



Gemeente Renkum

D66

Schriftelijke raadvragen

Onderwerp

Beleidsregels

Programma/ product of paragraaf begroting

3F. Goed bestuur

Vragen

Datum 01-02-2024

Fractie D66

Beantwoording door het college

Datum 05-03-2023

Portefeuillehouder Agnes Schaap

Zaaknummer 190300

Aanleiding/ overwegingen

Op 1 januari 2024 is voor de gemeente Renkum in werking getreden de Beleidsnotitie Bed and Breakfast 2024, onder gelijktijdige intrekking van de Beleidsnotitie Bed and Breakfast 2010. Deze beleidsnotitie is door het College geformuleerd en vastgesteld. De gemeenteraad is van te voren niet geïnformeerd over deze beleidsnotitie.

De Algemene wet bestuursrecht (Awb) kent het begrip beleidsnotitie niet.

De Awb kent enkel het fenomeen Beleidsregel, zoals geformuleerd in artikel 1:3 lid 4 Awb.

Onder beleidsregel wordt verstaan: een bij besluit vastgestelde algemene regel, niet zijnde een algemeen verbindend voorschrift, omtrent de afweging van belangen, de vaststelling van feiten of de uitleg van wettelijke voorschriften bij het gebruik van een bevoegdheid van een bestuursorgaan.

Artikel 4:81 Awb stelt: Een bestuursorgaan kan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid. De bestuursorganen binnen de gemeente zijn: de gemeenteraad, het College van B&W en de Burgemeester.

Zowel de Awb als de Aanwijzingen voor de regelgeving bevatten regels over hoe, wanneer en op welke wijze beleidsregels dienen te worden vorm gegeven. Alhoewel de Aanwijzingen voor de regelgeving het kader vormen voor wetgevingsjuristen van de centrale overheid, zijn de Aanwijzingen tevens een richtsnoer voor decentrale overheden.

Beleidsregels kunnen de facto dus onderscheiden worden in drie "soorten", te weten de afweging van belangen, de vaststelling van feiten of de uitleg van wettelijke voorschriften.

Beleidsregels kunnen gaan over publiekrechtelijke of privaatrechtelijke bevoegdheden die het bestuursorgaan al heeft.

Beleidsregels zijn dus GEEN algemeen verbindende voorschriften. In een beleidsregel kun je geen rechtstreekse verplichtingen aan burgers of bedrijven opleggen.

Beleidsregels zijn dus wel bindend voor het bestuursorgaan dat de beleidsregel heeft opgesteld.

Schriftelijke raadvragen

Vragen¹

Vraag 1 Kunt U motiveren waarom u het wel of niet eens bent met D66 Renkum dat het begrip "Beleidsnotitie" niet bestaat en dat er enkel sprake kan zijn van "Beleidsregels"? Kunt u uitleg geven over het feit dat hier mogelijk sprake van een te snel overgenomen definitie uit de oude regeling uit 2010?

Antwoord Het college is het met D66 Renkum eens dat het begrip 'Beleidsnotitie' geen juridische betekenis toekomt. De constatering van D66 Renkum dat hier een definitie uit de oude regeling uit 2010 is overgenomen is correct en heeft te maken met het feit dat in het kader van de inwerkingtreding van de Omgevingswet een grote hoeveelheid aan regelingen moesten worden bijgewerkt op juridisch technische punten.

Vraag 2 Indien vraag 1 bevestigend wordt beantwoord: bent u bereid om de Beleidsnotitie Bed and breakfast aan te passen en alsnog te definiëren als Beleidsregel Bed and Breakfast 2024, zoals in aanhef als in citeertitel? Aanwijzing 2.43 stelt aan het besluit waarin de beleidsregels zijn vastgesteld de eis dat expliciet in het opschrift en de citeertitel van de beleidsregel wordt vermeld dat het om een beleidsregel gaat.

Antwoord Ja

Vraag 3 Eind 2023 heeft het college de Beleidsregels bijtincidenten gemeente Renkum 2023 vastgesteld. Nu heeft het college de Beleidsnotitie Bed and Breakfast vastgesteld en in werking laten treden. Alleen binden algemeen verbindende voorschriften de burger, terwijl beleidsregels het bestuur binden. In zowel de Beleidsregels bijtincidenten als de Beleidsnotitie B&B wordt evenwel niet enkel het bestuur gebonden, maar zeker ook de burger, met name te weten houders/eigenaren van honden en houders/eigenaren van een B&B. Wil het college s.v.p. uitleggen en motiveren op welke wijze de Beleidsregels bijtincidenten en de Beleidsnotitie B&B de burger kunnen binden, aangezien er hier geen sprake is van een algemeen verbindend voorschrift. Zoals reeds in de aanhef aangegeven kan je gebruik maken van beleidsregels als je een reeds bestaande bevoegdheid nader in wil vullen. Van welke bevoegdheid wordt zowel bij de B&B als bij de bijtincidenten gebruik gemaakt om de regels te in te vullen?

Antwoord De constatering van D66 Renkum dat beleidsregels enkel het bestuur bindt en niet de burgers is juist.

De beleidsregels bijtincidenten gemeente Renkum 2023 binden niet de burgers. Zij regelen hoe de burgemeester uitvoering geeft aan de bevoegdheid gegeven in artikel 125, derde lid, en artikel 172, derde lid, van de Gemeentewet jo. artikel 2:57 en 2:59 van de Algemene plaatselijke verordening.

De beleidsnotitie Bed and Breakfast 2024 bindt niet de burgers, maar geeft regels hoe het college uitvoering geeft aan de bevoegdheid van artikel 8.0a, lid 1, jo. artikel 22.281 van de bruidsschat omgevingsplan en artikel 8.0a., lid 2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) om af te wijken van de regels van het omgevingsplan

Vraag 4 Zonder de bevoegdheid van het college ter discussie te stellen tot het vaststellen van beleidsregels, is het wel de vraag waarom het college bij de vaststelling en inwerkingtreding van vorenbedoelde Beleidsregels en Beleidsnotitie deze regels niet in concept vooraf aan de gemeenteraad Renkum heeft gezonden, te meer nu beide regels burgers bindende regels bevatten. In dat kader had de gemeenteraad nog waardevolle aanvullingen kunnen geven op beide concepten. Waarom is dit niet gedaan? Deelt U de mening van D66 Renkum dat hiermee de controlerende taak van de gemeenteraad te niet wordt gedaan c.q. wordt verminderd?

Antwoord Zoals geantwoord onder vraag 3, bevatten noch de beleidsregels bijtincidenten gemeente Renkum 2023 noch de beleidsnotitie Bed and Breakfast 2024 burgers bindende regels. Wij delen de mening van D66 Renkum niet dat hiermee de controlerende taak van de gemeenteraad teniet wordt

¹ Formuleer de schriftelijke vragen kort en duidelijk. Het antwoord volgt binnen 30 dagen nadat de vragen zijn ingediend bij de griffie.

Schriftelijke raadsvragen

gedaan. De uitvoering van algemeen verbindende voorschriften is een bevoegdheid van het college of de burgemeester.

Vraag 5 Beleidsregels zijn schriftelijk in een besluit vastgelegd. Dit is een besluit in de zin van de Awb. De algemene beginselen van behoorlijk bestuur uit de Awb zijn daarom van toepassing bij het opstellen van beleidsregels in een besluit. Kunt U motiveren of U het wel of niet eens bent met de fractie van D66 Renkum dat het dus noodzakelijk is dat – gelet op deze algemene beginselen van behoorlijk bestuur – de gemeenteraad vooraf, voor inwerkingtreding van de beleidsregel, een mening kan vormen over deze beleidsregel? D66 Renkum is van mening dat door de gevolgde werkwijze van het college diverse algemene beginselen van behoorlijk bestuur zijn geschonden, waaronder het proces van voorbereiding en besluitvorming, motivering en inrichting van besluiten en de inhoud van het besluit. Wilt u gemotiveerd aangeven of u dit standpunt van D66 Renkum deelt?

Antwoord Het college is van mening dat de beleidsregels op een zorgvuldige wijze tot stand zijn gekomen en dat geen algemene beginselen van behoorlijk bestuur zijn geschonden. Door beleidsregels op te stellen, zorgt het college of de burgemeester juist voor een stelselmatigheid en consistentie in de uitoefening van zijn/haar bevoegdheid.

Vraag 6 Beleidsregels geven invulling aan het afwegen van belangen, stellen feiten vast of geven uitleg van wettelijke voorschriften. In de toelichting bij beide regelingen mist naar de mening van D66 Renkum een heldere motivering. Wat voor "soort" beleidsregels heeft het college hier bedoeld? Kan het college bij beide regelingen (bijtincidenten en B&B) dit nader motiveren en is het college bereid de toelichting bij beide regelingen dienaangaande nader gemotiveerd aan te vullen?

Antwoord Kort samengevat gaat het bij de beleidsregels bijtincidenten gemeente Renkum 2023 om een combinatie van elementen zoals benoemd in artikel 1:3, vierde lid, van de Awb. Zo wordt daarin o.a. aangegeven wat wij verstaan onder een hinderlijke en gevaarlijke hond, ofwel uitleg van wettelijk voorschriften, alsook op welke wijze de burgemeester gebruik maakt van haar bevoegdheid om op te treden gebaseerd op de artikelen 125, derde lid, en artikel 172, derde lid, van de Gemeentewet jo. 2:57 en 2:59 van de Algemene plaatselijke verordening, ofwel het gebruik van een bevoegdheid.

Kort samengevat gaat het bij de beleidsnotitie Bed and Breakfast 2024 eveneens om het aangeven wat wij verstaan onder Bed & Breakfast en dus uitleg van wettelijke voorschriften en wanneer het college gebruik maakt van haar bevoegdheid om af te wijken van de regels van het omgevingsplan, ofwel het gebruik van een bevoegdheid.

Vraag 7 Kunt U nader motiveren wat voor "soort" document het Raadsvoorstel "Participatiebeleid bij RO Projecten" is (zoals geagendeerd voor de Commissievergadering van 6/2/24), aangezien er in de tekst van dat document sprake beleidsregels, zondat dat het document als zodanig in de aanhef en citeertitel als zodanig is benoemd.

Antwoord Het Participatiebeleid bij RO Projecten is een document op basis waarvan aan de hand van een aantal vragen kan worden beoordeeld of voldoende is geparticipeerd. Het betreft hier dus een beleidsstuk op het snijvlak tussen een kaderstellende notitie en beleidsregels. Daarom hebben wij ervoor gekozen de citeertitel Participatiebeleid te hanteren in plaats van beleidsregels. Om extra zorgvuldigheid te betrachten bij het toekomstige proces is dan ook besloten om het Participatiebeleid te publiceren op overheid.nl. Zodat elke initiatiefnemer aan de voorkant weet hoe wij beoordelen of sprake is van voldoende participatie.