

Raadsinformatiebrief Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein

Geachte leden van de raad,

Inleiding

In november 2015 hebben alle 12 colleges van de regio Centraal Gelderland het besluit genomen om een aantal taken binnen het sociale domein ook na 2016 gezamenlijk uit te voeren. De 12 gemeenten zijn ervan overtuigd dat zij daardoor meer kwaliteit van zorg kunnen bieden aan inwoners tegen lagere kosten en de transformatie van het sociaal domein kunnen versnellen. Behalve dat dit goed is voor inwoners en gemeenten, is het ook positief voor aanbieders die zich door de regionale samenwerking op inkoop met minder administratieve lastendruk geconfronteerd zien.

Vanuit die wens tot meer gezamenlijkheid hebben de colleges ook de intentie uitgesproken om deze uitvoeringstaken in een steviger constructieve vorm te geven dan de huidige netwerkorganisatie, namelijk in een modulaire gemeenschappelijke regeling.

Met deze brief informeren wij u over de stappen die nu worden gezet in de uitwerking van de modulaire gemeenschappelijke regeling. Daarnaast geven wij aan hoe u betrokken zult worden.

1. Aanleiding voor de keuze voor een MGR

De colleges hebben in november 2015 de intentie uitgesproken om deze uitvoeringstaken onder te brengen in een Modulaire Gemeenschappelijke Regeling. Dit levert de gewenste slagkracht op doordat de uitvoeringsorganisatie het benodigde mandaat biedt om werkzaamheden eigenstandig en direct uit te voeren. Dit gebeurt binnen vooraf gestelde (uitvoerings)kaders en binnen de kaders die de raden stellen. Daarnaast biedt deze vorm rechtspersoonlijkheid zodat het zelfstandig kan optreden in het maatschappelijk verkeer. Het modulaire karakter biedt de mogelijkheid om binnen een-en-dezelfde regeling verschillende modules onder te brengen waarin de 12 gemeenten ieder hun eigen keuzes kunnen maken in de modules waar zij wel of niet aan deelnemen. Hiermee realiseren we de wenselijk geachte flexibiliteit in inhoud, kleinere (tijdelijke) coalities en flexibele toe- en uitbreiding. Met deze opzet kunnen de raden invulling geven aan hun kaderstellende en controlerende rol.

2. Processtappen uitwerking MGR

Een regionale werkgroep MGR is in opdracht van het GO Sociaal Domein en onder aansturing van de gemeentesecretarissen aan de slag gegaan met de uitwerking van de MGR.

De eerste stap: het inkoopproces

In de maanden januari tot en met april 2016 hebben de 12 gemeenten gewerkt aan een gezamenlijk inkoopmodel voor de inkoop vanaf 2017. In het GO Sociaal Domein van 4 maart jongstleden hebben alle gemeenten zich uitgesproken voor het Interactief Aankoop Systeem (I.A.S.) als gezamenlijk te

ontwikkelen inkoopmodel voor de regio Centraal Gelderland (voorheen regio Arnhem). Dit vanwege de voordelen voor inwoners (keuzevrijheid), gemeenten (lokaal maatwerk, continue transformatie en efficiency) en aanbieders (minder administratieve lasten). Op 26 april jongstleden hebben de 12 colleges hun deelname aan het I.A.S. in een besluit bekrachtigd. In datzelfde besluit hebben de colleges ook aangegeven aan welke I.A.S.-percelen zij willen deelnemen. Gemeenten maken namelijk lokaal keuzes voor afname van percelen zodat in de inkoop maatwerk per gemeente kan worden geleverd. Alle 12 gemeenten doen mee met de meeste percelen en daarmee is de samenwerking een forste stap verder.

De volgende stap: de uitwerking van de MGR

Het is duidelijk dat het inkoopproces I.A.S. en de totstandkoming van de MGR onlosmakelijk aan elkaar zijn verbonden. Zo is de invulling van de module(s) mede afhankelijk van het uiteindelijke takenpakket en de gekozen uitvoering van taken. Idealiter hadden MGR en inkoop een integraal ontwikkel- en besluitvormingsproces moeten zijn. Maar omdat de zorgcontracten in 2016 aflopen en het voor alle gemeenten van belang is om in 2017 nieuwe overeenkomsten te hebben zodat de zorg gegarandeerd blijft, is voorrang gegeven aan de inrichting en besluitvorming over het I.A.S.

Welke taken binnen de MGR moeten worden uitgevoerd, is op hoofdlijnen duidelijk. Het gaat hierbij in elk geval om de taken:

- Inkoop
- contractmanagement en -beheer inclusief monitoring.

Wat op dit moment wordt uitgewerkt, is de wijze waarop de regiogemeenten willen dat deze taken worden uitgevoerd. Inclusief de rollen, de vereiste competenties, personele en financiële middelen. Dit is eind juni helder.

Aanvullend op de uitwerking van de contractmanagement- en beheerstaken wordt er ook een onderzoek uitgevoerd naar de vraag of het wenselijk is om, aanvullend op bovenstaande taken, de hele bedrijfsvoering (de backofficetaken) met betrekking tot de inkoop onder te brengen in de MGR. En zo ja: onder welke condities dit kan en de fasering waarbinnen dit zou kunnen. Ook daarvan verwachten wij in juni de resultaten.

Op basis hiervan wordt de uitwerking van de regeling en de inrichting van de MGR afgerond. Dit zal begin juli ter besluitvorming aan de 12 colleges worden voorgelegd. Daarna zal het besluit tot oprichting van een MGR aan de 12 raden worden voorgelegd. Ter voorbereiding hierop wordt op 14 september 2016 een regionale informatiebijeenkomst voor alle gemeenteraden georganiseerd. De uitnodiging daarvoor volgt nog.

Tot slot: in onderstaand overzicht staan de verschillende informatie- en beslismomenten in de tijd uitgezet.

Juli 2016	Besluit colleges over inrichting en juridische regeling MGR
14 September 2016	Informatiebijeenkomst voor alle raden over inrichting MGR
November 2016	Raadsbesluit MGR