



Gemeente Renkum

Voorstel aan de raad

Verantwoordelijk team
Samenleving

Nummer

Kenmerk
34515

Raad d.d.
30-11-2016

Paragraaf begroting
1

Portefeuillehouder
ir. E. (Erik) Heinrich

Steller
drs.J.G. (Joan) de Graaff

Datum
13 september 2016

Onderwerp
Toestemming treffen MGR Sociaal domein

Geadviseerd besluit

Het college van B&W toestemming te verlenen tot het treffen van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland

Toelichting op beslispunten

Op 25 maart 2015 heeft u besloten in te stemmen met regionale samenwerking inzake inkoop sociaal domein onder specifieke voorwaarden (besluitnr. 135038, in bijlage 1 en 2).

Het besluit betreft:

1. In te stemmen met de volgende op G12- regionaal niveau uit te voeren taken:
 - a. Inkoop en contractering (delen van)regionale jeugdzorg
 - b. Inkoop en contractering bovenregionale jeugdzorg
 - c. Inkoop cliëntondersteuning
 - d. Monitoring (boven)regionaal gesloten contracten
 - e. Regionale innovatie
 - f. Regionale kennis ontwikkeling sociaal domein
2. De volgende randvoorwaarden mee te geven aan het college en daarmee aan de regio ten behoeve van de inrichting van de regionale samenwerking, te weten:
 - a. Gelijkwaardigheid tussen samenwerkende gemeente noodzakelijk;
 - b. Ruimte voor tijdelijkheid van (onderdelen van) samenwerking;
 - c. (financiële) sturingsmogelijkheden voor individuele gemeenten;
 - d. Mogelijkheden voor aansluiting bij lokale wijze van organiseren (sociaal loket, wijkteam etc.);
 - e. Onderscheid naar basispakket en modulaire opbouw;
 - f. Centrum-gemeente taken regionaal vormgeven.

De door uw raad geformuleerde randvoorwaarden zijn uitgewerkt in de modulaire gemeenschappelijke regeling, voor het treffen waarvan het college nu uw toestemming vraagt. De module die hierin wordt ondergebracht is die van het IAS, inkoop en monitoring (beslispunt 1. a,b en d van 25 maart 2015) onder de door u gestelde voorwaarden (beslispunt 2 van 25 maart 2015).

De op dat moment voorgenomen planning (zie bijlage) is niet haalbaar gebleken. Het heeft meer tijd gekost om de uitgangspunten voor een modulaire gemeenschappelijke regeling voor

12 gemeenten gedragen te formuleren. Dat heeft ertoe geleid dat pas in november 2015 alle 12 colleges van de regio Centraal Gelderland hierover een principe besluit hebben genomen. De colleges hebben zich vervolgens in juli van dit jaar ook uitgesproken over de vorm waarin de samenwerking plaats moet vinden. Op basis van een aantal inrichtingsprincipes, zoals mandaat tot handelen en mogelijkheden tot uitbreiding in de toekomst, hebben de colleges zich uitgesproken voor een Modulaire Gemeenschappelijke Regeling als meest passende vorm. De nu voorliggende regeling is een uitwerking van deze besluiten en overwegingen.

De MGR heeft één algemeen bestuur (AB), één dagelijks bestuur en één financiële cyclus. Het AB krijgt de nadrukkelijke taak te zorgen voor samenwerking en afstemming tussen de MGR en de gemeenten en tussen de verschillende modules zodra die er zijn.

Beoogd effect

Een flexibel samenwerkingsconstruct voor het sociaal domein dat voldoende is toegerust om de taken waarin gemeenten willen samenwerken effectief, efficiënt en in samenhang uit te kunnen voeren waarbij gemeenten de keuze hebben in de taken waarop zij wel en niet willen samenwerken. Dit is in overeenstemming met de uitgangspunten van uw besluit van 25 maart 2015.

Kader

De regionale uitvoering van inkoop binnen het sociaal domein gerelateerd aan de Wmo2015, de Jeugdwet en de P-wet.

Argumenten

In de Besturingsfilosofie is als basisbeginsel opgenomen dat Renkum door krachten te bundelen duurzaam zelfstandig kan blijven en voldoende bestuurskracht kan genereren voor de toekomstige bestuurlijke uitdagingen. Deze krachtenbundeling kan plaatsvinden in diverse vormen van samenwerking met als streven een positieve bijdrage te leveren aan de samenwerking vanuit ieders kracht. De onderhavige samenwerkingsvorm met de 12 regio gemeenten past binnen dit beginsel en past binnen het besluit dat eerder door u is genomen op 25 maart 2015.

Door taken samen uit te voeren, kunnen gemeenten meer kwaliteit van zorg bieden aan inwoners tegen lagere kosten en kunnen zij de transformatie van het sociaal domein effectiever en sneller realiseren. In april 2016 hebben de 12 colleges het besluit genomen om de inkoop gezamenlijk via het Interactief Aankoop Systeem (I.A.S.) te gaan doen en daarbij ook het contractmanagement en -beheer van de regionaal ingekochte zorg op regionaal niveau uit te voeren.

De regio wil keuzevrijheid en flexibiliteit in de samenwerking maar wil daarnaast ook samenhang in het sociaal domein zonder een lappendeken aan samenwerkingsvormen. Het modulaire karakter van deze GR Sociaal Domein maakt het mogelijk dat gemeenten per taak kunnen kiezen voor regionale samenwerking of zelf doen.

Doel is een duurzaam samenwerkingsverband, waarin er wel vrijwillig maar niet vrijblijvend wordt samengewerkt en dat door een stevige juridische entiteit ook toegerust moet zijn om de taken met zelfstandig en met slagkracht uit te voeren.

Het Openbaar Lichaam van de MGR biedt rechtspersoonlijkheid waarmee het zelfstandig kan optreden in het maatschappelijk verkeer. Dit levert de gewenste slagkracht op doordat het de uitvoeringsorganisatie het benodigde mandaat biedt om werkzaamheden zelfstandig uit te voeren namens de deelnemende gemeenten.

Daarnaast is door te kiezen voor een GR het publiekrechtelijk toezicht op de samenwerking gewaarborgd. Daarmee kan de raad invulling geven aan haar kaderstellende en controlerende rol.

Kanttekeningen

Onderwerp

Toestemming treffen college MGR Centraal Gelderland

Datum

13 september 2016

Kenmerk

34515_

Pagina

2 van 4

Meer besluitvormingstrajecten van college en raad:

Voor elke samenwerkingsmodule die mogelijk onder de MGR kan worden gehangen, is een college- en raadsbesluit nodig inclusief informatie- en afstemmingstrajecten. Dat kan ertoe leiden dat er binnen een relatief korte termijn verschillende raadsvoorstellen over samenwerkingsmodulen binnen de MGR aan de raad worden voorgelegd.

Draagvlak

Er is regionaal bestuurlijk draagvlak voor het treffen van een MGR. Vanuit de regionale samenwerking sociaal domein op inkoop is behoefte aan een formele entiteit die het mandaat heeft inkoop van producten en dienstverlening regionaal in te kopen. Voor aanbieders wordt het proces rondom inkoop en de rollen die gemeenten daarin hebben aanzienlijk vereenvoudigd.

Aanpak/Uitvoering

Dit voorstel wordt in alle gemeenteraden in de regio Centraal Gelderland behandeld waarna, na verkregen toestemming van de raden, de colleges van B&W, iedere gemeente voor zich, het definitieve besluit nemen tot het treffen van een Modulaire Gemeenschappelijke Regeling en een lid en plaatsvervangend lid AB aanwijzen. De MGR wordt naar verwachting vóór 1/1/2017 opgericht waarna in de vergadering van het AB en het in te stellen DB de noodzakelijke vervolgbesluiten worden voorbereid, in elk geval het Dienstverleningshandvest en de Dienstverleningsovereenkomst.

De verdere inrichting en implementatie van de MGR vinden dan naar verwachting in het eerste kwartaal van 2017 plaats, onder andere met het opstellen van een personeelsregeling, het organiseren van huisvesting e.d..

Communicatie

Specifiek over de ontwikkeling van de MGR hebben alle betrokken gemeenteraden dezelfde raadsinformatiebrief ontvangen (7 juni 2016, bijlage 3). In oktober zijn regionale raadsinformatiebijeenkomsten georganiseerd over de MGR Sociaal Domein. Met betrekking tot de regionale inkoop zijn er in de afgelopen periode verschillende overlegtafels en informatiebijeenkomsten georganiseerd voor aanbieders, belangenbehartigers en adviesraden en raadsleden. Deze bijeenkomsten zullen vanuit de MGR een vervolg krijgen waarbij er ook informatie op digitale wijze wordt verspreid.

Financiële consequenties

De kosten die gepaard gaan met de basistaken van de MGR (niet vallend onder een samenwerkingsmodule) worden verrekend naar rato van het inwonertal per deelnemende gemeente. Naast de kosten van de basistaken zijn er per gemeente modulegebonden kosten waarvan de kostenverdeelsleutel telkens per module afzonderlijk wordt bepaald. Dat hoeft niet altijd op basis van inwonertal te zijn. Per samenwerkingsmodule en per submodule wordt een dienstverleningsovereenkomst afgesloten, op basis van de uitgangspunten uit het dienstverleningshandvest.

De kostenverdeel-systematiek van elke samenwerkingsmodule wordt vastgelegd in het dienstverleningshandvest als er een algemeen geldende kostenverdeelsleutel is, dan wel per dienstverleningsovereenkomst als er voor een gemeente een specifieke kostenverdeelsleutel geldt.

Onderwerp

Toestemming treffen college MGR Centraal Gelderland

Datum

13 september 2016

Kenmerk

34515_

Pagina

3 van 4

In de toelichting bij artikel 6, 8, 29 en 36 van de regeling staat een nadere omschrijving van deze systematiek.

Voor de samenwerkingsmodule Inkoop is besloten dat de kosten naar rato van inwonertal verrekend worden. Dit is uitgezonderd de centrumtaken omdat de gemeente Arnhem hiervoor de middelen ontvangt en besteedt.

Vooralsnog hebben we in de najaarsnota 2016 voor de kalenderjaren 2017 t/m 2019 een bedrag van € 65.000 per jaar opgenomen voor de vaste GR kosten.

Juridische consequenties

De colleges van de deelnemende gemeenten moeten - na verkregen toestemming van hun raden - een besluit tot het treffen van de regeling nemen.

WMO-aspecten

De samenwerking betreft de inkoop van producten die de uitvoering van niet alleen de Wmo2015 maar ook van de Jeugdwet en de P-wet ondersteunen.

Duurzaamheid

In principe is gekozen voor een MGR omdat deze vorm van het formaliseren van samenwerking flexibel is, waardoor niet steeds tot het treffen van een nieuwe juridische entiteit hoeft te worden overgegaan.

Gezondheid

Niet van toepassing

Effect op vermindering regeldruk

Niet van toepassing

Alternatieven

Vanuit de eerder genomen besluiten inzake het voornemen tot het treffen van een MGR, na alle overleggen die hierover hebben plaatsgevonden voordat men tot deze keuze is gekomen en het feit dat vanuit het ministerie op het gebied van het sociaal domein samenwerking wordt gestimuleerd, en het regionale kader dat u in 2014 hierover hebt vastgesteld, valt geen redelijk alternatief aan te bieden.