

Aan de fractie van Groen Links

Oosterbeek, 26 juni 2007,

Onderwerp: vooronderzoek Jongerenbeleid.
Ons kenmerk: 67734

Bijlagen: 2.

Geachte leden,

1. Inleiding

In het kader van het opstellen van het onderzoeksprogramma 2007 van de Rekenkamercommissie is aan alle raadsfracties gevraagd om mogelijke onderzoeksonderwerpen aan te dragen. Uw fractie heeft gevraagd in het onderzoeksprogramma het onderwerp Jongerenbeleid op te nemen, gericht op de afstemming van activiteiten en beleid voor jongeren (0 – 21 jaar)

De motivatie/achtergrond van uw onderwerpkeuze luidde:

“Bij jongeren zijn talloze instanties betrokken. Zelfs binnen de gemeentebegroting zijn er diverse programma’s die ook over jongeren gaan (Wet maatschappelijke ondersteuning, welzijn, onderwijs, opvang, sport, openbare orde en veiligheid, enz). De indruk is dat er diverse overlappingsen zijn en er toch nog gaten vallen. Diezelfde overlappingsen en gaten lijken er ook te zijn tussen gemeentelijke en andere overheden.”

Als invalshoeken voor mogelijk onderzoek zijn door u genoemd:

- *Het maken van een inventarisatie van alle regelingen met betrekking tot jongeren in de gemeente;*
- *Vanuit de inventarisatie een matrix opstellen waarin overlappingsen en gaten inzichtelijk worden;*
- *Vanuit de matrix aanbevelingen te doen om de gaten te dichten en de overlappingsen ongedaan te maken;*
- *Het beoordelen van de effectiviteit van het huidige samenstel van regelingen voor jongeren.*

De Rekenkamercommissie heeft in het onderzoeksplan 2007 aangegeven een kort vooronderzoek uit te willen voeren om te onderzoeken of nader onderzoek naar jeugdbeleid mogelijk en gewenst is.

De resultaten van dit vooronderzoek treft u hierna aan.

2. Bevindingen uit het vooronderzoek

Door de Rekenkamercommissie is een inventarisatie gemaakt van de plannen op het gebied van jeugdbeleid. Door de afdeling Welzijn, Werk en Inkomen is een aantal documenten aangeleverd en is schriftelijk gereageerd op een aantal vragen. Deze inventarisatie leverde het volgende op.

Startnotitie en rapport Integraal Jeugdbeleid 1998 e.v.

Uw raad heeft op 16 december 1998 de startnotitie “Ontwikkeling Integraal jeugdbeleid” vastgesteld.

In 2000 is een rapport gemaakt met de titel: 'Integraal jeugdbeleid gemeente Renkum, plan van aanpak 2000-2001.' Dit rapport is vastgesteld door uw raad op 22 december 1999 op grond van een voorstel van het college van 15 november 1999. In dit rapport zijn alle gemeentelijke activiteiten voor jongeren van 0 tot 23 jaar samengebracht. Hierin zijn 9 programma's beschreven, die een integraal beeld geven van het jongerenbeleid, te weten:

- welzijn
- onderwijs
- kunst & cultuur
- gezondheidszorg
- jeugdhulpverlening
- wonen en leefomgeving
- sociale zaken en arbeidstoeleiding
- openbare orde en veiligheid
- sport

In bijlage 1 is een uitgebreid overzicht opgenomen van de deelprogramma's (inhoudsopgave van het rapport Integraal Jeugdbeleid)

In het rapport worden zowel bestaande als nieuwe programma's voor jeugdbeleid beschreven. De nieuwe programma's zijn een resultaat van een jeugdmonitor onderzoek van de Vrije Universiteit Amsterdam en een Werkconferentie jeugdbeleid in juni 1999.

Daarnaast wordt een relatie gelegd met de verschillende jeugdsubsidies. Deze zijn ook in beeld gebracht voor jeugdwerk, kunst/cultuur en sport, zie bijlage 2.

Geen follow up vanaf 2003

Vanuit de beleidsafdeling is aangegeven dat de jeugdmonitor geen follow-up heeft gekregen, omdat het daarvoor bestemde budget is wegbezuinigd in 2003. Deze bezuiniging is niet expliciet aan de raad voorgelegd, maar in 2003 uit de meerjarenbegroting gehaald. Wij hebben niet kunnen vaststellen of dit bewust of onbewust is gebeurd. Wel is door de beleidsafdeling aangegeven dat indertijd in de gemeente Renkum de regel gold, dat zaken ten hoogste één tot twee jaar ingepland mochten staan op de meerjarenbegroting (MIEP) en daarna zonder nadere argumentatie terugvloeiden in de algemene middelen.

Daarnaast heeft een jaarlijks Plan van aanpak Jeugdbeleid geen prioriteit gekregen binnen de afdeling. Het “Integraal jeugdbeleid” is niet geactualiseerd, maar nadien wel voor de vakafdeling als beleidskader blijven dienen voor het jeugdbeleid.

Herijking Jeugdbeleid 2006-2007

In 2006 is gestart met het herijken van het jeugdbeleid, vastgelegd in een concept “Plan van Aanpakken” gemeente Renkum. Deze herijking houdt volgens de afdeling welzijn vooral in dat het jeugdbeleid zich onder invloed van het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid (onder andere Wet maatschappelijke ondersteuning en de Wet op de Jeugdzorg) meer is gaan richten op een 'goede' deelname in de samenleving, gericht op het voorkómen van uitval. De gemeente heeft de taak gekregen handen en voeten te geven aan een sluitend netwerk van probleemsigalering tot probleemaanpak, waarin thema's als opvoedingsondersteuning en jeugdwerkloosheid een rol spelen.

N.B. Het nieuwe beleidskader Jeugdbeleid is nog niet vastgesteld, maar er wordt door de afdeling Welzijn, Werk en Inkomen al wel mee gewerkt. Vaststelling zal worden meegenomen bij de vaststelling van het 4-jarige beleidsplan Wet maatschappelijke ondersteuning . Vaststelling door de raad is volgens de afdeling Welzijn, Werk en Inkomen voorzien voor het eind van het jaar 2007.

Subsidies

Daarnaast wordt ook in de vorm van subsidies door de raad extra geld beschikbaar gesteld voor jeugdhulpverlening, openbare orde en veiligheid. Onder andere subsidie aan Lijn 50 (€ 20.000,-) en subsidie aan Bureau Halt (€ 6.680,-).

Samenvatting

De Rekenkamercommissie concludeert dat een integrale benadering van het totale jeugdbeleid op de achtergrond is geraakt. Voor twee van de negen programma's uit het oorspronkelijke beleidskader 'Integraal Jeugdbeleid' uit 2000, is sprake van intensivering van beleid. Het gaat hierbij om de programma's jeugdhulpverlening en openbare orde en veiligheid. Deze intensivering is ook terug te zien in diverse plannen in de gemeente Renkum (o.a. Provinciaal project "Aanpakken"; convenant Preventief Jeugdbeleid, Jongeren Signalerings- en Coördinatiepunt).

De uitwerking van deze twee programma's wordt samengebracht in het nog niet vastgestelde "Plan van Aanpakken" gemeente Renkum. Daarnaast wordt ook in de vorm van subsidies door de raad extra geld beschikbaar gesteld voor jeugdhulpverlening, openbare orde en veiligheid. Onder andere subsidie aan Lijn 50 (€ 20.000,-) en subsidie aan Bureau Halt (€ 6.680,-).

3. Beantwoording van de vragen van GroenLinks

De vraagstelling van Groen Links is enerzijds gericht op de doelmatigheid van het jeugdbeleid, anderzijds op de doeltreffendheid.

Doelmatigheid

U vraagt om een inventarisatie van alle regelingen met betrekking tot jongeren in de gemeente, waarin overlappingsen en gaten inzichtelijk worden en ongedaan gemaakt kunnen worden. U gaat daarbij uit van een brede en integrale benadering van jeugdbeleid.

De Rekenkamercommissie constateert dat een antwoord op deze vraagstelling besloten ligt in het in 2000 uitgebrachte rapport 'Integraal Jeugdbeleid' gemeente Renkum. Dit beleidskader geeft inzicht in de door uw fractie gevraagde samenhang tussen verschillende gemeentelijke activiteiten voor jongeren van 0 – 23. De ontwikkeling van het integraal jeugdbeleid is echter op een laag pitje komen te staan. Onduidelijk is of en zo ja, waar, zich eventuele overlappingsen voordoen.

Op dit moment is het jeugdbeleid versmald en vooral gericht op hulpverlening, openbare orde en veiligheid en het uitvoering geven aan de wettelijke kaders van de Wet maatschappelijke ondersteuning en de Jeugdzorg.

Doeltreffendheid

Daarnaast vraagt u om het beoordelen van de effectiviteit van het huidige samenstel van regelingen voor jongeren. De effectiviteit van het beleid is te bepalen door te beoordelen of de doelstellingen van het beleid zijn gehaald.

De doelstelling van het integraal jeugdbeleid uit 2000 is niet duidelijk omschreven, maar is samen te vatten in de termen: Samenwerking, samenhang en betrokkenheid. Het beleidskader is echter vanaf 2003 niet meer geactualiseerd. Een onderzoek naar de effectiviteit van dit beleid ligt dan ook niet voor de hand.

Op dit moment wordt gewerkt aan een nieuw beleidskader, vooral gericht op jeugdhulpverlening en openbare orde en veiligheid, vastgelegd in het 'Plan van Aanpakken'.

De doelstelling van dit beleid is om zo vroeg mogelijk signalen van dreigende achterstand op te vangen en deze op te lossen door middel van een adequate aanpak, waarin instellingen integraal met elkaar samenwerken.

Een onderzoek naar de effectiviteit van het jeugdbeleid zou zich hierop kunnen richten. Omdat het nieuwe beleidskader nog niet is vastgesteld en formeel dus nog geen werking heeft, zou een effectiviteitonderzoek zo'n 1 tot 2 jaar na vaststelling pas zinvol zijn. Om een oordeel te kunnen geven over de effectiviteit van het jeugdbeleid is het van belang om te weten, wanneer de raad vindt dat de doelstelling is bereikt. Een nadere uitwerking van de doelstelling in het "Plan van Aanpakken" in meer SMART geformuleerde termen is dan ook gewenst.

4. Conclusies en aanbevelingen van de Rekenkamercommissie

Conclusie

De Rekenkamercommissie komt tot de conclusie, dat onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het jeugdbeleid zeker tot de mogelijkheden behoort

De Rekenkamercommissie neemt de evaluatie van het nog vast te stellen beleidskader "Plan van Aanpakken" na vaststelling mee bij haar afwegingen om te komen tot haar onderzoeksplan 2008 of 2009 en verder, als één van de mogelijke onderzoeksonderwerpen. De Rekenkamercommissie gaat bij het bepalen van haar onderzoeksonderwerpen te werk volgens het Onderzoeksprotocol, dat deel uitmaakt van haar Reglement van orde 2006.

Aanbeveling 1

De Rekenkamercommissie adviseert de fractie van Groen Links cq de raad in eerste instantie aan te sturen op een actualisering van het beleidskader Integraal Jeugdbeleid (in brede zin) uit 2000. Dit onderwerp zou op de agenda kunnen worden gezet in het kader van de actualisering van het welzijnsbeleid (voorzien in de raadsvergadering van september 2007).

Aanbeveling 2

Daarnaast zou bij de behandeling van het beleidskader "Plan van Aanpakken" en het vierjaren beleidsplan Wet maatschappelijke ondersteuning (beide voorzien in de laatste raadsvergadering van 2007) eveneens aandacht kunnen worden gevraagd voor de samenhang met de verschillende terreinen van het jeugdbeleid.

Aanbeveling 3

Ook adviseert de Rekenkamercommissie om in het vast te stellen "Plan van Aanpakken" de doelstelling van dit beleidskader in meer SMART geformuleerde termen nader te concretiseren.

Aanbeveling 4

Tenslotte adviseert de Rekenkamercommissie om besluitvorming in de toekomst duidelijker en zorgvuldiger ter hand te nemen. De ambtelijke en bestuurlijke besluitvorming ten aanzien van het al dan niet verder voortzetten van het integraal jeugdbeleid is niet helder geweest. De raad is niet tijdig en adequaat geïnformeerd. Het integraal jeugdbeleid is daardoor niet opgepakt en buiten beeld geraakt.

5. Tenslotte

Wij vertrouwen erop met de brief recht te hebben gedaan aan uw suggestie aan ons om het Jongerenbeleid als onderzoeksonderwerp onder de loep te nemen.

Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met de voorzitter van onze Rekenkamercommissie, de heer F.W. van Aggelen, bereikbaar via het ambtelijk secretariaat van de Rekenkamercommissie.

Met vriendelijke groet,

Namens de voorzitter van de Rekenkamercommissie,
de heer F.W. van Aggelen,

mr. J.I.M. le Comte,
ambtelijk secretaris.

Bijlagen:

1. programma's jeugd/jongerenbeleid (2000)
2. Overzicht Jeugd-Cultuur-Sport i.v.m. Jeugdsubsidie (2000)

c.c. aan:
- college;
- raad.

Bijlage 1: programma's jeugd/jongerenbeleid

3. Welzijn

- 3.1 Kinderopvang
- 3.2 Buitenschoolse Opvang 4-12 jaar
- 3.3 Peuterspeelzalen
- 3.4 Je- jo-werk Oosterbeek/Doorw.
- 3.5 Jongerencentrum Lijn 50
- 3.6 Subsidies jeugdverenigingen
- 3.7 Maatschappelijk werk
- 3.8 Project tieneropvang 'Multitien'

4. Onderwijs

- 4.1 GOA-beleid
- 4.2 Leerplicht
- 4.3 Regionaal Meld en Coördinatie Centrum
- 4.4 Milieu Educatie Centrum
- 4.5 Leerlingbegeleiding
- 4.6 Integraal accommodatiebeleid
- 4.7 Lokaal Taalbeleid

5. Kunst en Cultuur

- 5.1 Kunst en Cultuureducatie
- 5.2 Bibliotheek
- 5.3 Subsidies culturele verenigingen
- 5.4 Jongerencultuur

6. Gezondheidszorg

- 6.1 Jeugdgezondheidszorg 0-4 jarigen
- 6.2 Jeugdgezondheidszorg/GGD
- 6.3 Drugspreventieproject

7. Jeugdhulpverlening

- 7.1 Vangnetoverleg
- 7.2 Bureau jeugdzorg
- 7.3 JEKK-project
- 7.4 Opvoedingsondersteuning
- 7.5 Risicjongeren-overleg

8. Wonen en leefomgeving

- 8.1 Jongeren Ontmoetings Plaatsen (JOP's)
- 8.2 Skatebaan
- 8.3 Verkeersveiligheid
- 8.4 Speelvoorzieningen

9. Sociale zaken en arbeidstoeleiding

- 9.1 Arbeidstoeleiding van jongeren

10. Openbare Orde en veiligheid

- 10.1 HALT
- 10.2 Integraal veiligheidsbeleid

11. Sport

- 11.1 Subsidies sportverenigingen
- 11.2 Sportkennismakingsproject
- 11.3 Schoolspordag
- 11.4 Club Extra
- 11.5 Oprichting basketbalvereniging
- 11.6 Project jeugd en sport

Bijlage 2: Overzicht Jeugd-Cultuur-Sport ivm Jeugdsubsidie

JEUGDWERK
Christelijke Jeugdraad Doorwerth
Gereformeerde Jeugdcentrale Renkum
Hervormde Jeugdraad Heelsum
Jeugdwerk Nederlands Hervormde Kerk Renkum
Jeugdraad Hervormde en Gereformeerde Kerken Oosterbeek
Klim-Op-Club Renkum
St. Parochiële Jeugdraad Doorwerth
Stichting Jeugdmagneet
Stichting Peuterspeelzalen gemeente Renkum
Speeltuinvereniging Oosterbeek
Stichting Speel-o-theek Oosterbeek
Stichting Speeltuin Talud
Stichting Waterscouting Musinga Rijn
Oosterbeekse Padvinders Schoonoord
Scouting Emmagroep
Scouting Don-Bosco Lucia
Scouting St. Bernulphus
Stichting Zeekadetkorps Willem Ruys
Watersportvereniging Peter Hensen

KUNST EN CULTUUR
Arnhems Interscholair orkest
Drumband Heelsum
Heelsums Harmonie
Accordeonvereniging AVO
Koninklijke Harmonie Oosterbeek
Muziekvereniging Jubal
Renkumse Muziekvereniging Eendracht
Renkums Tamboer-, Trompetter en Majorettenkorps Excelsior
The Fantasy Girls
Carnavalsvereniging De Dolle Instuivers
Carnavalsvereniging De Dwarsliggers
Gelegenheidskoor Voces Pacis
Hervormd Kerkkoor Heelsum
Jongerenkoor Voces Pacis
Young Eppinga Singers
Zangvereniging St. Bernulphus
Toneelvereniging ATVO
Toneelvereniging De Kleine Komodie
Toneelvereniging DOS
Volksdansvereniging Tarantella

SPORT
Algemene Oosterbeekse Hengilvereniging
Eerste Renkumse Hengelaarsvereniging EMM
CVV Redichem
SV Wodanseck
Voetbalvereniging CHRC
Voetbalvereniging OVC '85
Voetbalvereniging Ostrabeke
Voetbalvereniging R.V.W.
Christelijke Gymnastiekvereniging ODIO
Gymnastiekvereniging DUNO
Sportvereniging Kracht en Vriendschap
Gymnastiekvereniging Wolfheze
Koninklijke Gymnastiekvereniging BATO
Invalidensportvereniging e.o.
Samenwerkingsverband Gehandicaptensport
Stichting Regionale Sportinstuif
Vereniging sport/recreatie voor Gehandicaptten WAAG
Oosterbeekse Reddingsbrigade
Reddingsbrigade Renkum
Renkumse Zwem- en Poloclub
Oosterbeekse Tennisvereniging OTV
Parkvereniging Bakkershaag
Tennisvereniging DUNO
Tennisvereniging De Slenk
Badmintonclub Renkum
Christelijke Korfbalvereniging DKOD
Mixed Hockey Club Oosterbeek
Skeelyos
Tafeltennisvereniging Kracht en Vriendschap
Verenigde Renkumse Dammers
Volleybalvereniging NUOVO
WSV De Zuidzoomers