



Van  
het college van burgemeester en wethouders

Kenmerk  
n.v.t.

Aan  
de leden van de gemeenteraad van Renkum

Kopie aan  
Esther van Haarlem

Datum  
12 augustus 2020

Onderwerp  
Governance Stichting veilig Thuis

### Inleiding

In onze raadsinformatiebrief van 26 mei jongstleden hebben wij u geïnformeerd over de evaluatie van de positionering van de stichting Veilig Thuis onder de VGGM, die in de loop van dit jaar heeft plaatsgevonden. In deze notitie gaan wij in op de evaluatie en de gevolgen daarvan. Daarvoor achten wij het zinvol om de ontwikkeling van de stichting in een historische, al is deze kort, context te plaatsen.

### Context

Ten aanzien van huiselijk geweld en kindermishandeling, hebben gemeenten op grond van de wet in ieder geval de taak om:

- Maatregelen te nemen om kindermishandeling te bestrijden (Jeugdwet, artikel 2.6, lid 2).
- Er zorg voor te dragen dat en toezicht te houden op de naleving van het [Besluit verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling](#)
- Zorg te dragen voor een advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling (Wmo, artikel 4.1.1, lid 1).

De opdracht tot het vormen van een Veilig Thuis organisatie komt voort uit de Wmo2015, hoofdstuk 4 in samenhang met de Uitvoeringsregeling Wmo 2015 hoofdstuk 4.

In artikel 4.1.1 van de Wmo 2015 wordt het college opgedragen om zorg te dragen voor de inrichting van Veilig Thuis (AMHK) (1 Het college draagt zorg voor de inrichting van een Veilig Thuis-organisatie). Hieraan wordt toegevoegd dat dit bij voorkeur in regionaal verband wordt georganiseerd. In onze regio is dat de Veiligheids-en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM). Tot medio 2017 heeft Veilig Thuis (VT), toen nog bekend onder de naam Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (AMHK) geopereerd in de vorm van een projectorganisatie. Deze projectorganisatie had tot doel om de samenwerking tussen meerdere organisaties tot stand te brengen. Gelijktijdig is gezocht naar een wijze van toekomstbestendig organiseren en positioneren, waarbij de organisatie niet te ver op afstand van de gemeenten zou komen te staan én een robuuste context zou hebben waarbij gebruik gemaakt zou kunnen worden van bestaande systemen en processen. Daarom is aansluiting gezocht bij de VGGM. De aard van de diverse werkzaamheden van de VGGM organisatie boden een solide basis voor VT. Gezien de voorgeschreven gescheiden boekhouding van de VGGM is VT als Stichting gepositioneerd, met zijn eigen statuten, een bestuur en een Raad van Toezicht.

De AMHK/VT organisatie heeft een aantal roerige jaren doorgemaakt. Vanuit de oorspronkelijke projectorganisatie is gewerkt naar een passende bezetting met de juiste afbakening van taken in samenspraak met gemeenten. De verwachtingen vanuit gemeenten pasten vaak niet bij de

bezettingsgraad van VT.

Dat heeft gezorgd voor voortdurende bijstelling van de organisatie capaciteit en dus van de begroting. In 2019 is vervolgens de Wet meldcode aangescherpt waardoor opnieuw naar de juiste balans gezocht moest worden. Inmiddels heeft VT na intensieve afstemming de passende capaciteit en zijn de taken afgebakend. Daarmee komt de stichting in rustiger water.

## Evaluatie

### 1. Onderzoeksopdracht:

*'Het evalueren van de positie van Veilig Thuis GM door het opnieuw wegen van de argumenten uit 2016 voor deze positionering en het beschrijven van ervaringen met de huidige positionering en governance de afgelopen twee jaar.'*

Om het evaluatieproces zo soepel mogelijk te laten verlopen zijn een stuurgroep en een werkgroep ingesteld onder leiding van een oud-bestuurder uit de regio Gelderland-Midden (oud-burgemeester van Overbetuwe, Toon van Asseldonk). Er hebben interviews plaatsgevonden met stakeholders die destijds betrokken waren bij de positioneringsvraagstukken en betrokkenen die nu een tijd werken met de huidige positionering en governance van Veilig Thuis GM. Hierbij is ook gesproken met een aantal bestuurders uit het Bestuurlijk Overleg Veilig Thuis (BOVT). Voor de resultaten van het onderzoek verwijzen wij u naar het rapport zoals bijgevoegd.

### 2. Samenvattend

De overgrote meerderheid van de geïnterviewden is tevreden met de huidige positionering en governance van Veilig Thuis als aparte stichting onder bestuurlijke verantwoordelijkheid van VGGM. De belangrijkste argumenten voor het behouden van de huidige positionering van Veilig Thuis zijn:

- De komende jaren gaan er veel veranderingen plaatsvinden in de jeugdbeschermingsketen waar Veilig Thuis Gelderland Midden (VTGM) onderdeel van uitmaakt. Wat deze ontwikkelingen voor VTGM gaan betekenen is nog niet duidelijk. Met de huidige constructie kun je makkelijk op veranderingen inspelen.
- Behoud van de huidige constructie geeft rust voor VTGM als organisatie en voor medewerkers van VTGM.
- VTGM kan gebruikmaken van de ondersteuning en voorzieningen van VGGM.
- De identiteit van VTGM blijft behouden als stichting met een aparte opdracht en werksoort.
- Ook in beeldvorming naar de buitenwereld is het belangrijk dat VTGM een eigen identiteit heeft, los van VGGM.

Rode draad in de interviews is dat het dan wel nodig is om verbeteringen door te voeren in de P&C cyclus, rolbeschrijvingen van diverse gremia (waaronder het BOVT) en de opbouw van een risicovoorziening. De stuurgroep en werkgroep zijn tot een aantal randvoorwaarden en een suggestie gekomen om de governance te verbeteren:

1. helderheid over wie, waar, welke besluiten neemt. Het BOVT formeel positioneren in de governance;
2. wijzigen naam Raad van Toezicht naar Raad van Advies, zodat het beter bij de rol en expertise van de Raad past;
3. onderzoeken of afwijken van de P&C-cyclus van VGGM mogelijk is, waardoor consultatie van de gemeenteraden in de vorm van een zienswijze niet meer noodzakelijk is.

Onderwerp

Governance Stichting veilig Thuis

Datum

12 augustus 2020

Pagina

2 van 3

4. het opbouwen van een beperkte risicovoorziening;
5. suggestie: Onderzoek of bepaalde zaken gemandateerd kunnen worden van directeur bestuurder naar manager VTGM, wat de effectiviteit zal verhogen.

Het advies van zowel de stuurgroep als de werkgroep evaluatie governance VTGM is om bovengenoemde voorwaarden en suggestie in een geactualiseerde governance notitie op te nemen.

Op 26 juni jongstleden heeft het Algemeen bestuur (AB) van de VGGM ingestemd met de uitgebrachte adviezen.

## **Financiële cyclus vanaf 2021**

Omdat de begroting van VT opgenomen was in de begroting van de VGGM, liep VT mee in de financiële cyclus van deze gemeenschappelijke regeling, waarbij de stukken aan de raad voor zienswijze worden voorgelegd. Zo zijn de stukken door de VGGM dan ook aan de raad voorgelegd en werd de begroting van VT gemakshalve in de zienswijze meegenomen. Deze gang van zaken heeft vanaf het begin voor onduidelijkheid gezorgd, is er nu wel sprake van een zienswijze op de begroting volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) of niet, of moet er gehandeld worden volgens het Burgerlijk Wetboek 2?

De stichting heeft ook nu hoe dan ook om een zienswijze gevraagd met het aan de raden verzenden van haar concept begroting 2021. De aangesloten gemeenten zijn hier de afgelopen jaren verschillend mee omgegaan en gaan hier ook nu verschillend mee om. Gezien de toezegging die is gedaan tijdens de commissievergadering, leggen wij u voor 2021 de conceptbegroting 2021 voor zienswijze voor. Aan de verwarrende praktijk inzake de begroting van de stichting Veilig Thuis willen we (regionaal) een einde maken. VT is als stichting gepositioneerd, met zijn eigen statuten, een bestuur en een Raad van Toezicht. Daardoor valt VT niet onder de Wgr maar onder Burgerlijk Wetboek 2. De begroting van VT wordt vastgesteld door het bestuur van de stichting, zoals ook is vastgelegd in de statuten. De begrotingsbehandeling van de stichting Veilig Thuis loopt zodoende vanaf 2021 via het bestuur van de stichting dat is samengesteld uit vertegenwoordiging uit het AB van de VGGM. De subsidieaanvraag wordt in lijn gebracht met de overige aanvragen om subsidie per jaar, conform titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht en ons subsidieverordening.