



Gemeente Renkum

Verantwoordelijke afdeling
Samenleving

Inboeknummer:

- Paragraaf begroting: 1
- Steller: M. (Marjon) Opgenoort-Peeters,
C.E.F. (Carolien) Aalders

Raad d.d.
30 september 2015

Portefeuillehouder
mr. J. (Jasper) Verstand, H.J. (Hermine) van
den Berg – van Zijl

Datum
19 augustus 2015

Onderwerp
**regionale aanbesteding van het
doelgroepenvervoer**

Geadviseerd besluit

1. Vaststellen van Nota van uitgangspunten van het regionale doelgroepenvervoer.

Samenvatting

In 2014 hebben alle stadsregiogemeenten (later ook de gemeente Druten) onderzoek laten doen naar de toekomst van de stadsregiotaxi en het gemeentelijk doelgroepenvervoer (b.v. Leerlingenvervoer, WMO vervoer). De belangrijkste conclusies uit dit onderzoek (Cissonius 2014): de kosten van het doelgroepenvervoer nemen de komende jaren verder toe, de bijbehorende (sociale) budgetten nemen daarentegen verder af. Verbetering van de efficiëntie is dus noodzakelijk.

Eind 2014 is door alle stadsregiogemeenten ingestemd met de aanbevelingen uit het onderzoek, waaronder de bundeling van het vervoer en de afstemming van het doelgroepenvervoer op de schaal van de regio Arnhem Nijmegen.

Eén van de belangrijkste aanbevelingen is, met het oog op aflopen van het contract van de Stadsregiotaxi op 1 september 2016, ook de meest urgente, nl. het sturen op bundeling van vervoer.

Het college heeft op 30 juni ingestemd met de Nota van Uitgangspunten, als voorbereiding op de regionale aanbesteding. Aan u wordt gevraagd de nota van uitgangspunten vast te stellen.

Om deze aanbesteding aan te gaan, maken wij eerst afspraken met de provincie over de basismobiliteit en leggen wij deze afspraken vast in de samenwerkingsovereenkomst basismobiliteit. Om de afspraken die wij in deze samenwerkingsovereenkomst vastleggen uit te kunnen voeren, doen wij een aanbesteding voor een regiecentrale, voor het vervoer en zetten wij een publieke beheerorganisatie op. Naar de vorm van intergemeentelijke samenwerking waarin wij deze taken samen ten uitvoer gaan brengen, wordt nog onderzoek gedaan.

Beoogd effect

Een zo efficiënt mogelijke organisatie van het Doelgroepenvervoer in samenwerking met de Regio Arnhem – Nijmegen.

Kader

In januari 2014 is de kadernota sociaal domein vastgesteld. U heeft daarbij ingestemd met de (regionale) verkenning van de combinatie van het doelgroepenvervoer.

In maart 2014 is de Notitie Intergemeentelijke Samenwerking vastgesteld, waarin 5 fases in het proces tot oordeelsvorming zijn genoemd. Met dit voorstel worden fase 1 (verkenning) en 2 (intentiefase) samengevoegd. Ondertussen wordt regionaal verder gewerkt in fase 3 (uitwerkingsfase). Ter verkenning van het proces en de uitgangspunten bent u uitgenodigd voor een regionale informatiebijeenkomst op 19 mei en op 15 juni voor een lokale informatiebijeenkomst. Eind juni heeft het college, onder voorwaarde dat u zich kan vinden in de regionale samenwerking, ingestemd.

Argumenten

1. Binnen het contract van de Stadsregiotaxi wordt reeds regionaal samengewerkt. Dit levert efficiencyvoordelen op voor de deelnemende gemeenten. Door in een nieuw contract opnieuw met de regio samen te werken, wordt een maximale efficiency behaald en kunnen Renkumse inwoners gebruik maken van een breed aanbod met vervoersmogelijkheden. Hierin wil Renkum de 'Couleur Locale' behouden en daarmee de flexibiliteit om in de loop der tijd al dan niet ook andere vervoerscontracten regionaal onder te brengen. Wij hebben hier ook de mogelijkheid toe, omdat sprake is van een ingroeimodel in de regionale aanbesteding.

Kanttekeningen

1. Door de regiogemeenten rondom Arnhem en Nijmegen wordt nog volop gezocht naar de meest passende vorm van intergemeentelijke samenwerking. Er is een advies opgevraagd, waarvoor regionaal opdracht is verstrekt, om inzichtelijk te maken op welke wijze in de regio/ regio's dient te worden samengewerkt op het gebied van het doelgroepenvervoer. De samenwerkingsvorm is momenteel nog niet duidelijk. Omdat de samenwerkingsvorm nog niet duidelijk is, hebben wij ook nog niet inzichtelijk in hoeverre wij in staat blijven onze invloed uit te kunnen oefenen op de bundeling van doelgroepenvervoer. Op het gebied van doelgroepenvervoer hebben wij in regionaal verband, op voorheen stadsregionaal niveau, wel altijd naar behoren samengewerkt.

Draagvlak

Alle regiogemeenten hebben ingestemd met nadere verkenning van de aanbevelingen uit het rapport van Cissionius 2014 over bundeling van het doelgroepenvervoer met een regionaal programma. De gebruikersadvies van de stadsregiotaxi (GAR) heeft in februari 2014 positief geadviseerd over samenwerking op het terrein van doelgroepenvervoer op de schaal van Arnhem-Nijmegen.

Op de nota van uitgangspunten (en een aanvullende nota van uitgangspunten) wordt advies gevraagd aan de GAR en aan de Wmo-adviesraad. Hiervoor geldt een inspraaktermijn van 6 weken van 1 juli tot 14 augustus.

De reactienota, waarin alle vragen van de GAR en andere adviesraden worden beantwoord, is op 27 augustus gereed en wordt aan de colleges voorgelegd. Daaropvolgend wordt uw raad hierover geïnformeerd.

Aanpak/Uitvoering

In regionaal samenwerkingsverband, met in de tijdelijke situatie tot het vormgeven van een definitieve vorm van regionale samenwerking, trekken de regiogemeenten in gezamenlijkheid op met het college van de gemeente Arnhem als penvoerder.

Financiële consequenties

Eén van de doelen van een regionale samenwerking (en dus: aanbesteding) is een kostenverlaging op het vervoer van de volgende doelgroepen.

- Wmo vervoer (collectief vervoer)
- Leerlingenvervoer
- Zorgtaxivervoer (kamer-tot-kamer-vervoer)
- Voormalig Awbz-vervoer (nu vervoer Jeugdwet en Vervoer begeleiding Wmo)
- WSW-vervoer

Bij een aanbesteding is vooraf echter niet in te schatten wat het financiële effect precies zullen zijn. De aanbesteding gaat uit van de volgende twee financiële uitgangspunten:

- er wordt uitgegaan van kosten neutraliteit;
- er zullen eventuele initiële kosten zijn

De financiële risico's voor gemeenten in verband met vergrijzing (Wmo-vervoer) en van de doorlopende en nieuwe vervoersverplichtingen op het gebied van de overheveling van het Jeugdwetvervoer en het voorheen AWBZ-vervoer zijn nog onvoldoende inzichtelijk. Er is echter sprake van een ingroeimodel bij de aanbesteding van de regiecentrale en bij de aanbesteding van het vervoer. Dit betekent dat wij ons eerst een duidelijker beeld kunnen vormen van de risico's op het gebied van deze vervoersvormen alvorens deze onder te brengen in de regionale bundeling van het doelgroepenvervoer. Allereerst wordt met de aanbesteding van de regiecentrale en het vervoer, vanuit onze gemeente althans, de stadsregiotaxi opnieuw aanbesteed. Het contract van de stadsregiotaxi loopt immers per 1 september 2016 af.

Met de samenwerkingsovereenkomst worden de afspraken op het gebied van basismobiliteit tussen de provincie Gelderland en de regiogemeenten afzonderlijk vastgelegd. Vanuit ambtelijke en bestuurlijke inzet zijn er goede afspraken gemaakt met de provincie om de (financiële) risico's op het gebied van de basismobiliteit zo beperkt mogelijk te houden. De financiële risico's en knelpunten in de uitvoeringen dienen zo goed mogelijk door de publieke beheerorganisatie beheer te worden, om de risico's zo klein mogelijk te houden.

Juridische consequenties

Het instemmen met de nota van uitgangspunten heeft nog geen juridische consequenties; die volgen in een later stadium.

WMO-aspecten

Vanuit de uitgangspunten 'Wmo 2015' en de uitgangspunten Kadernota Sociaal Domein gemeente Renkum zetten we in op o.a. versterken van eigen kracht en het langer zelfstandig wonen. Het regionaal doelgroepenvervoer, met name de Regiotaxi, levert daaraan een belangrijke bijdrage.

Duurzaamheid

Door regionaal zoveel mogelijk te bundelen, streven we naar minder vervoersbewegingen en minder voertuigen.

Effect op vermindering regeldruk

Niet van toepassing

Communicatie

Binnen de ambtelijke organisatie is er sprake van een overkoepelend programmateam vervoer met daaronder verschillende projectteams conform de verschillende stromingen waarop dient te worden ingezet bij combinatie van doelgroepenvervoer, zoals op te maken uit de uitgangspuntennotitie. Bestuurlijk wordt er door de portefeuillehouders vervoer nader afgestemd over de basismobiliteit en wordt er op burgemeestersniveau een verkenning gedaan naar de meest gewenste vorm van intergemeentelijke samenwerking. U zult hierover nader geïnformeerd worden.