

## ONTWERP BESLUIT

<b>Datum vergadering</b>	: 15 maart 2017
<b>Betreft</b>	: Oprichting stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden
<b>Behandelwijze</b>	: Ter besluitvorming
<b>Contactpersoon</b>	: Ype Schat, directeur Publieke Gezondheid

---

De 16 colleges van de gemeenten in Gelderland-Midden hebben voor de zomer 2016 het voorgenomen besluit genomen met ingang van 1 januari 2017 Veilig Thuis in te richten als zelfstandige stichting onder bestuurlijke aansturing van de gemeenschappelijke regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden.<sup>1</sup> Veilig Thuis is de naam die landelijk gehanteerd wordt voor het Advies en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (AMHK). Alle gemeenten zijn op grond van de Wmo (en Jeugdwet) verplicht om zorg te dragen voor de organisatie van een AMHK.

### **Inbedden in stichtingsvorm binnen VGGM**

In het collegevoorstel inzake het voorgenomen besluit is, op basis van de uitwerking van drie scenario's een voorkeur uitgesproken voor inbedding van Veilig Thuis als zelfstandige stichting onder de bestuurlijke paraplu van VGGM. Belangrijke argumenten voor deze keuze zijn:

- Een stichting zonder winstoogmerk is het meest geschikt en biedt de meeste kansen aan Veilig Thuis om te groeien naar een zelfstandige organisatie die de wettelijke taken AMHK deskundig en onafhankelijk kan uitvoeren.
- Een stichting onder aansturing van de gemeenschappelijke regeling VGGM biedt op dit moment de beste garantie voor een heldere aansturing door de 16 gemeenten in Gelderland-Midden en houdt de mogelijkheid open de organisatie in de toekomst flexibel aan te passen.
- De continuïteit van de werkzaamheden van Veilig Thuis bij de overgang is gewaarborgd, aangezien de stichting het uitvoeren van gemeentelijke taken tot doel heeft. Er geldt voor de opdracht geen aanbestedingsplicht omdat er sprake is van quasi-inbesteden. De invloed van de gemeenten op de stichting is van dien overwegende aard dat de stichting gezien kan worden als een eigen dienst van de gemeenten. Aangezien er sprake is van overdracht van onderneming verandert de arbeidsrechtelijke positie van de medewerkers van Veilig Thuis niet.

### **Beoogd resultaat**

Veilig Thuis in te richten als een onafhankelijke, slagvaardige organisatie met als opdracht het uitvoeren van de wettelijke taken van het advies- en meldpunt huiselijke geweld en kindermishandeling (ex artikel 4.1.1. van de WMO).

Te komen tot een heldere opdracht en uitvoeringsafspraken over deze wettelijke en overige niet-wettelijke taken op het gebied van de aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling waarvoor Veilig Thuis de meest deskundige organisatie is.

---

<sup>1</sup> In het collegevoorstel staat: "Als realisatiedatum voor de nieuwe organisatie wordt 1 januari 2017 aangehouden. Wanneer de ontwikkeling daarom vraagt wordt aan de verantwoordelijke bestuurders gevraagd deze datum in tijd te verschuiven." In haar vergadering van 3 november jl. heeft de bestuurlijke regiegroep Veilig Thuis geconcludeerd dat 1 januari niet haalbaar is en is afgesproken het moment van overdracht te verschuiven naar 1 april 2017.

## ONTWERP BESLUIT

### Governance

De inrichting van de governance staat beschreven in de statuten en borgt de sturingsmogelijkheden van de deelnemende gemeenten. In de statuten is bepaald dat:

- De directeur Publieke Gezondheid tevens directeur/bestuurder van de stichting is en door het Algemeen Bestuur wordt aangesteld.
- De taken en bevoegdheden van de directeur/bestuurder en richtlijnen voor de uitvoering hiervan worden vastgelegd in een directiestatuut dat door het Dagelijks Bestuur wordt vastgesteld.
- De Raad van Toezicht uit ten minste vijf leden bestaat. Het aantal leden wordt bepaald door het Algemeen Bestuur van VGGM.
- De meerderheid van de leden van de Raad van Toezicht bestaat uit door de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten uit hun midden aangewezen leden, daaronder te verstaan de gemeenten in de Veilig Thuis regio Gelderland-Midden. De leden van de Raad van Toezicht worden benoemd door het Algemeen Bestuur van VGGM.

Daarnaast zal de P&C cyclus van de stichting onderdeel uitmaken van de P&C cyclus van VGGM.

### Financiën

Jaarlijks wordt aan de Raad van Toezicht van de stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden en in het verlengde daarvan aan het Algemeen Bestuur van VGGM een begroting voor het jaar T+1 aangeboden. De in juni van jaar T-1 vastgestelde begroting voor jaar T+1 vormt de basis voor de subsidieaanvraag bij de individuele gemeente. Wij gaan er van uit dat de subsidieaanvraag voor oktober in jaar T-1 bij de gemeenten ingediend moet zijn.

Periodiek -in ieder geval 1x per jaar- wordt aan gemeenten collectief verantwoording afgelegd over de inhoudelijke ontwikkeling van Veilig Thuis en de financiële consequenties daarvan. Denk hierbij aan ontwikkelingen als aantal meldingen, aard van de meldingen en doorlooptijden.

Jaarlijks na afloop van een kalenderjaar zal tevens bij de gemeenten een inhoudelijke en financiële eindverantwoording cq. een aanvraag tot definitieve vaststelling van de subsidie ingediend worden. Op basis daarvan zal ook een financiële eindafrekening met de gemeenten plaatsvinden.

Momenteel vindt er een discussie plaats over de inhoudelijke positionering van Veilig Thuis. Het kan zijn dat het resultaat van die discussie van invloed is op het budgettaire kader. De directie van VGGM gaat ervan uit dat zij met gemeenten afspraken kan maken over het budgettaire kader voor een periode van minimaal 2 jaar. Dit met het oog op de continuïteit.

### Risico's en condities

De directie zal het AB van VGGM adviseren in te stemmen met voorliggend besluit, mits

- Er met de deelnemende gemeenten overeenstemming is bereikt over het budgettaire kader voor 2017 en 2018 en de subsidieaanvragen zijn toegekend.
- De overdracht van onderneming is vastgelegd in een overeenkomst en de financiële consequenties van die overdracht gedragen kunnen worden.
- Uit het due diligence onderzoek geen onvolkomenheden naar voren zijn gekomen en er overdracht van de noodzakelijke vermogensbestanddelen van de latende partijen naar VGGM heeft plaatsgevonden.
- Er afspraken zijn gemaakt over het afdekken van de achterlatingskosten van de latende partijen.
- Er afspraken zijn gemaakt over het afdekken van de inpassingskosten.

## ONTWERP BESLUIT

### Juridische grondslag

Het Algemeen Bestuur van VGGM kan op basis van de gemeenschappelijke regeling besluiten tot oprichting van en deelneming in stichtingen. Voordat besluitvorming door het Algemeen Bestuur kan plaatsvinden, dienen de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid te worden gesteld hun zienswijze kenbaar te maken over het oprichten van de stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden. In artikel 6a van de GR VGGM staat hierover:

*Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerp besluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.*

### Besluit

Overwegende dat:

- De vorm van een zelfstandige stichting recht doet aan de eigenstandige taak van Veilig Thuis en bijdraagt aan het handhaven van een eigen identiteit.
- Het uitvoeren van de wettelijke en niet-wettelijke taken Veilig Thuis past bij de taken en bevoegdheden van VGGM op het vlak van de publieke gezondheid en publieke veiligheid. Parallellen en raakvlakken met de huidige uitvoeringspraktijk zijn onder meer: de verbinding tussen het zorg- en het veiligheidsdomein, de aansluiting op het sociaal domein, het laagdrempelig toegankelijk zijn en het signaleren en toeleiden naar passende ondersteuning c.q. zorg.
- De concept statuten juridisch zijn getoetst door het onafhankelijke bureau Capra Advocaten.
- De governance recht doet aan de publieke verankering en voldoende ruimte biedt voor gemeentelijke sturing.
- De geformuleerde condities zijn ingevuld middels afspraken die zijn vastgelegd in het collegevoorstel of de overdrachtsovereenkomst tussen de latende en de ontvangende organisaties.

Besluit het Algemeen Bestuur tot het instemmen met de oprichting van de stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden m.i.v. 1 april 2017, conform bijgevoegde statuten, onder het voorbehoud dat de wensen en bedenkingen van de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten ten aanzien van het oprichten van Stichting Veilig Thuis Gelderland Midden anders doen besluiten. Als blijkt dat de raden zich kunnen vinden in de oprichting van de stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden, dan is het besluit daarmee definitief.

### Bijlagen:

- Concept statuten stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden
- Ontvangen wensen en bedenkingen van de raden van de deelnemende gemeenten