriteiten op te pakken moet uit de gehele organisatie komen, en daarvoor moeten slimme verbindingen worden gelegd o.a. als het gaat om zorg en veiligheid en de regievoering op de prioritering van het IVP. Met alleen de beschikbare capaciteit die voorhanden is op het gebied van openbare orde en veiligheid gaat dit niet lukken. Ook het nadrukkelijker sturen op resultaat inclusief de afstemming met de veiligheidspartners kost nu eenmaal capaciteit. Steeds meer capaciteit is nodig om regievoering mogelijk te maken. Enerzijds richting de samenwerkingspartners en anderzijds om iedereen intern aangehaakt te houden c.q. afspraken mee te maken. Daarnaast komt de ad hoc inzet bij incidenten hier ook nog bij. Dit laatste is vooraf niet in te schatten.

## Draagvlak

Een belangrijk uitgangspunt is de al eerder benoemde integrale samenwerking. Alleen door integraal samen te werken ontstaat er draagvlak bij alle partijen. Integrale samenwerking is een kernpunt van het handhaven en borgen van de veiligheid in de gemeente Renkum. Dit is ook het geval bij de totstandkoming van dit IVP en de veiligheidspartners hebben dan ook vanuit hun eigen expertise input geleverd voor dit IVP. Daarmee benaderen we het niet alleen integraal vanuit de verschillende beleidsvelden, maar pakken dit ook samen op met alle veiligheidspartners die nodig zijn om de gewenste resultaten op het gebied van veiligheid te bereiken.

De leden van de lokale driehoek (de burgemeester, de basisteamchef van de politie en de Officier van Justitie) zijn betrokken bij het benoemen van de prioriteiten. Hetzelfde geldt voor de Veiligheidsregio Gelderland Midden (waar de brandweerinzet van de gehele regio in is opgenomen) en sinds 2016 ook Veilig Thuis. Daarnaast voorziet de VGGM ook in het toezicht op een groot aantal zorginstellingen. Verder is nadrukkelijk de samenwerking gezocht met het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC), het Veiligheidshuis West Veluwe Vallei en de woningbouwcorporatie Vivare. Bij de uitvoering wordt veel breder de samenwerking gezocht en is vooral afhankelijk van het onderwerp en de prioritering.

Een volgende stap is om de samenwerking nog breder te zoeken en meer professionele partners te betrekken bij de ontwikkeling en uitvoering van het IVP. Naast het nog meer betrekken van onze partners ligt de focus in 2018 op het compleet krijgen van het veiligheidsbeeld in Renkum inclusief het actueel houden. Daarnaast het actief betrekken van de inwoners, bedrijven en instellingen bij de uitwerking van de prioriteiten om aan te geven waar we hen vooral nodig hebben c.q. wat we van hen verwachten.

## Aanpak/Uitvoering

### *Aanpak*

Met het Integraal Veiligheidsbeleid 2018-2021 willen we ons de komende vier jaar vooral richten op zeven gezamenlijke prioriteiten. Zeven prioriteiten die zijn voortgekomen uit het volgen van de methodiek Kernbeleid Veiligheid, ontwikkeld door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Dit is een methode die gemeenten helpt om te komen tot een strategische visie, een selectie van prioriteiten inclusief aanpak op hoofdlijnen, uitgangspunten voor de coördinatie en samenwerking en richtlijnen voor de organisatorische borging van het beleid. De methodiek koppelt de prioriteiten van de verschillende partners aan vijf veiligheidsvelden (veilige woon- en leefomgeving, bedrijvigheid en veiligheid, jeugd en veiligheid, integriteit en veiligheid en fysieke veiligheid).

### *Onderwerp*

Integraal Veiligheidsplan 2018 - 2021

*Datum*

17 oktober 2017

*Kenmerk*

53994

*Pagina*

3 van 5

In het IVP 2018-2021 gaat het om de volgende prioriteiten en bijbehorende veiligheidsvelden:

- Personen met verward gedrag (Veilige woon- en leefomgeving)
- Huiselijk geweld/ ouder- en kindermishandeling (Veilige woon- en leefomgeving)
- Veilige evenementen (Bedrijvigheid en veiligheid)
- Overlastgevende jeugd (Jeugd en veiligheid)
- Ondernijning: vermenging onder- en bovenwereld (Integriteit en veiligheid)

Naast deze vijf prioriteiten is er een bredere focus op:

- Intramurale zorginstellingen gekoppeld aan zorg en veiligheid.
- Alcoholmatiging en aanpak drugs.

Naast bovengenoemde prioriteiten zijn er andere veiligheidsthema's die onze blijvende aandacht verdienen zoals het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO), aanpak woninginbraken, geweldszaken, verkeersveiligheid en rampen & crisisbeheersing.

## *Uitvoering*

Het IVP is de grondslag voor de uitvoeringsplannen voor de komende vier jaar. Deze uitvoeringsplannen vertalen hoofdlijnen van beleid door in concrete acties, taakverdelingen en termijnen en worden in samenspraak met eerdergenoemde partners opgesteld. In de uitvoeringsplannen wordt per jaar weergegeven welke concrete acties er dat jaar worden uitgevoerd op het gebied van veiligheid. De activiteiten zijn niet alleen toegespitst op de prioriteiten, maar ook op andere onderwerpen. In de uitvoeringsplannen staat ook duidelijk aangegeven welke maatregelen de gemeente en haar veiligheidspartners nemen om de veiligheid- en leefbaarheid in de gemeente Renkum te borgen.

In de jaarlijkse uitvoeringsplannen wordt ruimte behouden om in te kunnen spelen op de actualiteit. Dit is een belangrijk aspect binnen het beleidsterrein veiligheid en leefbaarheid. Samen met de veiligheidspartners moeten we snel en flexibel kunnen inspelen op nieuwe actualiteiten. Als hier sprake van is dan wordt dit ook gecommuniceerd en achteraf worden verantwoord.

Ieder jaar volgt dan een bespreking in de gemeenteraad om te bepalen wat de cijfers in objectieve, en straks ook in subjectieve zin, laten zien. Hoe die zich verhouden tot het huidige IVP en de prioritering die is aangebracht en of dit herijkt moet worden. Herijking kan echter alleen plaatsvinden als dit gezamenlijk wordt gedragen met alle veiligheidspartners. Met de opmerking dat dan ook gekeken moet worden naar de gewenste capaciteit en inzet op de prioritering.

## Communicatie

Na de besluitvorming worden alle partners geïnformeerd en meegenomen in de uitwerking van het jaarplan voor 2018. In afstemming met communicatie wordt bepaald in hoeverre communicatie op dit moment noodzakelijk is. Het voorstel is om dit in ieder geval te laten samenvallen rondom besluitvorming in de gemeenteraad. Het belangrijkste is om alle veiligheidspartners mee te nemen in de besluitvorming en de vervolgacties.

## Financiële consequenties

De vertaling naar een uitvoeringsplan wordt gemaakt na instemming met dit Integraal Veiligheidsplan. In het JUP (jaarlijks uitvoeringsplan) wordt concreet invulling gegeven aan de te ondernemen acties om de ambities op de geprioriteerde onderwerpen te behalen.

## *Onderwerp*

Integraal Veiligheidsplan 2018 - 2021

*Datum*

17 oktober 2017

*Kenmerk*

53994

*Pagina*

4 van 5

Daarbij zal een inschatting worden gegeven van de benodigde capaciteit en hoe, met en door wie we die gaan inzetten.

Wat we wel al concluderen is dat de verantwoordelijkheid op het onderwerp Veiligheid voor de gemeente veel groter is geworden en er veel nieuwe taken bij zijn gekomen. Hiervoor is op dit moment niet voldoende formatie beschikbaar. We hebben in het Meerjarenbeleidsplan een eerste inschatting gemaakt. De komende maanden wegen we af welke taken we zelf doen, welke we met anderen doen en welke we door anderen laten doen. Het inzicht dat we hier mee verkrijgen en de verschillende mogelijke scenario's leggen we college en gemeenteraad voor om een keuze op te bepalen.

Vooruitlopend hierop is het noodzakelijk om de formatie in ieder geval uit te breiden per januari 2018 met een vaste fulltime adviseur zorg en veiligheid. Deze kosten bedragen jaarlijks **€62.000,-**. Deze kosten zijn in het Meerjarenbeleidsplan al zo aan de raad voorgelegd en hebben we in de begroting 2018 zo opgenomen. Tweede aandachtspunt is het toezicht en handhaving. Hierover is afgesproken om het materieel budget van €35.000,- in te zetten voor de werving van personeel. Samen met het formatie budget van de voormalig handhaver is er dan voor nu in ieder geval ruimte om vast extra te werven om de eerste druk op te vangen.

## Juridische consequenties

Het IVP bevat het integrale veiligheidsbeleid van de gemeente Renkum voor de jaren 2018 tot en met 2021. Tegen vaststelling van het IVP is geen bezwaar of beroep mogelijk.

## WMO-aspecten

Het IVP bevat meerdere geprioriteerde WMO aspecten waarbij zorg en veiligheid elkaar raken. Gezamenlijk met het team Samenleving wordt gewerkt aan nadere afspraken over de inzet en samenwerking. WMO kwaliteitstoezicht wordt hierin ook meegenomen.

## Gezondheid

De relatie met gezondheid zit vooral in de prioritering van alcoholmatiging en aanpak drugs en de nadrukkelijke link die wordt gelegd tussen zorg en veiligheid o.a. bij de focus op intramurale zorginstellingen.

## Duurzaamheid

Niet van toepassing

## Effect op vermindering regeldruk

Vanuit de prioriteit ondermijning zijn we al in gesprek met diverse afdelingen waar het gaat om het inzetten van de beschikbare maatregelen. De vermindering van de regeldruk kan op het onderwerp ondermijning, vooral om het BIBOB-instrumentarium gekoppeld aan de Wet BIBOB goed in te kunnen zetten, onder druk komen te staan. Met de actualisatie en uitbreiding van het BIBOB-beleid, dat nog aan het college wordt voorgelegd, wordt hier nader op ingegaan.

## Alternatieven

Het alternatief is om geen Integraal Veiligheidsplan voor de komende vier jaar vast te stellen. Dit is geen wettelijke verplichting. Echter is juist samen met de veiligheidspartners ervoor gekozen om gezamenlijk een kader af te spreken waar we met elkaar gaan werken als het gaat om veiligheid (in breed perspectief).

*Onderwerp*

Integraal Veiligheidsplan 2018 - 2021

*Datum*

17 oktober 2017

*Kenmerk*

53994

*Pagina*

5 van 5